



**РЕШЕНИЕ**  
**Глазовской городской Думы**  
**пятого созыва**

**№ 502**

**30 октября 2014 года**

**О предложениях для включения в  
План законотворческой работы  
Государственного Совета  
Удмуртской Республики на 2015 год**

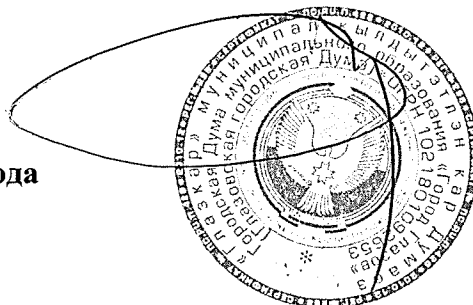
Руководствуясь пунктом 2 статьи 89 регламента Государственного Совета Удмуртской Республики, утвержденного постановлением Государственного Совета Удмуртской Республики от 25.11.2008 № 183-IV, Уставом муниципального образования «Город Глазов»,

**Глазовская городская Дума решает:**

1. Утвердить предложения для включения в План законотворческой работы Государственного Совета Удмуртской Республики на 2015 год.
2. Поручить Главе города Глазова Вершинину А.В. представлять интересы Глазовской городской Думы в Государственном Совете Удмуртской Республики при рассмотрении данного вопроса.

**Глава города Глазова**

город Глазов  
«31» октября 2014 года



**А.В. Вершинин**

Предложения для включения в План законотворческой работы Государственного Совета Удмуртской Республики на 2015 год

N п/п	Наименование нормативного правового акта	Действующая редакция ПНА	Предлагаемая редакция ПНА	Пояснения
1	Федеральный закон от 07.02.2011г. № 3-ФЗ «О полиции»	<p><b>часть 3 статьи 15</b></p> <p>3. Проникновение сотрудников полиции в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций), допускается в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;</li> <li>2) для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;</li> <li>3) для пресечения преступления;</li> <li>4) для установления обстоятельств несчастного случая.</li> </ol>	<p><u>Предлагается дополнить подпунктом 5 следующего содержания:</u></p> <p>«5) для оперативного допуска ремонтных бригад с целью ликвидации техногенных аварийных ситуаций на инженерных сетях внутри жилых или иных помещений, земельных участков и территорий, что может повлечь за собой порчу или уничтожение имущества граждан или представлять опасность для здоровья и жизни граждан.»</p>	<p>Возникают проблемные вопросы при вскрытии квартир жильцов, отсутствующих в квартирах при возникновении аварий на инженерных коммуникациях многоквартирных домов.</p>

2	<p>Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p> <p>На сегодняшний день ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности») предусматривает, что административная ответственность за несоблюдение вышеуказанного законодательства возлагается на управляющие, ресурсоснабжающие организации, собственников нежилых помещений и т.д.</p> <p>Например, п. 4, п. 5 ст. 9.16 Кодекса РФ об административных правонарушениях:</p> <p>«4. Несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований энергетической эффективности предъявляемых к многоквартирным домам, требований их оснащения приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.</p>	<p><u>Предлагается</u> внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и в Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и возложить на собственников помещений в многоквартирных домах обязанность по установке общедомовых и индивидуальных приборов учета энергетических ресурсов, проведению энергетического обследования принадлежащего на праве собственности общедомового имущества (здания) многоквартирного дома, составлению энергетического паспорта, выполнению мероприятий по энергосбережению и ответственность за неисполнение ими этих обязанностей.</p>	<p>У управляющих и ресурсоснабжающих организаций отсутствуют рычаги воздействия на собственников помещений в многоквартирных домах, что ведет как к неисполнению федерального законодательства, так и к наложению административной ответственности на управляющие и ресурсоснабжающие организации.</p>
---	---	--	--

		<p>5. Несоблюдение лицами, ответственными за содержание многоквартирных домов, требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в многоквартирных домах - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.»</p>		
3	<p>Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая), Жилищный кодекс Российской Федерации, постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных</p>	<p>Статьей 682 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 153 Жилищного кодекса Российской Федерации, пунктом 65 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, определена обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги собственником жилых помещений в многоквартирных домах.</p>	<p>Предлагается внести в Федеральное законодательство административную ответственность за ненадлежащее исполнение собственниками помещений своих обязанностей.</p>	<p>На сегодняшний день в действующем законодательстве отсутствует ответственность собственников помещений в многоквартирных домах за невнесение платы за содержание общего имущества и оплату коммунальных услуг. В результате чего растет задолженность управляющих</p>

	Домах и жилых домов»			организаций перед ресурсоснабжающими организациями. В свою очередь ресурсоснабжающие организации не способны содержать имеющиеся сети и оборудование для предоставления ресурса в надлежащем виде, растет износ и возрастает риск аварийных ситуаций.
4	Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и	- в соответствии со статьей 31 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» требования потребителя об уменьшении цены за выполненную работу (оказанную услугу), о возмещении расходов по устранению недостатков выполненной работы (оказанной услуги) своими силами или третьими лицами, а также о возврате уплаченной за работу (услугу) денежной суммы и возмещении убытков, причиненных в связи с отказом от исполнения договора, предусмотренные пунктом 1 статьи 28 и пунктами 1 и 4 статьи 29 настоящего Закона, подлежат удовлетворению в <b>десятидневный срок</b> со дня предъявления соответствующего требования. - согласно пункту 40 постановления Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил	Предлагается внести изменения в законодательство, касающиеся сроков подготовки и ответов управляющих и ресурсоснабжающих организаций на жалобы (заявления, обращения) граждан и внести юридических лиц и внести <b>единый срок</b> представления ответов в 20 рабочих дней с момента поступления документа.	На сегодняшний день законодательство, касающееся сроков ответов и управляющих ресурсоснабжающих организаций на жалобы (заявления, обращения) граждан и юридических лиц, варьируется от 3 до 30 дней

<p>ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность», постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», постановление Правительства РФ от 23.09.2010 № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами».</p>	<p>изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» собственники помещений в соответствии с условиями договора или учредительными документами товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива вправе получить от ответственных лиц, не позднее <b>5 рабочих дней</b> с даты обращения, информацию о перечнях, объемах, качестве и периодичности оказанных услуг и (или) выполненных работ.</p> <p>- согласно пункту 91 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее - Правила предоставления коммунальных услуг) перерасчет размера платы за коммунальные услуги осуществляется исполнителем в течение <b>5 рабочих дней</b> после получения письменного заявления потребителя о перерасчете размера платы за коммунальные услуги (далее - заявление о перерасчете), поданного до начала периода временного отсутствия потребителя или не позднее 30 дней после окончания периода временного</p>	
---	--	--

	<p>отсутствия потребителя.</p> <p>Подпункт «к» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг, говорит о том, что Исполнитель коммунальных услуг в течение <b>3 рабочих дней</b> со дня получения жалобы (заявления, требования и претензии) должен направлять потребителю ответ о ее удовлетворении либо об отказе в удовлетворении с указанием причин отказа.</p> <p>Подпункт «р» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг, говорит о том, что Исполнитель коммунальных услуг должен предоставлять любому потребителю в течение <b>3 рабочих дней</b> со дня получения от него заявления письменную информацию за запрашиваемые потребителем расчетные периоды о помесячных объемах (количестве) потребленных коммунальных ресурсов по показаниям коллективных (общедомовых) приборов учета (при их наличии), о суммарном объеме (количестве) соответствующих коммунальных ресурсов, потребленных в жилых и нежилых помещениях в многоквартирном доме, об объемах (количестве) коммунальных ресурсов, рассчитанных с применением нормативов потребления коммунальных услуг, об объемах (количестве) коммунальных ресурсов, предоставленных на общедомовые нужды.</p> <p>- согласно пунктам 18, 19 Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами,</p>	
--	--	--

	<p>утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 № 731 (далее – Стандарт), информация на основании запроса, поступившего в электронном виде, предоставляется на адрес электронной почты потребителя <b>в течение 2 рабочих дней</b> со дня поступления запроса управляющей организацией и <b>в течение 5 рабочих дней</b> - товариществом и кооперативом. Ответ на запрос в электронном виде должен содержать текст запроса потребителя, запрашиваемую информацию, фамилию, имя, отчество и должность сотрудника управляющей организации или индивидуального предпринимателя, члена правления или председателя правления товарищества или кооператива, направляющих информацию потребителю.</p> <p>Пункт 21 Стандарта говорит о том, что предоставление информации по письменному запросу осуществляется управляющей организацией <b>в 20-дневный срок</b> со дня его поступления посредством направления (в письменной форме) в адрес потребителя почтового отправления либо выдачи запрашиваемой информации лично потребителю по месту нахождения управляющей организации.</p> <p>Иные письменные обращения граждан, поступившие на предприятия или на имя должностного лица предприятия в соответствии с их компетенцией, рассматриваются <b>в течение 30 дней</b> со дня</p>	
--	--	--



	<p>регистрации письменного обращения, если иной срок не предусмотрен действующим законодательством либо не указан в письменном обращении гражданина.</p>		
<p>5 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление Правительства РФ от 23.09.2010 № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» на основании 162 Жилищного кодекса Российской Федерации договоров управления, обязаны опубликовать информацию о своей деятельности в порядке, установленном Стандартом.</p> <p>Согласно части 1 статьи 7.23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления, установленных стандартом раскрытия информации, либо раскрытие информации не в полном объеме, либо предоставление недостоверной информации - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от</p>	<p>Постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 года № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» устанавливается, что организации, осуществляющие деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании заключенных в соответствии со статьей 162 Жилищного кодекса Российской Федерации договоров управления, обязаны опубликовать информацию о своей деятельности в порядке, установленном Стандартом.</p> <p>Согласно части 1 статьи 7.23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления, установленных стандартом раскрытия информации, либо раскрытие информации не в полном объеме, либо предоставление недостоверной информации - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от</p>	<p>Предлагается:</p> <p>а) внести изменения в абзац второй части 1 статьи 7.23.1 КоАП РФ, изложив его в следующей редакции:</p> <p>«влечет предупреждение (предписание) об устранении недостатков в 30-дневный срок; в случае невыполнения предписания - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей»;</p> <p>б) часть 2 статьи 7.23.1 КоАП РФ исключить;</p> <p>в) внести изменения в пункт 6 Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденном постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 № 731, а именно: указать документ, в котором содержатся формы, утвержденные Федеральным агентством по</p>	<p>Наличие «полузаконных» способов управления, увеличение в разы штрафов санкций в отношении управляющих организаций приводит последних к банкротству и уходу с рынка.</p> <p>Формальные требования контролирующих органов по выполнению пунктов данного Постановления приводят к необоснованному росту затрат собственников помещений. Требование обязательного представления информации в сети Интернет требует в штат предприятия дополнительных единиц, постоянно отслеживающих и вносящих информацию</p>

	<p>тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей.</p>	<p>строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, в соответствии с которыми происходит раскрытие информации. В случае отсутствия такого документа, приостановить действие ст. 7.23.1 КоАП РФ до момента их опубликования плюс один месяц.</p> <p>Г) <u>внести изменения</u> в пункт 18 Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 № 731, в части увеличения срока на подготовку ответа, поступившего в адрес управляющей организации по электронной почте, а именно «Информация на основании запроса, поступившего в электронном виде, представляется на адрес электронной почты потребителя в течение <b>20 рабочих дней со дня поступления запроса в адрес управляющей организации</b> и в течение <b>20 рабочих дней - товариществом и кооперативом</b>». В настоящее</p>	<p>на сайт. Невыполнение этого пункта приводит к штрафам в размере от 30 тыс. руб. для должностного лица и до 300 тыс. руб. для юридического лица. Причем отсутствуют критерии, как определить размер штрафа, т.е. сотрудник жилищной инспекции сам определяет, кого и на какую сумму штрафовать, что является условием для «коррупционности» данного законодательного акта.</p> <p>Более того, официальный сайт Фонда реформирования ЖКХ не прошел тестовую отладку, работать с ним невозможно.</p> <p>Обязанность управляющих организаций размещать подлежащую раскрытию информацию на стендах и досках объявлений многоквартирных домов выходит за грань</p>
--	---	--	---

время срок подготовки ответа управляющей организацией установлен 2 и 5 рабочих дней соответственно.

разумного. Информация постоянно срывается недобросовестными жильцами, заклеивается рекламными проспектами и объявлениями. Кроме того, разместить весь объем подлежащей раскрытию информации в подьездах МКД просто не реально, текст из-за мелкого шрифта не читаем. Возникает вопрос: кому нужна эта информация в таком виде?  
Неопределённость содержания и в требовании абзаца пятого пункта 6 Стандарта, где указывается, что представление информации на сайтах в сети Интернет осуществляется по формам раскрытия информации, утвержденным Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству. Найти данные

6	Градостроительный кодекс Российской Федерации		<p>Предлагается:</p> <p>1) Внести в Градостроительный кодекс РФ положения, предусматривающие во вновь возводимых домах вывод общедомовых коммуникаций с первичным запирающим устройством в нежилые помещения (подъезды);</p> <p>2) Внести в Градостроительный кодекс РФ положения, предусматривающие во вновь возводимых домах вывод индивидуальных приборов учета энергоресурсов в местах общего пользования.</p>	<p>формы проблематично.</p> <p>1) Данные изменения предлагаются с целью обслуживания общедомовых коммуникаций, оперативного предупреждения аварий и загоплений, а также ограничения подачи коммунальных услуг должникам.</p> <p>2) Данное положение позволит управляющим компаниям беспрепятственно проводить контрольный съем показаний счетчиков, а также это исключит долговую процедуру оформления документов и прохождения предписаний и актов в случае отказа собственником в допуске представителей управляющих компаний в занимаемое жилое помещение.</p>
7	Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-	В соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и	Предлагается внести изменения в Федеральный закон	Ограниченные сроки и

<p>ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p>	<p>пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, исполнитель обязан ежемесячно снимать показания прибора учета в период с 23-го по 25-ое число текущего месяца.</p>	<p>от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривает обязательное оборудование установленных ресурсоснабжающими организациями общедомовых приборов учета интерактивными способами съема показаний.</p>	<p>передачи в расчетные центры информации, управляющие компании вынуждены в эти дни отвлекать значительную часть обслуживающего персонала на проведение указанных мероприятий. На настоящий момент ресурсоснабжающие организации продолжают работу по оснащению приборами учета многоквартирные дома, однако, в Федеральном законе № 261-ФЗ от 23.11.2009 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не предусмотрен порядок оснащения этих приборов интерактивными способами съема показаний. Выгода установки таких приборов очевидна как для управляющих</p>
---	--	--	--

				компаний, так и для ресурсоснабжающих организаций и населения. Последние в свою очередь смогут в режиме on-line контролировать энергопотребление своего дома.
8	Налоговый кодекс Российской Федерации		Внести поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации, которые бы включали в сумму земельного налога затраты на оплату вывоза ТБО.	Проблема вывоза мусора из частного сектора