

Содержание

Основные выводы	1	4. Присоединение России к ВТО.	27
1. Введение	5	4.1. Анализ мер, принятых Россией при подготовке присоединения к ВТО	27
2. Основные принципы и механизмы функционирования ВТО. Обязательства и права ее членов.	9	4.1.1. Основные изменения в законодательстве	27
2.1. Общие сведения о ВТО и основные принципы ее работы	9	4.1.2. Применение законов и развитие институтов	31
2.2. Возможности стран-членов ВТО в области принятия дополнительных протекционистских мер	12	4.1.3. Таможенный союз	31
2.2.1. Антидемпинговые действия	13	4.2. Основные обязательства России, принятые в рамках переговорного процесса со странами-членами ВТО.	31
2.2.2. Компенсационные пошлины	14	4.2.1. Снижение тарифов	31
2.2.3. Защитные меры	14	4.2.2. Доступ на рынки услуг	34
3. Опыт присоединения к ВТО на примере Китая и Восточной Европы	17	4.2.3. Вывозные таможенные пошлины	34
3.1. Китай	17	4.2.4. Общие обязательства в отношении доступа на рынки	34
3.1.1. Условия вступления Китая в ВТО.	17	4.2.5. Особые экономические зоны.	35
3.1.2. Последствия вступления Китая в ВТО	18	4.2.6. Соглашение по государственным закупкам	36
3.1.2.1. Прямые иностранные инвестиции	20	4.2.7. Субсидии в промышленности и сельском хозяйстве	36
3.1.2.2. Либерализация сферы услуг (банковский сектор)	21	4.2.7.1. Субсидии в промышленности	36
3.1.2.3. Использование Китаем ВТО для судебного разрешения торговых споров	21	4.2.7.2. Субсидии в сельском хозяйстве	36
3.1.3. Еще не решенные проблемы.	21	4.2.8. Промышленная сборка и другие связанные с торговлей инвестиционные меры	36
3.1.3.1. Субсидирование экспорта китайских производителей	22	4.2.9. Ценообразование на энергоносители	37
3.1.3.2. Технические барьеры.	22	4.2.10. Санитарные, фитосанитарные меры и технические барьеры в торговле	37
3.2. Опыт присоединения к ВТО на примере стран Восточной Европы	23	4.2.11. Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности	38
3.2.1. Польша и ВТО	23	4.2.12. Транспарентность	38
3.2.2. Болгария и ВТО.	24		

Основные выводы

Летом 2012 года после 18 лет переговорного процесса Россия станет полноправным членом Всемирной торговой организации (ВТО). В данном отчете представлены результаты исследования, посвященного оценке последствий вступления России в ВТО. В качестве инструмента исследования использовалась прикладная модель общего равновесия российской экономики. Последствия присоединения России к ВТО моделировались на основе изменения тарифов до уровней, определенных условиями вступления в организацию, и улучшения доступа российских экспортеров на мировой рынок в ряде секторов экономики.

Результаты оценки последствий вступления России в ВТО в масштабах экономики всей страны указывают на общий положительный эффект. Суммарный эффект от изменения тарифов и улучшения условий доступа российских производителей на зарубежные рынки составит в краткосрочной перспективе 0,5% от уровня агрегированного потребления в стране.

Эффект неравномерно распределен между отраслями экономики. В масштабе всей страны наибольший рост объема производства ожидается в цветной металлургии (14,45%, в процентах от уровня базового года), в черной металлургии (3,63%), в химическом и нефтехимическом производстве (2,05). Наибольшее сокращение объема производства ожидается в следующих отраслях: обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева (-6,74%, в процентах от уровня базового года), легкая промышленность (-4,35%) и машиностроение (-2,77%).

Однако необходимо иметь в виду, что в целом позитивное или нейтральное влияние вступления в ВТО на экономику России и ее отрасли может значительно варьироваться на региональном уровне как в положительную, так и в отрицательную сторону. Ключевыми параметрами, определяющими характер такого влияния, являются структуры издержек отрасли на уровне региона, а также величина транспортных и торговых расходов. В отчете представлены оценки отраслевых изменений для ряда регионов страны. Масштаб вариации эффектов еще больше увеличивается, когда мы переходим на уровень муниципалитетов. В значительном числе моногородов России произойдет снижение спроса, подобное тому, которое наблюдалось во время кризиса 2008-2009 годов.

Для того чтобы вступление в ВТО принесло стране максимальные выгоды при минимальных потерях, действия правительства должны включать в себя как меры, нацеленные на быструю и безболезненную реструктуризацию неконкурентоспособных отраслей российской экономики, так и меры, реализация которых усилит положительное влияние членства во Всемирной торговой организации.

Необходимо уже сегодня принимать системные меры, направленные на снижение возможного отрицательного воздействия вступления России в ВТО. Для минимизации потерь, в первую очередь, необходимы меры, направленные на ускорение процесса перемещения рабочей силы из неконкурентоспособных предприятий и отраслей в те отрасли и регионы, которые имеют потенциал роста. Особое внимание должно быть уделено проблеме моногородов, градообразующие предприятия которых работают в отраслях, характеризующихся высокой степенью риска снижения объема производства. Важным принципом политики должна быть нейтральность осуществляемых мер в отношении поддержки определенных отраслей. Меры социальной политики с учетом принципов пространственного размещения производства должны составить основу политики, направленной на смягчение отрицательных последствий.

Для усиления положительного влияния вступления России в ВТО необходимо, во-первых, увеличивать потенциал российского несырьевого экспорта путем снижения барьеров, препятствующих выходу российских компаний на зарубежные рынки, и принятия мер поддержки экспорта, не запрещенных в рамках ВТО. Опыт Китая и ряда других ориентированных на экспорт стран указывает на значительный потенциал развития, заложенный в политике продвижения экспорта. Вступление России в ВТО является важным и необходимым условием для того, чтобы данный механизм развития стал доступен и для российской экономики. При этом нужно иметь в виду, что речь не идет о прямых мерах государственной финансовой поддержки экспорта – ВТО запрещает применение большинства таких мер. Однако значительные издержки экспортеров связаны с другими факторами (информационными, лицензионными, таможенными, административными, инфраструктурными и т. п.), в отношении которых ВТО не только не ограничивает меры государственной поддержки, но и даже стимулирует их.



Введение

1. Введение

История 18-летнего процесса вступления России во Всемирную торговую организацию близка к завершению. На данный момент страны-члены ВТО достигли соглашения относительно условий вступления в нее РФ – осталась лишь ратификация этих условий самой Россией. При этом внутри страны очень незначительное число чиновников и представителей бизнеса реально понимают, какими будут последствия присоединения к ВТО для экономики России. В начале 2000-х годов Министерство экономического развития профинансировало ряд исследований, проведенных в целях оценки этих последствий. Результаты исследований, отличаясь в нюансах, совпали в том, что последствия снижения импортных тарифов для российской экономики будут несущественными. Такой результат объясняется тем, что в силу значительной либерализации тарифного расписания России в 90-е годы соответствующая корректировка тарифов при вступлении в ВТО в среднем будет относительно небольшой.

Тем не менее сегодня, когда окончательные параметры вступления стали доступными для публичного рассмотрения, с одной стороны, активизировались компании в тех отраслях, где ожидается значительное снижение тарифов. С другой стороны, появилась возможность оценить последствия, имея точные параметры вступления. Данный обзор посвящен решению именно этой задачи – моделированию последствий присоединения России к ВТО в рамках сценария общего равновесия. Такой анализ позволяет оценить изменения в экономике, вызванные пересмотром как тарифного расписания, так и условий доступа российских производителей на зарубежные рынки. Это, в свою очередь, позволяет определить обоснованность опасений отдельных отраслевых групп и выявить наиболее уязвимые места в экономике. Концентрация усилий власти и бизнеса на смягчении отрицательных последствий вступления в ВТО усилит положительное влияние глобализации на российскую экономику. В силу того что экономика России характеризуется высокой степенью региональной неоднородности, особый акцент в обзоре сделан на оценку потенциальных изменений на региональном уровне. Политика региональных властей, направленная на повышение структурной и географической мобильности населения, должна стать важнейшим инструментом стабилизации занятости в регионах.

В рамках настоящего исследования применялся подход, основанный на вычислительной модели общего равновесия, которая является на сегодняшний день наиболее адекватным инструментом оценки последствий системных изменений в экономике. Отличие данного исследования от опубликованных ранее состоит в том, что для оценки последствий были использованы окончательные параметры вступления России в ВТО.

Проведенный анализ показывает, что общий результат изменения тарифов и улучшения условий доступа российских экспортеров на зарубежные рынки является положительным – прирост благосостояния можно оценить в 0,5% от уровня агрегированного потребления. При этом одни отрасли выигрывают от вступления в ВТО (металлургия, нефтехимия), а другие – проигрывают (целлюлозно-бумажная промышленность, деревообработка, легкая промышленность и машиностроение).

Необходимо подчеркнуть, что приведенные оценки не включают в себя потенциальные эффекты от вступления в ВТО, связанные с ростом инвестиций в сектора услуг. Данные эффекты исследовали в своих работах Рутерфорд, Дженсен и Тарр (2007, 2010 годы). Согласно их оценкам, в долгосрочной перспективе с учетом роста инвестиций в сектор услуг положительный эффект для России от вступления в ВТО может составить до 11% ВВП в год. Именно это является основой для того, чтобы вступление в ВТО дало необходимый импульс развитию российской экономики. Это также указывает на особую важность действий властей на всех уровнях, нацеленных на улучшение бизнес-климата в стране и в отдельных регионах. Без роста инвестиционной привлекательности российской экономики не будут получены потенциальные положительные результаты от вступления страны в ВТО.



Во второй части данного обзора представлена информация об основных принципах работы ВТО и возможностях стран в области применения дополнительных протекционистских мер, не предусмотренных условиями присоединения к данной организации. При подготовке этой части обзора были использованы материалы Всемирной торговой организации, Организации Объединенных Наций и Всемирного банка¹.

В третьей части представлен обзор исследований, посвященных оценке вступления в ВТО некоторых стран Восточной Европы и Китая.

Четвертая и пятая части обзора посвящены условиям вступления России в ВТО и работе, проделанной в стране на данный момент для подготовки этого процесса.

Далее представлены оценки последствий вступления России в ВТО: в шестой части – в масштабе всей страны в разрезе отраслей экономики, а в седьмой части – на уровне отдельных регионов. Также в этих частях указаны наиболее уязвимые отрасли и регионы страны с точки зрения последствий ее вступления в ВТО и даны рекомендации по смягчению отрицательного влияния.

В последней части обзора содержатся основные выводы исследования и обсуждаются дополнительные эффекты от вступления в ВТО, не включенные в настоящий анализ.

¹ <http://www.un.org/ru/wto/>; <http://www.wto.org/>



2

BUSY

www. www. www. www.

93,400

4,500

671 312,000

http://www

PER ANNUM

£ ¥ \$ €

OK!

AGREED.

Notes

MY COMPANY

Let's talk to me for a change

"Let's Talk"

BUSSINESS

SET UP A MEETING

Actions

- ✓ 1) Prepare
- ✓ 2) Actualise
- 3) Research

REPORT

"INTRODUCE ME" Research

ACT NOW



today!



12:45
12:11 AM



Основные принципы и механизмы функционирования ВТО

Обязательства и права ее членов

2. Основные принципы и механизмы функционирования ВТО

Обязательства и права ее членов

2.1. Общие сведения о ВТО и основные принципы ее работы

ВТО была создана в 1994 году на встрече министров в Марракеше с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов организации. ВТО является преемницей Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенного в 1947 году и выполнявшего свои функции на протяжении почти 50 лет. Основной целью деятельности ГАТТ, а впоследствии – и ВТО, является снижение барьеров в международной торговле. На сегодняшний день ВТО – единственный международный орган, занимающийся глобальными правилами торговли между государствами. Правила присоединения к ВТО юридически определены в общих чертах, но на практике каждый случай уникален. На сегодняшний день 153 страны являются полноправными членами Всемирной торговой организации. Четыре страны², принятые в ВТО в 2011 году, в том числе и Россия, станут полноправными членами после ратификации соответствующих документов на национальном уровне. Пакет документов по присоединению России к ВТО был одобрен 16 декабря 2011 года на Восьмой Министерской конференции ВТО. Таким образом, 80% всех стран мира состоят во Всемирной торговой организации. С учетом России на их долю приходится 97% мирового торгового оборота³.

Официальным высшим органом организации является Министерская конференция, на которой представлены все члены ВТО. Ее организуют не реже, чем раз в два года. За время существования ВТО было проведено восемь таких конференций⁴. Общие исполнительные функции осуществляет Генеральный совет, в подчинении которого находятся специальная комиссия по торговой политике стран-участниц, комиссии, созданные на основании заключенных в рамках ВТО соглашений, комитеты и рабочие группы. Комиссия по торговой политике призвана следить за выполнением странами-участницами своих обязательств в рамках ВТО. Самыми важными комиссиями являются Совет по товарной торговле (Совет-ГАТТ), Совет по торговле услугами и Совет по вопросам торговых аспектов прав интеллектуальной собственности. Комитеты и рабочие группы призваны снабжать высшие органы ВТО информацией о развивающихся странах, бюджетной политике, финансово-бюджетных вопросах и т. п. Во главе организации стоит Генеральный директор Паскаль Лами с подчиненным ему Секретариатом. Структура управления Всемирной торговой организацией представлена на графике 1.

Бюджет ВТО на 2012 год составляет примерно 196 млн швейцарских франков (около 213 млн долларов США)⁵. При этом доля, которую вносит каждая страна-участница организации, рассчитывается на основе ее доли в мировом торговом обороте⁶.

² 17 декабря 2011 года были приняты Черногория и Самоа, 26 октября – Республика Вануату (<http://www.wto.org>).

³ Эта оценка прозвучала в докладе Паскаля Лами, посвященном вступлению России в ВТО (<http://www.wto.org>).

⁴ Информация о Министерских конференциях на сайте ВТО (<http://www.wto.org>).

⁵ <http://www.wto.org>

⁶ Метод расчета взносов представлен на сайте ВТО (<http://www.wto.org>).

График 1. Организационная структура ВТО



Основными целями Всемирной торговой организации являются либерализация международной торговли, упразднение таможенных пошлин и импортных квот. ВТО занимается оказанием помощи в упорядочении процесса торговли, урегулированием торговых споров между правительствами, организацией торговых переговоров. В основе ее деятельности лежат соглашения, подписанные всеми государствами-участниками. Соглашения представляют собой основные правовые нормы политики международной коммерции и торговли и предусматривают ряд специфических юридических обязательств, регулирующих внешнеторговую политику государств. В их основе лежат несколько ключевых принципов:

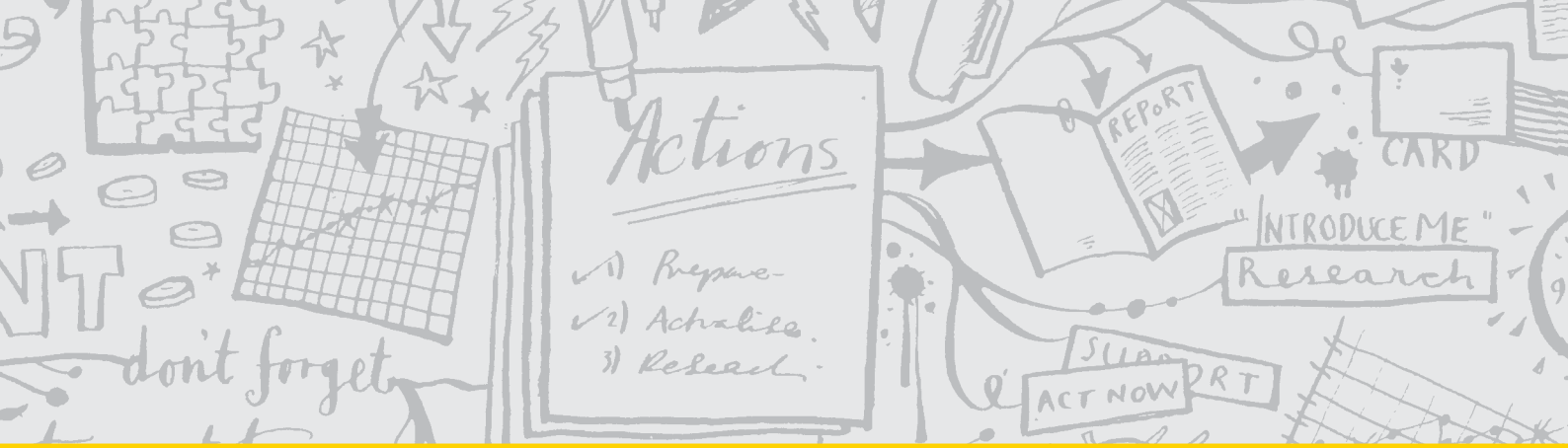
1. Отсутствие дискриминации
2. Взаимность
3. Транспарентность (или прозрачность)
4. Либерализация торговли
5. Необходимость направления положительных усилий на благо развивающихся стран
6. Свяжывающие и подлежащие исполнению обязательства
7. Предохранительные механизмы.

Считается, что принципы взаимности и отсутствия дискриминации составляют фундамент Соглашений ВТО, а механизмы правового обеспечения – сердцевину системы.

Данные принципы непосредственно фигурируют в преамбуле Марракешского соглашения об учреждении ВТО наряду с принципами прозрачности, либерализации торговли и необходимости направления положительных усилий на благо развивающихся стран. Несмотря на то что два принципа (связывающий характер обязательств и обеспечение их исполнения, а также предоставление государствам возможности в определенных обстоятельствах вводить ограничения внешней торговли) не сформулированы в преамбуле, они тоже лежат в основе Соглашений ВТО⁷.

Принцип отсутствия дискриминации заложен в Режиме наибольшего содействия и Национальном режиме. Режим наибольшего содействия означает, что любое преимущество, предпочтение, привилегия или иммунитет, предоставленные одной страной-членом в отношении какого-либо продукта, импортируемого из какой-либо другой страны или экспортируемого в какую-либо другую страну, должны быть немедленно и в полной мере распространены на схожий продукт, импортируемый из всех остальных стран-членов или экспортируемый во все эти страны. Таким образом, в данном принципе заложена концепция равенства всех торговых партнеров. Другим элементом принципа отсутствия дискриминации является обязательство в отношении Национального режима, которое предусматривает, что обращение с импортными товарами с момента завершения пограничных и таможенных процедур должно

⁷ <http://siteresources.worldbank.org/>



быть не менее дружественным, чем обращение с товарами, произведенными в стране. Это обеспечивает определенность в отношении нормативно-правового регулирования деятельности зарубежных поставщиков. Наличие принципов не означает отсутствие исключений. Наиболее важным исключением из принципа Национального режима служат государственные закупки.

Соглашение ВТО определяет принцип взаимности, т. е. обоюдно-й выгоды сторон. В соответствии с логикой ВТО приемлемым результатом переговорного процесса является тот, который каждый участник считает для себя благоприятным. При этом участники переговоров самостоятельно определяют, выгодно ли для них предлагаемое соглашение. В соответствии с правилом единогласия, если какая-либо из стран-членов не сочтет результат переговоров благоприятным, предлагаемое соглашение не вступает в силу.

Прозрачность – один из фундаментальных принципов ВТО и необходимое условие выполнения обязательств. Следуя этому принципу, члены ВТО обязаны публиковать нормативные акты, регулирующие сферу внешней торговли, создавать и поддерживать институты для анализа решений, затрагивающих внешнюю торговлю, отвечать на запросы других стран-членов о предоставлении информации, уведомлять ВТО об изменениях во внешнейторговой политике. Обмен информацией позволяет эффективно улаживать потенциальные конфликты, снижает неопределенность и повышает предсказуемость внешнейторговой политики, что должно послужить стимулом для торговли и инвестиций, способствуя перераспределению ресурсов в сторону экспортного производства.

Для реализации стратегии ВТО, нацеленной на обеспечение устойчивого развития, стороны соглашения должны руководствоваться принципом либерализации торговли и стремиться к достижению взаимовыгодных договоренностей, направленных на значительное сокращение тарифов и других препятствий. В рамках соглашения ВТО определены подлежащие исполнению обязательства по обеспечению доступа на рынок. Одновременно с либерализацией предусматривается ряд исключений и предохранительных механизмов. Исключения относятся к сферам национальной

безопасности, здоровья, безопасности производства и потребления, охраны окружающей среды. Предохранительные механизмы включают в себя специальные защитные меры, переговоры о пересмотре уступок, антидемпинговые действия и мероприятия, осуществляемые в случае появления проблем, связанных с платежным балансом. Условия, при которых могут применяться предохранительные механизмы, указаны во второй статье Соглашения о предохранительных механизмах^{8,9}. В целом эти условия предполагают причинение серьезного вреда, вызванного увеличением импорта, или наличие угрозы причинения такого вреда. Предохранительные меры могут быть приняты только после анализа сложившейся ситуации, проведенного компетентными лицами с соблюдением формальных процедур.

Страны-члены ВТО принимают на себя связывающие и подлежащие исполнению обязательства. Перечисленные в Перечнях тарифных уступок тарифные обязательства являются связывающими. Последнее означает, что страна-участница не может повысить свои тарифы сверх предельного уровня, указанного в Перечне, не договорившись о компенсации с основными поставщиками соответствующего продукта. Важно, что ряд положений ВТО направлен на предотвращение нетарифных мер с целью сокращения выгод от тарифных уступок. ВТО может проводить специальные процедуры разрешения спорных вопросов.

Развивающиеся страны, вступающие в ВТО, берут на себя в основном те же обязательства, что и экономически развитые государства, но в большинстве соглашений содержится положение о так называемом специальном и дифференцированном (СИД) режиме. Это положение основано на принципе необходимости направления усилий на благо развивающихся стран. Развивающимся странам предоставляется более длительный переходный период и более гибкий режим¹⁰. СИД также предусматривает не носящее обязательного характера содействие со стороны экономически развитых стран. Это означает, что экономически развитым странам надлежит ускорить выполнение обязательств по предоставлению доступа на рынки товаров, экспортируемым из наименее развитых стран, и оказывать им всестороннюю помощь¹¹.

⁸ <http://siteresources.worldbank.org>

⁹ Соглашение состоит из 14 статей и одного приложения (<http://www.wto.org>).

¹⁰ К наименее развитым странам ВТО относит те, которые признаны такими Организацией объединенных наций. у ВТО не существует определений «развитых» или «развивающихся» стран. Статус развивающейся страны в рамках ВТО присваивается на основе самоотбора, хотя и не всегда автоматически принимается во всех органах ВТО.

¹¹ <http://siteresources.worldbank.org>



Помимо перечисленного, существует еще один важный принцип ВТО, относящийся к торговле товарами. Применительно к товарам требование ВТО заключается в том, чтобы тарифы были, по возможности, единственным инструментом защиты отечественных отраслей производства. Международные потоки товаров сталкиваются с различными нетарифными барьерами, включая квоты и лицензирование. Экономисты признают, что количественные ограничения (квоты) как средство защиты отечественных отраслей приносят больше вреда, чем тарифы, так как вызывают более значительные искажения рыночного механизма. И тарифы, и квоты приводят к сокращению объема импорта и повышают цену товара, что сказывается на совокупном благосостоянии потребителей и производителей. Однако по сравнению с количественными ограничениями, тарифы являются дополнительным источником прибыли для государства, что сокращает общие потери для страны. Введение квот способствует также развитию коррупции в области их получения. Поэтому ВТО, как и ее предшественник ГАТТ, предусматривает, что какие-либо ограничения при необходимости должны вводиться в виде тарифов, а не квот¹².

2.2. Возможности стран-членов ВТО в области принятия дополнительных протекционистских мер

Взаимность и отсутствие дискриминации являются основополагающими принципами ВТО. В рамках предохранительных механизмов существует ряд исключений из недискриминационного правила. Обусловленные защитные меры являются одним из исключений.

Обусловленными защитными мерами называют торговые ограничения, которые могут быть введены в конкретных обстоятельствах для защиты от импорта помимо защиты, которую обеспечивают преференции тарифных ставок, согласованные в рамках Генерального соглашения о тарифах и торговле. Эти меры подразделяются на временные и постоянные. К временным мерам относятся

антидемпинговые действия, компенсационные пошлины и защитные меры. Первые два вида являются дискриминационными мерами, так как применяются в отношении одного партнера. ВТО разрешает их использовать при конкретных обстоятельствах, в частности при несправедливой конкуренции, установленной в результате детального расследования. Примерами таких обстоятельств служат экспортные субсидии или демпинг со стороны партнеров. Антидемпинговые и защитные меры принимаются согласно статье VI ГАТТ от 1994 года и Соглашению о применении статьи VI ГАТТ (известному как Антидемпинговое соглашение). В пункте 2 статьи VI ГАТТ от 1994 года установлено, что на любой демпинговый товар может быть наложена антидемпинговая пошлина, не превышающая демпинговую маржу по такому товару¹³. Субсидии и компенсационные пошлины предоставляются в соответствии с Соглашением о субсидиях и компенсационных мерах ГАТТ от 1994 года, Соглашением о сельском хозяйстве, о текстильной продукции и одежде и лишь частично в соответствии с Генеральным соглашением о торговле и услугах (ГАТС). Эти соглашения, как и ГАТТ, подписаны по большей части всеми членами ВТО¹⁴.

В год инициируется 200-300 антидемпинговых расследований, два-три из которых заканчиваются введением антидемпинговых защитных мер. Лидерами по инициации расследований являются Индия, США, Евросоюз, Аргентина, ЮАР, Бразилия¹⁵. Безусловным лидером среди стран, против которых направлены антидемпинговые расследования, является Китай: в последние годы до 40% проведенных в мире расследований направлены против него. Наиболее часто расследования инициируются в отношении товаров металлургических отраслей, химической, текстильной и обувной промышленности, машиностроения. Нередко несколько стран объединяют усилия в борьбе против демпинга общего торгового партнера.

То, что против Китая направлено большинство антидемпинговых расследований развитых стран, не удивительно – признание Китая нерыночной экономикой значительно облегчает обоснование антидемпингового случая. Тем не менее в последние годы и Китай стал активно использовать этот инструмент защиты. Так, не сумев в 2011 заблокировать введение США антидемпинговых мер

¹² <http://siteresources.worldbank.org>

¹³ <http://www.jurvestnik.psu.ru>

¹⁴ <http://siteresources.worldbank.org>

¹⁵ Global Trade Protection Report (2009), www.antidumpingpublishing.com



против импорта китайских шин, Китай инициировал антидемпинговое расследование против импорта автомобилей американских производителей GM и Chrysler.

Защитные меры используются гораздо реже, чем антидемпинг. После бума в начале 2000-х годов, когда было зарегистрировано свыше 30 случаев использования защитных мер в год, к концу 2010-х годов их число уменьшилось до пяти. Защитные меры используют главным образом развивающиеся страны, среди которых лидируют Индия, Турция, Иордания, Чили. Применяются эти меры чаще всего для защиты отечественных производителей сельскохозяйственной продукции, предприятий металлургической, химической промышленности и др.

Использование компенсационных мер более характерно для развитых стран: лидерами их введения являются США, ЕС, Канада, Австралия и др. Направлены они, чаще всего, против Индии и Китая. В год регистрируется до 15 случаев принятия компенсационных мер в сельском хозяйстве, металлургии и химической промышленности.

2.2.1. Антидемпинговые действия

Антидемпинговые действия подразумевают введение пошлин для компенсации несправедливой конкуренции со стороны иностранных экспортеров. Указанные пошлины применяются только в отношении компаний, осуществляющих демпинг. Они являются наиболее распространенным инструментом для ввода новых ограничений на импорт. Антидемпинговые пошлины – это тарифы, вводимые страной-импортером на импорт дешевой продукции, которая наводняет местный рынок благодаря усилиям экспортеров. Эти тарифы вводятся сверх тех, которые согласованы в рамках ГАТТ.

Текущее Антидемпинговое соглашение устанавливает подробные процедурные правила для инициации осуществления антидемпинговых действий (проведения расследований, применения мер), а также правила касательно их продолжительности и анализа результатов. Оно определяет демпинг как введение продукта в торговлю другой страны по цене ниже «обычной стоимости», которая определяется как сопоставимая рентабельная внутренняя цена. Если внутренняя цена отсутствует или не является рыночной, тогда за обычную стоимость можно взять

издержки производства (плюс разумная маржа на продажу, расходы и прибыль) или сопоставимые цены на продукцию, экспортируемую в третьи страны. В соответствии с Антидемпинговым соглашением, прежде чем импортирующей стране будет разрешено ввести антидемпинговую пошлину, она также должна рассчитать размер «демпинговой маржи» (т. е. насколько внутренняя цена экспортера превышает экспортную цену), которая берется за основу расчета ставки антидемпинговой пошлины. Кроме того, необходимо доказать, что демпинг наносит материальный ущерб внутреннему рынку. Споры в области антидемпинга подлежат обязательному разрешению в Органе по урегулированию споров ВТО¹⁶. От всех стран-членов ВТО требуется привести свое антидемпинговое законодательство в соответствие с Антидемпинговым соглашением и представить это законодательство Комитету по антидемпинговым практикам. Кроме того, страны-участницы ВТО должны дважды в год информировать Комитет обо всех проведенных антидемпинговых расследованиях и принятых мерах. И наконец, члены ВТО должны без промедления сообщать Комитету об осуществленных предварительных и окончательных антидемпинговых действиях. Антидемпинговые пошлины также подлежат итоговому анализу каждые пять лет. В ходе такого анализа пошлина снимается, если только нет свидетельств того, что рассматриваемая страна продолжает демпинг, который вредит местным фирмам в импортирующей стране. Повсеместно признано, что процедуры определения и регулирования демпинга, используемые ВТО, расплывчаты и дают возможность свободного толкования. Это чрезвычайно ослабляет аргументы любой страны, против которой ведутся антидемпинговые действия. Проблемы возникают в связи с самим определением демпинга, доказательствами наносимого им ущерба и критериями установления «обычной стоимости». Это позволяет некоторым членам ВТО действовать в одностороннем порядке и вводить антидемпинговые пошлины, не имея веских оснований.

¹⁶ <http://www.wto.org>



2.2.2. Компенсационные пошлины

Компенсационные пошлины предназначены для компенсации экспортных субсидий, предоставляемых правительством страны-экспортера в целях стимулирования или содействия какой-либо деятельности. Предполагается, что компенсационные пошлины должны выравнять условия международной конкуренции и смягчать искажения, вызванные субсидиями. Компенсационные пошлины не являются эффективным средством против предоставления экспортных субсидий. Скорее всего, они используются как косвенный способ защиты интересов отдельных групп.

Согласно Соглашению о субсидиях и компенсационных мерах, субсидия означает «финансовый вклад со стороны государства» в виде прямого трансферта денежных средств, решения отказаться от дохода, который «в противном случае» должен быть получен, в виде предоставления товаров и услуг или схемы поддержки дохода, или цены, если финансовый вклад дает «выгоду». Такое определение субсидии как финансового вклада показывает, что не все государственные программы являются субсидиями. ВТО рассматривает и регулирует как субсидии только те вклады, которые существенно искажают стимул для торговли. Соглашение предусматривает два вида субсидий – запрещенные и дающие основание для последующих действий. Запрещенные субсидии целенаправленно искажают условия международной торговли и вследствие этого запрещены. Субсидии, дающие основание для последующих действий, – это разрешенные меры. Однако они могут вызвать обсуждения или привести к введению компенсационных пошлин, если подавшая жалобу страна сможет доказать, что субсидия наносит ущерб ее интересам. От стран-членов ВТО, применяющих компенсационные пошлины, требуется сообщать о своем законодательстве и нормативно-правовом регулировании, обо всех принятых мерах, а также о компетентных органах и внутренних процедурах. Страны также должны представлять полугодовые отчеты о действиях, осуществленных в области введения компенсационных пошлин.

2.2.3. Защитные меры

Под защитными мерами понимаются тарифы и квоты для компенсации справедливой конкуренции с импортом, наносящим ущерб местной отрасли. К защитным мерам относят тарифы для помощи в решении проблем платежного баланса, для защиты новых отраслей и экстренной защиты. Эти меры защищают отрасль от справедливой конкуренции и применяются в равной степени в отношении всех торговых партнеров.

Соглашение ВТО определяет защитные меры как «чрезвычайные» действия в отношении увеличения импорта определенной продукции, когда такой импорт наносит или грозит нанести серьезный ущерб отечественной отрасли импортирующей страны. Защитные меры могут применяться только тогда, когда установлено, что волна импорта нанесла или может нанести серьезный ущерб конкурирующей местной отрасли. Меры должны быть временными и применяться недискриминационно. Кроме того, применяющая их страна обязана выплачивать компенсацию странам-членам ВТО, на торговлю которых эти меры повлияли. В отличие от антидемпинговых мер при использовании защитных мер не требуется искать доказательства «несправедливой» практики¹⁷.

К постоянным мерам относится освобождение от обязательств, имеющее в рамках ВТО долгосрочный характер и предоставляемое отдельным странам. Такие общие освобождения от обязательств должны быть официально одобрены Советом ВТО.

¹⁷ <http://siteresources.worldbank.org>



3

3. Опыт присоединения к ВТО на примере Китая и Восточной Европы

С момента преобразования соглашений ГАТТ в ВТО в январе 1995 года еще 77 стран присоединились к этой организации. Анализ последствий их вступления, безусловно, важен для понимания потенциальных проблем, с которыми может столкнуться Россия после ратификации условий присоединения к ВТО. Однако при анализе опыта других стран необходимо учитывать два фактора. Во-первых, условия вступления в ВТО значительно отличались для разных стран. С этой точки зрения, опыт вступления в ВТО стран-членов СНГ не представляет особого интереса. Это объяснялось тем, что большинство стран СНГ вступили в ВТО на значительно более либеральных условиях по сравнению с теми, которых России удалось добиться на сегодняшний день. Вторым важным фактором является то, что существенная часть преимуществ от либерализации торговой политики в современном мире связана с ростом эффективности производства в силу экономии за счет масштаба. Это означает, что опыт экономик, имеющих значительно меньший размер внутреннего рынка, чем российский, не вполне подходит для проекции их последствий на вступление РФ в ВТО.

В силу этих двух ограничений наибольший интерес для России может представлять, с одной стороны, Китай (как страна, условия вступления в ВТО которой по многим параметрам похожи на российские), а с другой стороны – самые крупные экономики Восточной Европы (начальные условия которых при вступлении в организацию были достаточно близкими к российским).

3.1. Китай

Китай был принят во Всемирную торговую организацию 11 декабря 2001 года после 15 лет трудных переговоров. На тот момент это был самый долгий опыт присоединения страны к ВТО. Сегодня первенство по длительности вступления в ВТО принадлежит России.

До присоединения к ВТО значительная доля торгового оборота Китая (около 90%) приходилась на страны-члены ВТО. Несмотря на это, в течение долгого времени страна могла устанавливать торговые отношения с другими странами только на более жестких условиях, чем условия ВТО. Таким образом, одной из причин вступления в ВТО являлось то, что международная организация смогла бы регулировать отношения Китая с другими странами и способствовала бы установлению взаимовыгодных торговых и экономических связей. Членство в ВТО открывало китайским производителям промышленных товаров доступ к диверсифицированным зарубежным рынкам на более выгодных условиях, чем раньше. Тем самым Китай мог в полной мере реализовать свои конкурентные преимущества в промышленном секторе.

Для Китая решение о вступлении в ВТО явилось стратегическим шагом, который соответствовал долгосрочным интересам страны. Он означал получение права голоса на международной арене в экономических вопросах, создание стимулов для дальнейшего проведения рыночных реформ и улучшение международного климата для развития внешней торговли. Вступление в ВТО показало миру, что Китай готов к тому, чтобы стать полноценным игроком на мировом рынке. Важной целью, которую также преследовали лидеры Китая, принимая решение о продолжении переговоров на тему присоединения страны к ВТО, было создание внешних стимулов для ускорения внутреннего реформирования. Само решение о вступлении в ВТО могло облегчить проведение реформ, целью которых было ослабление связей между государственными предприятиями и государственными органами, активизация госсектора, неэффективных государственных агентств и слабого финансового сектора¹⁸.

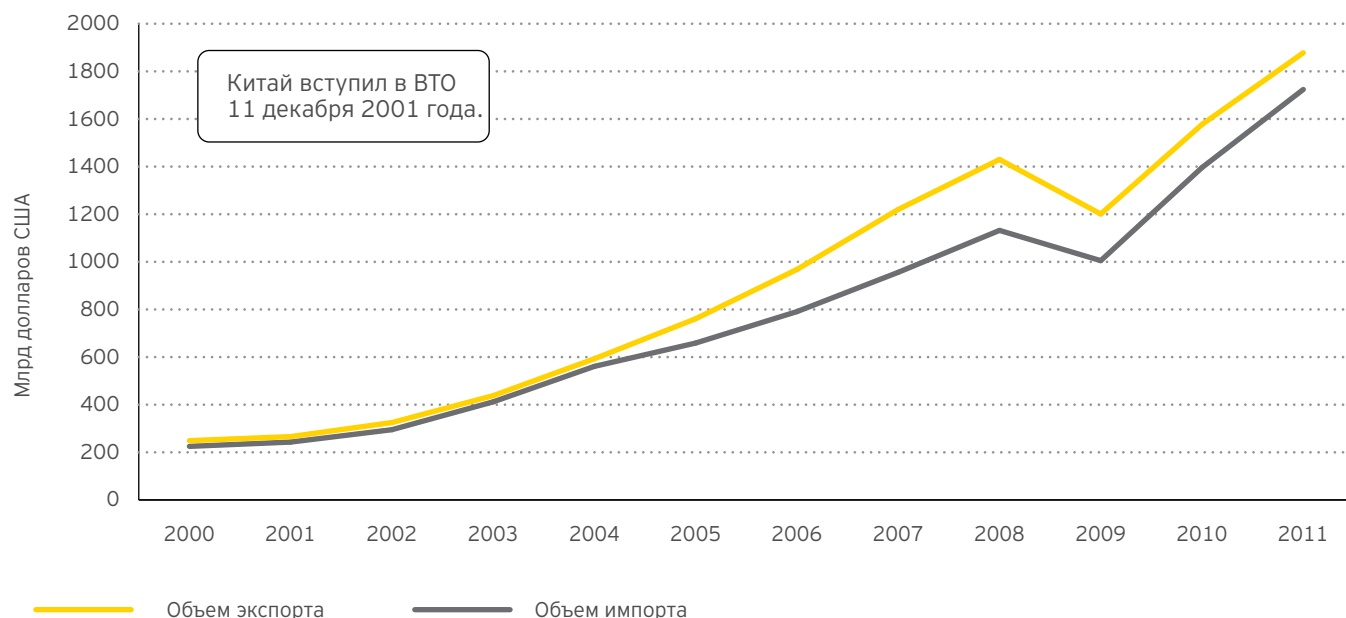
3.1.1. Условия вступления Китая в ВТО

Вступление в ВТО не только дает странам-членам организации права, но и налагает на них обязанности. Для Китая вступление в ВТО было сложным процессом; особо напряженные переговоры велись с ЕС и США. В результате Китай согласился взять на себя широкий спектр обязательств.

Первый блок обязательств касается снижения тарифов. Китай должен был снизить более 7000 тарифов и других торговых барьеров. Тарифы на промышленную продукцию,

¹⁸ <https://www.chinabusinessreview.com>

График 2. Экспорт и импорт Китая до и после вступления в ВТО

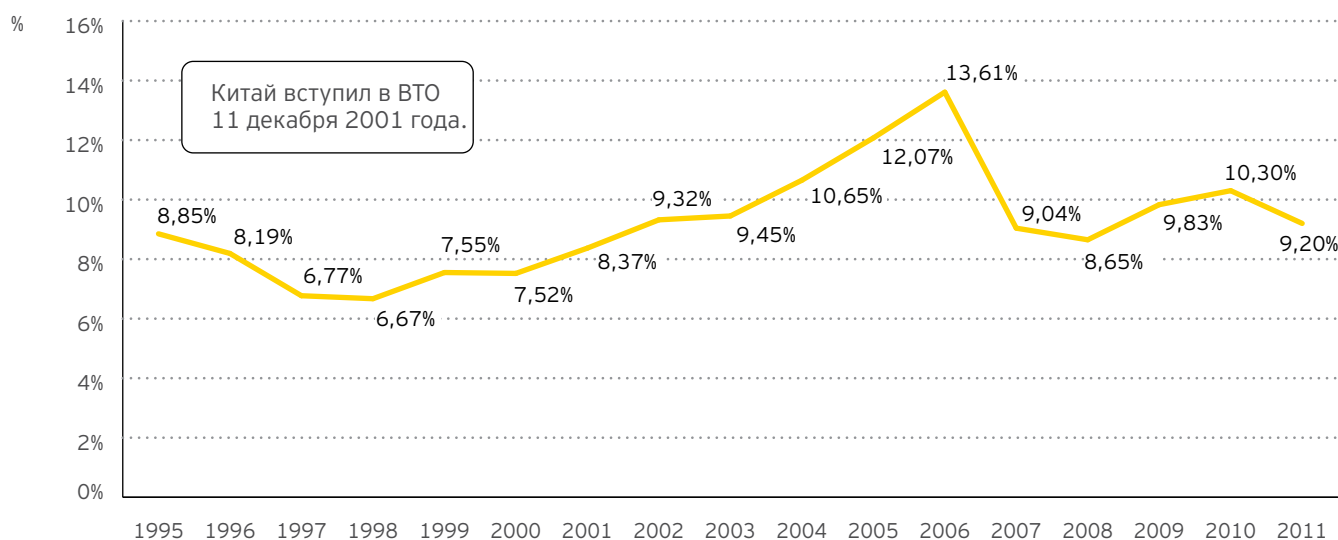


Источники: UN Comtrade, tradingeconomics.com.

Реформы, которые Китай провел в процессе вступления в ВТО, повысили экономическую эффективность и смогли привести к такому росту. Одновременно членство во Всемирной торговой организации послужило для инвесторов сигналом о том, что китайская экономика соответствует международным стандартам и функционирует в соответствии с законодательством. Обладая огромным внутренним рынком, Китай привлекает иностранных инвесторов, желающих реализовать свои товары и услуги. Таким образом, в стране наблюдается значительный приток прямых иностранных инвестиций, который увеличился

с достаточно невысокого уровня в начале 90-х годов до 90 млрд долларов США в 2009 году, до 106 млрд в 2010 году²¹ и до рекордных 116 млрд долларов в 2011 году²². Большая часть китайского экспорта осуществляется за счет дочерних предприятий или филиалов иностранных компаний, продажи которых значительно увеличились за последнее десятилетие. И хотя трудно дать точную оценку вклада членства Китая во Всемирной торговой организации в его экономическое процветание, положительное влияние вступления в ВТО невозможно отрицать.

График 3. Рост ВВП на душу населения в Китае



Источник: Всемирный Банк, indexmundi.com, chinability.com.

²¹ <http://www.bloomberg.com>

²² <http://www.china.org.cn>

После вступления в ВТО внешняя торговля Китая начала бурно расти, в страну стали поступать значительные объемы иностранных инвестиций. Торговля и инвестиции способствовали созданию рабочих мест и повышению уровня доходов. Стоимость рабочей силы в Китае увеличилась. Сегодня затраты на труд в этой стране выше, чем во многих азиатских государствах, – Китай уступает только Малайзии и Тайланду. Несмотря на заниженный курс валюты, рост заработной платы ухудшает конкурентоспособность китайских промышленных товаров в мире. Это ведет к тому, что китайские компании начинают поиски других мест для производства товаров (где затраты на труд были бы меньше) – таких как Африка и Бангладеш²³.

В свою очередь, Китай оказал влияние на мировую торговую систему, укрепив позиции ВТО в мире. В последние годы Китай стал крупнейшим экспортером и вторым по величине импортером товаров в мире. Пережив падение экспорта в 2009 году в условиях мирового финансового кризиса, когда страны Западной Европы и Северной Америки были вынуждены сократить объемы потребления, уже в 2010 году Китай вышел в мировые лидеры по темпу роста экспорта. Фактически, Китай стал единственным фактором роста углеводородного спроса в 2009 году, поддерживая стабильность нефтегазовых рынков. Для сравнения, в стоимостном выражении китайский импорт сократился на 27% (сокращение составило 124 млрд долларов США или 12,3% от объема импорта страны) против сокращения импорта в США на 44% (279 млрд долларов США или 17,5% от объема импорта)²⁴. Темпы роста экспорта Китая в 2010 году в полтора раза превысили соответствующий показатель США, а импорт рос почти вдвое быстрее. Китай вплотную приблизился к странам всего Евросоюза по объему экспорта (за пределы ЕС). Если исключить из мирового объема торговлю внутри ЕС (в составе 27 стран), ведущим мировым экспортером в 2010 году был Евросоюз (15% мирового экспорта), а на втором месте утвердился Китай (13,3%)²⁵. Такие же высокие темпы сохранялись и в 2011 году. Экономика Китая оказалась надежнее и сумела во многом смягчить последствия мирового кризиса. Кроме этого, вступление Китая в ВТО стимулировало расширение торговли между развивающимися странами (что в экономической литературе называется торговлей в направлении юг-юг). В результате сегодня торговля в этом направлении составляет более 20% от общей мировой торговли и продолжает расти дальше. Китай в ВТО представляет собой некое ядро кластера развивающихся стран, экономический подъем которых является двигателем торговли. Таким образом уравновешиваются силы развитых и развивающихся стран на мировой арене.

Для всего остального мира вступление Китая в ВТО открыло китайские рынки иностранным компаниям (способствуя росту продаж товаров и услуг внутри страны), а также снизило издержки производства и предложения продукции благодаря расширению регионального присутствия.

Важным бенефициаром от вступления Китая в ВТО стали американские компании, которые получили более открытый доступ на китайский рынок, чем десятилетием ранее. Китай не только снизил импортные тарифы на 40% и практически устранил импортные лицензии и квоты, но и сократил многие, хотя и не все, ограничения на частный бизнес в стране и открыл иностранным компаниям прежде запрещенный доступ во многие сектора экономики. Все это изменило характер американо-китайских отношений. Китай заменил традиционных азиатских экспортеров в Америке. Одновременно с импортом вырос и экспорт США в Китай – с 19 млрд долларов в 2001 году до 92 млрд в 2010 году. Сегодня Китай является третьим по величине рынком для США после Канады и Мексики. Другим положительным моментом для американо-китайских отношений стала возможность разрешения в рамках ВТО торговых споров, которые ранее вызывали трудности в ходе двусторонних переговоров²⁶.

3.1.2.1. Прямые иностранные инвестиции

После вступления в ВТО в Китае наблюдается быстрый рост прямых иностранных инвестиций, которые стали одним из источников подъема китайской экономики. Однако более детальный анализ выявляет ряд проблем.

Предприятия, созданные иностранным капиталом, конкурируют с появляющимися и быстро развивающимися китайскими производителями, а также вытесняют их. По данным министерства торговли Китая, в 2005 году 60% китайского экспорта приходилось на компании, принадлежащие иностранцам.

Прямые иностранные инвестиции зачастую предполагают использование только дешевой рабочей силы и направлены в отрасли с низкой добавленной стоимостью. Так, часто стоимость производства в Китае составляет лишь 10-15% от совокупной стоимости товаров.

Особенно ярко проблемы проявляются в автомобильной отрасли. Здесь китайские компании получают наименьшие преимущества. После либерализации китайские компании создали совместные предприятия с иностранными инвесторами, в которых часто контроль принадлежал иностранцам. Иностранные инвесторы не были заинтересованы в развитии китайских технологий и переориентировали компании на сборку автомобилей из готовых комплектующих, эффективно защищая собственные технологии от распространения в Китае. Например, вскоре после того, как китайская Dongfeng Motor Corp. образовала совместное предприятие с Nissan Motor Co., Ltd, масштабная программа исследований и разработок компании была приостановлена, и китайские модели автомобилей были заменены на модели, разработанные в Nissan. Это привело к уходу из компании большинства высококвалифицированных инженеров.

²³ <http://www.chinasourcingblog.org>

²⁴ <http://interaffairs.ru>

²⁵ <http://www.centrasia.ru/news>

²⁶ <https://www.chinabusinessreview.com>

С другой стороны, такая специализация отражает сравнительное преимущество Китая, а значит, позволяет стране получить наибольшие выгоды от текущей торговли. Также иностранные компании создают огромное число новых рабочих мест, обеспечивают обучение персонала и расширяют международные связи Китая. Возможно, все это позволит Китаю в дальнейшем развивать отрасли с высокой добавленной стоимостью²⁷.

3.1.2.2. Либерализация сферы услуг (банковский сектор)

Либерализация банковского сектора Китая началась в конце 2001 года – сразу после вступления страны в ВТО. Постепенное привлечение иностранных банков позволило смягчить последствия реформы внутренней банковской системы. В период с 2002 по 2004 год на китайский рынок вышли 35 иностранных банков. Сначала в Китае появились банки из Тайваня, Южной Кореи и Гонконга, затем – крупные международные банки. В то же время наблюдалось стремление иностранных банков и финансовых компаний увеличить участие в китайских банках. Ограничение на долю иностранного капитала в банках Китая было установлено на уровне 25%, поэтому иностранные банки открывали свои дочерние подразделения и проводили слияния с китайскими банками. Инвесторы открывали обычные коммерческие банки, а также специализированные и инвестиционные. Кроме того, создавались совместные предприятия как с частными, так и с государственными банками Китая. Доля иностранного капитала в банковской системе страны постоянно росла и приблизилась к 25%: в отсутствие этого ограничения иностранные банки продолжили бы экспансию.

3.1.2.3. Использование Китаем ВТО для судебного разрешения торговых споров

В первые годы после вступления в ВТО Китай не обращался в организацию с жалобами на своих торговых партнеров. Китай чаще всего выступал в качестве третьей стороны в споре (87 споров)²⁸, что объясняется желанием защитить свои интересы, а также стремлением изучить механизм разрешения споров и получить практический опыт. Однако сейчас больше всего торговых споров в ВТО возникают между Китаем и США, причем обе страны входят в список лидеров по числу инициированных ими разбирательств. В 2009 году Китай занимал по этому показателю пятое место (инициировал 17 разбирательств), в 2010 году – шестое (восемь разбирательств). С другой стороны, и в 2009, и в 2010 году на Китай поступало основное количество жалоб со стороны членов ВТО (77 разбирательств в 2009 году и 43 в 2010 году), а также было наложено большое число антидемпинговых санкций (13 санкций в 2009 году и шесть в 2010 году)²⁹. За первые 10 месяцев 2011 года были поданы заявки на возбуждение девяти торговых споров в отношении Китая³⁰.

Накапливая опыт разрешения торговых споров, Китай со временем становится значительно более активным участником разбирательств. В июле 2011 года он одержал серьезную победу в споре с Европейским союзом, требовавшим введения против Китая антидемпинговых санкций на сталь и железо. В марте того же года Китай также выиграл сложный спор с США по поводу антидемпинговых санкций на широкий спектр товаров³¹.

Среди самых важных положительных результатов вступления Китая в ВТО можно назвать расширение экспорта и увеличение импорта, значительный приток иностранных инвестиций, развитие производства в стране, увеличение занятости, рост уровня заработной платы, расширение предложения услуг, уход от дискриминационных мер США в американо-китайской торговле и интеграцию в мировую экономику. В то же время можно определить и отрицательные факторы, которые оказывают негативное влияние на развитие китайской экономики после вступления в ВТО. К ним относится в первую очередь необходимость взять на себя различного рода обязательства, связанные с отказом от протекционистских мер в отношении производимой в Китае продукции, неконкурентоспособной по сравнению с зарубежными аналогами. Такого рода обязательства могут сдерживать развитие производства в ряде отраслей экономики, где на текущий момент продукция имеет более высокую себестоимость по сравнению со среднемировыми показателями. К таким обязательствам относятся снижение таможенных пошлин, ликвидация части внетамженных барьеров, повышение прозрачности торговли, открытость сферы различных услуг, необходимость защиты интеллектуальной собственности и снятие ограничений на иностранные инвестиции.

3.1.3. Еще не решенные проблемы

Главной нерешенной проблемой отношений Китая и его торговых партнеров считается недостаточная защита интеллектуальной собственности. В 2004 году страна осуществила серьезные изменения в законодательстве, в том числе приняла поправки к Конституции, которые призваны решить данную проблему. Однако новые нормы не всегда соблюдаются должным образом, так как их выполнение осуществляется на уровне местных властей. Многие наблюдатели отмечают многочисленные нарушения прав интеллектуальной собственности и недостаточные усилия властей, направленные на соблюдение законодательства в этой области. Например, по оценкам Motion Picture Association, 93% продаваемых в Китае фильмов являются пиратскими. Китай предпринимает дальнейшие действия для решения этой проблемы. Так, на сегодняшний день все производители персональных компьютеров обязаны устанавливать на них лицензионное программное обеспечение. Число судебных дел, связанных с нарушениями прав интеллектуальной собственности, быстро увеличивается (с 2001 по 2005 год оно выросло в четыре раза).

²⁷ <https://www.chinabusinessreview.com>

²⁸ <http://trade.ecoaccord.org>

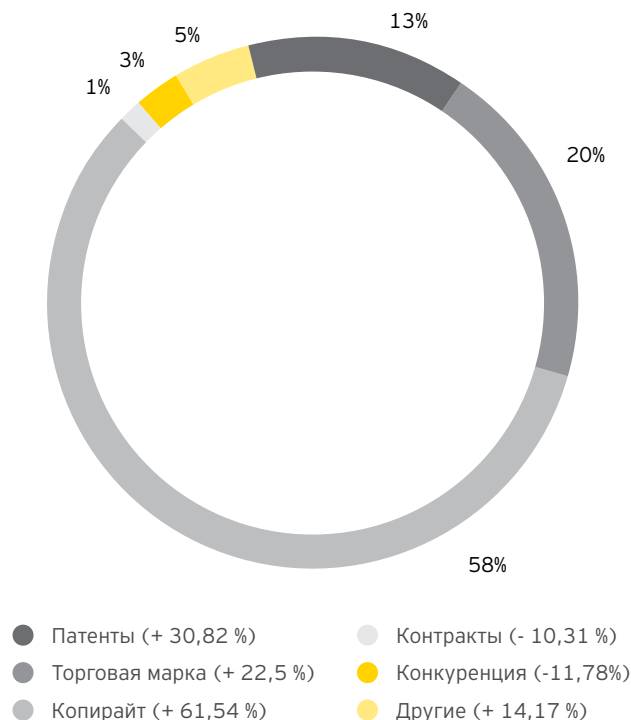
²⁹ <https://www.chinabusinessreview.com>

³⁰ <http://www.rg.ru>

³¹ <http://www.thehindubusinessline.com>

В 2010 году наблюдалось резкое увеличение количества судебных дел, связанных с нарушениями прав интеллектуальной собственности. Число дел, поступивших в суды первой инстанции, выросло по сравнению с 2009 годом на 40,18%³². В 1367 делах в 2010 году принимали участие иностранцы. Распределение дел по типу спорных вопросов представлено на графике 4 (в скобках указано изменение по отношению к предыдущему году).

График 4. Типы судебных дел, связанных с защитой интеллектуальной собственности, Китай, 2010 год



Источник: White Paper of Intellectual Property Protection by Chinese Courts in 2010.

Другая важная проблема – недостаточная ясность и прозрачность политики государства, законодательства, технических стандартов и регламентов.

Серьезным препятствием для инвесторов являются ограничения на движение капитала.

В отличие от многих других рынков, рынок госзакупок в Китае нельзя назвать открытым для иностранцев. Он является крайне непрозрачным, и на нем доминируют национальные компании. Объем этого рынка составляет порядка 6,8 трлн юаней (1 трлн долларов) или 1/5 ВВП страны³³. Последний раунд переговоров состоялся в декабре 2011 года, когда были внесены три предложения со стороны Китая. Страна до сих пор не присоединилась к соглашению и, по мнению экспертов, не планирует открывать рынок госзакупок в ближайшее время³⁴.

³² <http://www.cpahkLtd.com>

³³ <http://top.rbc.ru>

³⁴ <http://www.nytimes.com>

³⁵ <http://www.economist.com>

3.1.3.1. Субсидирование экспорта китайских производителей

Основную критику в области торговой политики Китая вызывает субсидирование экспорта. Китай поддерживает национальных производителей, что является определенным отступлением от правил ВТО. Это одна из главных причин многих разбирательств, инициируемых в ВТО торговыми партнерами Китая. Однако доказать наличие нарушений зачастую сложно, так как поддержка предоставляется государственным компаниям. При этом финансовые потоки между государственными службами и государственными компаниями отличаются непрозрачностью.

Лонг Йонгту, бывший министр торговли Китая, один из главных инициаторов вступления страны в ВТО, считает, что, приняв формальные правила ВТО, Китай все больше удаляется от их сути. Иностранные компании больше не вовлечены в неравную конкуренцию с частными китайскими компаниями, но им трудно конкурировать с государственными предприятиями, которые получают значительную поддержку. Также, формально, иностранные компании не обязаны раскрывать собственные технологии, однако им часто приходится делать это для того, чтобы не иметь серьезных проблем с регулирующими органами³⁵.

3.1.3.2. Технические барьеры

В Китае существуют некоторые проблемы с техническим регулированием. Так как ВТО ограничивает тарифные и многие иные меры протекционизма, страны часто заменяют их менее прозрачными аналогами. Таким же образом поступает и Китай.

В 2001 году при подготовке к вступлению в ВТО были разработаны новые технические стандарты, а также стандарты безопасности в области биотехнологий, которые существенно затруднили импорт генетически модифицированной сельскохозяйственной продукции в Китай. Кроме того, после вступления в ВТО Китай начал вводить во многих отраслях новые стандарты, которые значительно отличались от международных. Цель такой политики – усложнение доступа иностранных компаний на китайский рынок. Например, в 2003 году была предпринята попытка принять новый стандарт беспроводного доступа в Интернет по технологии wi-fi с официальной целью повышения безопасности. В 2004 году после претензий США стороны пришли к соглашению о его отмене.

3.2. Опыт присоединения к ВТО на примере стран Восточной Европы

Кроме процессов, происходивших в Китае после присоединения к ВТО, для России также интересен опыт стран Восточной Европы. Условия вступления в ВТО для этих стран отличались от российских, и сам процесс присоединения не был настолько политически ангажированным. Однако исходная экономическая ситуация при вступлении в организацию во многих аспектах была сопоставима с теми проблемами, с которыми сталкивается Россия на текущем этапе развития экономики.

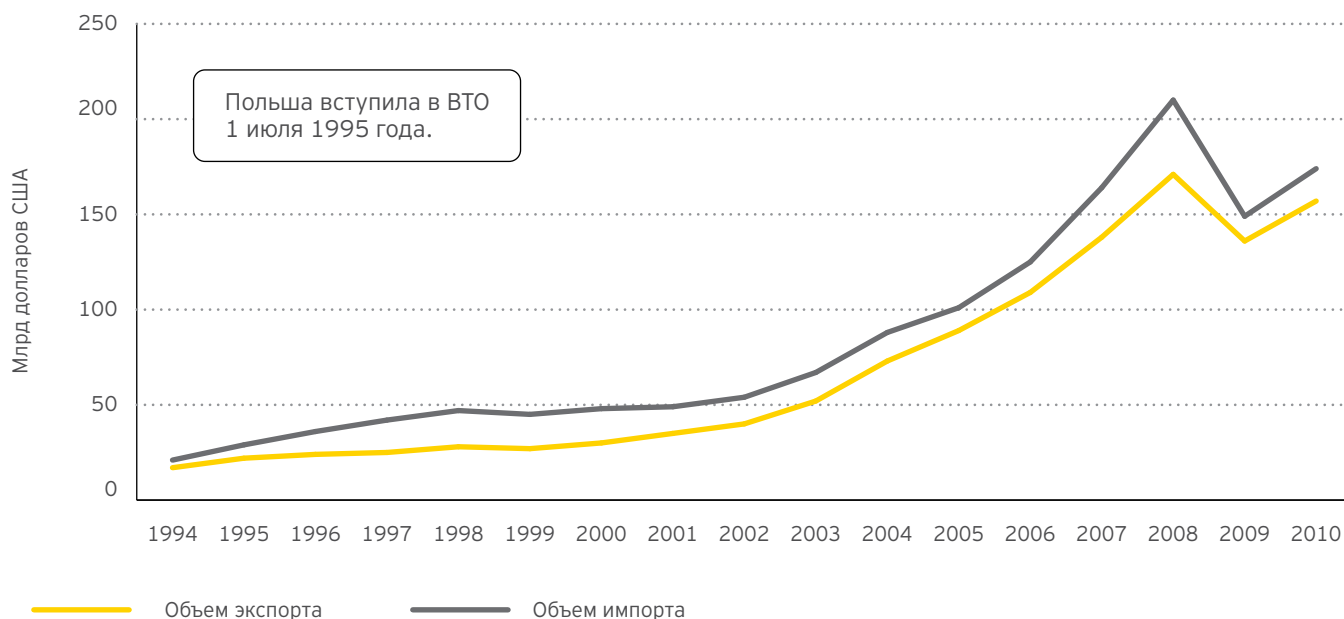
3.2.1. Польша и ВТО

Польша является членом ВТО с 1 июля 1995 года, а членом Европейского союза – с 1 мая 2004 года. Процесс постепенного сокращения ограничений на тарифы в рамках различных соглашений начался в Польше с 1991 года – при переходе от плановой экономики к рыночной.

Снижение тарифов для Польши при вступлении в ВТО происходило достаточно быстро. Средние тарифы на импорт промышленных товаров из европейских стран были снижены до 6,5%. Наиболее сильно это отразилось на кожевенном производстве: тарифы на импорт были уменьшены на 20%, в сфере производства древесины – на 15%, а тарифы на неметаллическую, резиновую и пластиковую продукцию снижались до нуля в течение 1991-2001 годов. В самой незначительной степени были снижены тарифы на электричество и природный газ. В связи с тем что Польша не могла использовать нетарифные ограничения на ввоз сельскохозяйственной продукции, она установила достаточно высокие тарифы (34,6% в 1999 году.) Это послужило причиной переориентации польского экспорта с западных рынков на восточные.

Польша, наряду с Чехией и Румынией, входит в десятку самых крупных производителей текстиля и одежды в ЕС. С 2005 года начали действовать Соглашения по изменению тарифов на экспорт и импорт всех категорий текстиля. Еще с 1995 года экспорт польской одежды и текстиля на внутреннем европейском рынке осуществлялся без таможенных пошлин и квот. Конкурентоспособность товаров данной отрасли достаточно высока, а снижение пошлин позволило импортерам покупать готовую продукцию по более низкой цене. Поэтому, согласно данным за 2001-2004 годы, объемы экспорта увеличились.

График 5. Экспорт и импорт Польши до и после вступления в ВТО



Источник: UN Comtrade.

Рынок труда Польши имеет свои особенности: он достаточно жесткий, и регионы обычно медленно переходят на другие виды производства. Поэтому влияние либерализации тарифов на распределение доходов было значительнее и, соответственно, уровень бедности населения был выше, чем в других странах. При снижении тарифов наблюдалось изменение уровня заработной платы в различных секторах производства. Это было особенно заметно в тех секторах, где занято большое количество неквалифицированной рабочей силы. Эффект был вызван следующим механизмом: либерализация тарифов усиливает конкуренцию, что заставляет фирмы реструктурировать

производство и повышать производительность труда. Таким образом, с ростом прибыли увеличились и зарплаты работников. Кроме того, на рентабельность фирм положительно влияло снижение цен на импортируемое сырье для производства.

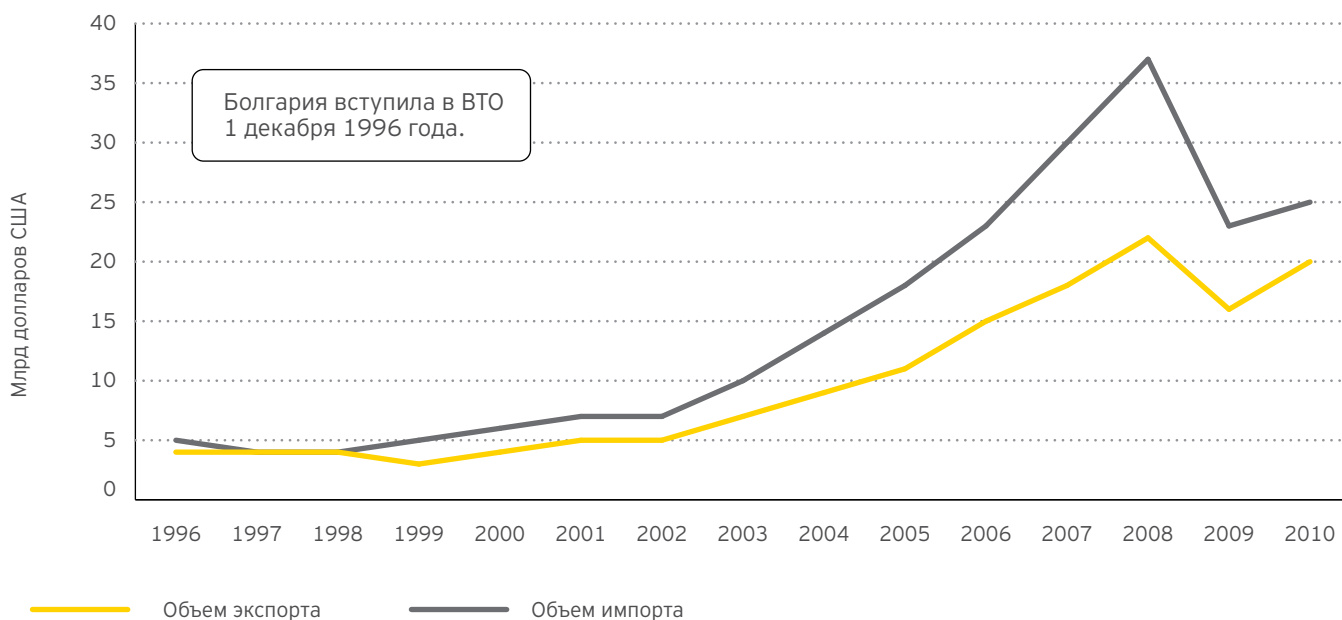
Вступление в ВТО оказало заметное влияние и на приток прямых иностранных инвестиций. Так, в 1999 году по сравнению с 1995 годом в Польше агрегированный объем прямых иностранных инвестиций в процентах от ВВП увеличился в 1,5 раза.

3.2.2. Болгария и ВТО

Болгария присоединилась к ВТО в декабре 1996 года в момент глубокого экономического кризиса, когда уровень конкурентоспособности промышленности был самым низким за все время существования экономики страны. Состояние промышленности продолжало ухудшаться: в 1998 году объем производства сократился на 13%

по сравнению с 1995 годом, а в 2001 году – еще на 5,2%. В других странах (Чехии, Венгрии, Польше, Румынии и Словении) показатели росли. Однако сложно сделать однозначный вывод о том, что именно присоединение к ВТО сильно повлияло на ситуацию. Данное развитие событий в большей степени объясняется переходным процессом от плановой системы к рыночной, который в тот период переживала болгарская экономика.

График 6. Экспорт и импорт Болгарии после вступления в ВТО



Источник: UN Comtrade.

Так же, как и в Польше, либерализация тарифов на промышленные товары (средние тарифы – 22,7%) проходила быстрее, чем на сельскохозяйственную продукцию (средний тариф – 47,6%). Болгария стала меньше экспортировать в развивающиеся страны, а импорт из них вырос незначительно. Тем не менее быстрого изменения объемов импорта страны в первые годы ее членства в ВТО не произошло, так как это период совпал с постепенным восстановлением болгарской экономики, которое началось в 1998 году. Объем импорта промышленного оборудования и средств транспорта уменьшился в 1997 году, а в 2001 году начал расти. Это было связано в том числе с сокращением импорта автомобилей. В то же время объем остальных категорий импорта, особенно деталей для электрооборудования, увеличивался.

Изменение в сфере экспорта, напротив, связано с влиянием вступления в ВТО. Болгария изменила прежде всего направления экспорта, переместив сферу активности из стран бывшего Советского Союза в европейские государства (более 50% экспорта в 2002 году). Больше всего увеличился объем экспорта одежды и обуви (с 424 млн долларов США в 1992 году до 1000 млн долларов в 2001 году), а также экспорт электричества. Экспорт

животных жиров и напитков в 1997 году вырос, но к 2001 году значительно снизился. Произошла деиндустриализация экономики: наиболее сильно сократилась доля производственного оборудования в экспорте страны – с 50% в 1990 году до 14% в 2003 году. При этом доля потребительских товаров в общем экспорте, наоборот, увеличилась с 10% до 27% в 1995 году и до 36,6% в 2003 году. Ранее положительное сальдо торгового баланса (3,1% ВВП) стало отрицательным (-13,1% ВВП). Это отражало низкую конкурентоспособность экономики Болгарии.

Что касается объема экспорта сельскохозяйственных товаров, то, несмотря на оказываемую правительством поддержку, в период с 1990 по 1997 год до вступления в ВТО он сократился на две трети и только в 2001 году вырос на 3%. Это в большей степени является результатом масштабных реформ в агропромышленном секторе, чем итогом присоединения к ВТО.

Со вступлением Болгарии в ВТО значительно изменился финансовый сектор страны: в большинстве банков преобладает иностранный капитал. Аналогичная ситуация наблюдается во многих сферах сектора услуг, особенно в сегменте туризма. Именно эти сектора привлекли самые значительные объемы прямых иностранных инвестиций.



Присоединение России к ВТО

4. Присоединение России к ВТО

4.1. Анализ мер, принятых Россией при подготовке присоединения к ВТО

Процесс переговоров о вступлении России в ВТО начался еще в 1993 году с официальной заявки страны о присоединении к Генеральному соглашению по тарифам и торговле. После учреждения ВТО в 1995 году Рабочая группа по присоединению к ГАТТ была преобразована в Рабочую группу по присоединению к ВТО. На начальных этапах переговоров обсуждалось соответствие торгово-политического режима России нормам ВТО. Затем с 1998 года начались двусторонние переговоры, направленные на согласование тарифов. Начиная с 2000 года переговоры стали носить полномасштабный характер, то есть охватывать все аспекты процесса присоединения России к ВТО.

Внутри ВТО также происходили изменения, заключались дополнительные соглашения между странами-членами организации. Поэтому длительность процесса переговоров о вступлении в ВТО привела отчасти к тому, что Россия к моменту их завершения должна была принять на себя дополнительные обязательства в ряде областей, в отношении которых изначально не было специальных требований.

Вопросы приведения российского законодательства в соответствие с нормами ВТО возникли в самом начале переговоров. Уже в 2001 году Правительством РФ был утвержден «План мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами ВТО». К 2004 году основные нормативно-правовые акты были приведены в соответствие с требованиями ВТО.

4.1.1. Основные изменения в законодательстве

Основные изменения были связаны с регулированием внешнеторговой деятельности. В 2004 году вступил в силу новый Федеральный закон «Об основах регулирования внешнеторговой деятельности», который существенно отличался от предыдущего закона. В нем были уточнены понятия, связанные с внешнеторговой деятельностью

(которые были весьма размытыми в предыдущих законах), а также введены новые понятия, используемые в практике международной торговли. Принятие закона приводило российское законодательство в соответствие с положениями ряда статей ГАТТ. Также были внесены существенные изменения в Закон «О валютном регулировании и валютном контроле», что позволило значительно упростить процедуры, связанные с валютными операциями. Для совершенствования механизма введения, применения, пересмотра и отмены специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер был принят Закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров». Он приводил законодательство в соответствие с Соглашениями ВТО по специальным защитным мерам, субсидиям и компенсационным мерам.

Кроме того, в 2003 году была принята новая редакция Таможенного кодекса РФ. В связи с образованием Таможенного союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и РФ в 2009 году этот кодекс был заменен единым Таможенным кодексом Таможенного союза³⁶.

В период с 2005 по 2008 год был внесен ряд изменений в Закон РФ «О таможенном тарифе», направленных на унификацию тарифов по товарной номенклатуре и по группам стран-импортеров, а также на сокращение перечня товаров, к которым применяются квоты на импорт продукции. С 2009 года был утвержден закон о едином таможенном тарифе Таможенного союза.

Вступление в ВТО также потребовало отмены всех особых экономических зон и свободных экономических зон. В 2005 году вступил в силу закон, который оставил только две ОЭЗ – в Калининградской и Магаданской областях. Однако в целях развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, производства новых видов продукции и развития транспортной инфраструктуры. Этот закон предусматривает создание промышленно-производственных и технико-внедренческих особых экономических зон, которые могут рассматриваться как специфические условия, ограниченные регионом³⁷.

Начиная с 2005 года в законы был внесен ряд поправок, регулирующих лицензирование импорта товаров. В основном изменения касались импорта алкогольной продукции (было введено автоматическое лицензирование импорта, и устранены дискриминационные условия по отношению к импортной алкогольной продукции) и лекарственных средств (было отменено лицензирование внешнеторговой деятельности, связанной с лекарственными средствами).

³⁶ В настоящее время еще действуют отдельные статьи ТК РФ.

³⁷ mpt.tatarstan.ru



Для приведения российского законодательства в соответствие с Соглашениями в области торговых аспектов прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) в начале 2000-х годов были внесены изменения в Патентный закон, в Закон «Об авторском праве и смежных правах», в Закон «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров». Кроме того, в 2004 году был принят Закон «О коммерческой тайне».

Были внесены изменения в Закон «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд». В данном законе предусмотрена отмена ограничений на участие в размещении заказов поставщиков из иностранных государств. В то же время в рамках Соглашений ВТО определяются условия, при которых возможно введение ограничений на участие иностранных компаний при проведении госзакупок.

Кроме того, были предприняты некоторые действия, направленные на гармонизацию российской системы стандартизации товаров и услуг с международными стандартами. В 2003 году был принят Закон «О технических регламентах», которые должны были заменить существующую систему ГОСТов. Но в этой области не произошло существенных изменений – разработка технических

регламентов затянулась, и в настоящее время действуют всего несколько десятков регламентов. Помимо этого, было принято Постановление Правительства Российской Федерации № 761 от 28 сентября 2009 года «Об обеспечении гармонизации российских санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер с международными стандартами».

В 2012 году продолжится работа над приведением российского законодательства в соответствие с принятыми РФ обязательствами при подписании Протокола о вступлении в ВТО. В ближайшее время основные изменения будут связаны с понижением ставок импортных пошлин и отменой квот на ряд товаров. Кроме того, будут внесены изменения, направленные на эффективное применение законодательства о защите интеллектуальной собственности. Планируется, что в 2012 году будет отменено лицензирование некоторых видов деятельности. В последующие годы в законодательство последовательно будут внесены изменения, связанные с доступом на рынки услуг, субсидиями для промышленности и сельского хозяйства, государственными закупками (подробное описание принятых Россией обязательств с указанием длительности переходного периода по отдельным видам обязательств содержится в разделе 4.2). Также в рамках Таможенного союза продолжится разработка технических регламентов.

График 7. Число принятых Федеральных законов, Постановлений Правительства РФ и Указов Президента РФ, связанных со вступлением в ВТО (с 2001 по 2011 год)

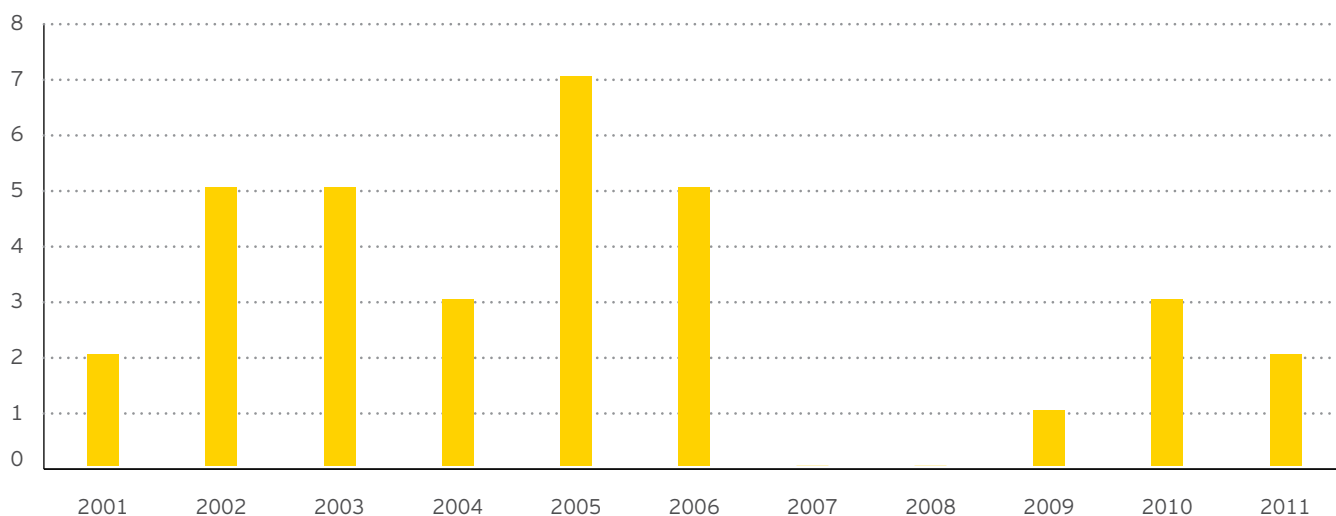


Таблица 1. Список принятых Федеральных законов, Постановлений Правительства РФ и Указов Президента РФ, связанных со вступлением в ВТО с 2001 по 2011 год

Год	Закон принят	Номер закона	Название закона
2001	16 февраля 2001 года	Поправки в постановление Правительства РФ №120	«О государственной регистрации ГМО»
	8 августа 2001 года	№ 128-ФЗ	«О лицензировании отдельных видов деятельности»
2002	9 июля 2002 года	№ 82-ФЗ	«О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О правовой охране топологий интегральных микросхем»
	30 ноября 2002 года	Указ Президента РФ № 1373	«Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации природных алмазов и бриллиантов»
	11 декабря 2002 года	№ 166-ФЗ	«О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров»
	24 декабря 2002 года	№ 177-ФЗ	«О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О правовой охране программ для ЭВМ и баз данных»
	27 декабря 2002 года	№ 184-ФЗ	«О техническом регулировании»
	7 февраля 2003 года	№ 22-ФЗ	«О внесении изменений и дополнений в Патентный закон Российской Федерации»
2003	28 мая 2003 года	№ 61-ФЗ	Таможенный кодекс Российской Федерации
	10 декабря 2003 года	№ 173-ФЗ	«О валютном регулировании и валютном контроле»
	8 декабря 2003 года	№ 164-ФЗ	«Об основах государственного регулирования внешне-торговой деятельности»
	8 декабря 2003 года	№ 165-ФЗ	«О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»
	29 июля 2004 года	№ 98-ФЗ	«О коммерческой тайне»
2004	22 августа 2004 года	№ 122-ФЗ	«О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (вносит изменения в Федеральный закон от 22 июня 1998 г. № 86-ФЗ «О лекарственных средствах»)»
	11 ноября 2004 года	№ 139-ФЗ	«О внесении изменений в Таможенный кодекс Российской Федерации» (в части таможенных сборов)
	21 июля 2005 года	№ 102-ФЗ	«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»
2005	21 июля 2005 года	№112-ФЗ	«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе» (в части тарифных квот)
	21 июля 2005 года	№ 94-ФЗ	«О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных учреждений»

Год	Закон принят	Номер закона	Название закона
2005	21 июля 2005 года	№ 114-ФЗ	«О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»
	22 июля 2005 года	№ 116-ФЗ	«Об особых экономических зонах в Российской Федерации»
	8 ноября 2005 года	№ 144-ФЗ	«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе»
	23 декабря 2005 года	№16-ФЗ	«Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»
2006	2 мая 2006 года	№59-ФЗ	«О порядке рассмотрения обращений граждан»
	26 июня 2006 года	№135-ФЗ	«О защите конкуренции»
	13 августа 2006 года	Постановление Правительства РФ №500	«О порядке определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации»
	10 ноября 2006 года	№191-ФЗ	«О внесении изменений в статью 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» и статью 150 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»
	30 декабря 2006 года	№280-ФЗ	«О внесении изменений в Федеральный закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»
2009	28 сентября 2009 года	Постановление Правительства РФ № 761	«Об обеспечении гармонизации российских санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер с международными стандартами»
2010	4 октября 2010 года	№ 259-ФЗ	«О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации (в отношении приведения норм части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации в соответствие с международными договорами)»
	4 октября 2010 года	№ 269-ФЗ	«О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»
	11 октября 2010 года	№ 271-ФЗ	«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств»
2011	20 июля 2011 года	Постановление Правительства РФ № 595	«О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2004 года № 863 «О ставках таможенных сборов за таможенные операции»
	15 сентября 2011 года	Постановление Правительства РФ № 781	«Постановление Правительства РФ от 15.09.2011 № 781 «О внесении изменений в положение о патентных и иных пошлинах за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование места происхождения товара, а также с государственной регистрацией перехода исключительных прав к другим лицам и договоров о распоряжении этими правами»

Источник: МЭР.

4.1.2. Применение законов и развитие институтов

Эксперты отмечают, что не во всех случаях были параллельно разработаны необходимые административные процедуры, которые должны поддерживать применение законов как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации. Кроме того, региональные органы власти при принятии решений о мерах государственной поддержки бизнеса должны будут учитывать соглашения в рамках ВТО с тем, чтобы эти меры не попали в список запрещенных.

В то же время для многих нормативно-законодательных актов была разработана вся процедура их применения. Однако уровень развития существующих в настоящее время институтов не дает возможность эффективного применения нового законодательства. Например, Закон «О коммерческой тайне» требует такого уровня развития судебной системы, который не всегда может быть достигнут даже в высокоразвитых странах.

Законы, связанные с защитой интеллектуальной собственности, еще в советское время в основных своих положениях соответствовали международным требованиям, которые легли в основу Соглашений ТРИПС. Но на территории РФ масштабы нарушений в этой области настолько велики, что фактически эти законы не исполняются, так как у государства отсутствуют ресурсы для приведения их в исполнение.

Вопросы правоприменения и соответствия административной практики нормативным актам должны быть согласованы к моменту вступления России в ВТО, так как несоответствие практики законодательным актам может привести к обжалованию или судебным разбирательствам в рамках Всемирной торговой организации, а также к принятию ответных мер ее членами.

В целом процесс вступления в ВТО помог дальнейшей либерализации внешней торговли в РФ и создал дополнительные предпосылки для изменений в направлении дерегулирования экономики. Однако уровень развития институтов не всегда позволяет получить максимальный положительный эффект от либерализации в этих областях.

4.1.3. Таможенный союз

Параллельно с переговорами о вступлении России в ВТО произошло создание Таможенного союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и РФ в 2007-2011 годах. В этот период был принят ряд нормативных актов, регулирующих его деятельность. Потенциально на основе этого союза в дальнейшем возможно создание единого экономического пространства, в котором выражают намерение принять участие Кыргызстан и Таджикистан (входящие в ЕврАзЭС), а также Узбекистан (приостановивший в настоящее время членство в ЕврАзЭС), Армения, Молдова и Украина (имеющие статус наблюдателей в ЕврАзЭС).

Армения, Кыргызстан, Молдова и Украина уже являются членами ВТО, остальные страны ведут переговоры о вступлении в организацию. Некоторое время обсуждался вопрос вступления в ВТО всего Таможенного союза, однако впоследствии эта идея не была реализована. Надо

отметить, что при разработке документов, определяющих нормативную базу для функционирования Таможенного союза, наблюдается стремление приводить ее в соответствие с требованиями ВТО.

Часть нормативных актов, необходимых для гармонизации законодательной системы с требованиями ВТО, принимается в рамках Соглашений о Таможенном союзе. Например, принято политическое решение не разрабатывать самостоятельно технические регламенты, а использовать те, которые утверждаются специальной группой в рамках Таможенного союза.

4.2. Основные обязательства России, принятые в рамках переговорного процесса со странами-членами ВТО

В результате Соглашения о присоединении к ВТО Россия приняла на себя ряд обязательств по дальнейшей либерализации правил международной торговли и ускорению интеграции в мировую экономику. Разработанная система обязательств создает предсказуемую и прозрачную среду для ведения международной торговли и осуществления иностранных инвестиций. В частности, Россия обязалась полностью выполнять все условия договоров в рамках ВТО с момента ее включения в состав организации. Лишь в небольшом числе случаев предполагается введение переходных периодов.

4.2.1. Снижение тарифов

В процессе присоединения к ВТО Россия заключила 30 двухсторонних договоров о доступе на рынки услуг и 57 договоров о доступе на рынки товаров.

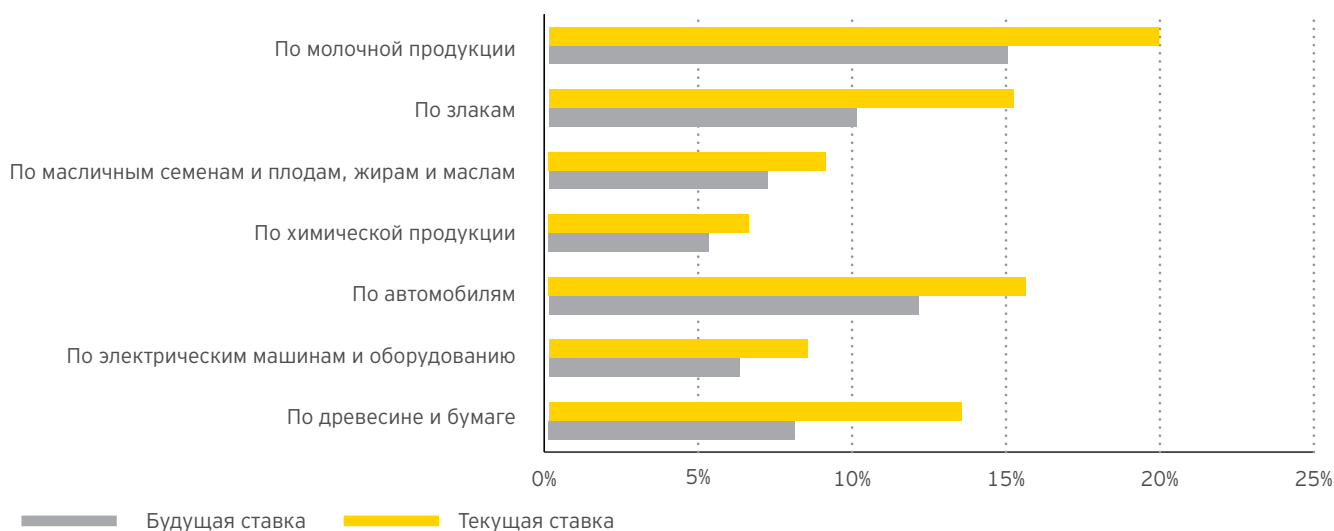
После вступления в ВТО средние юридически обязательные максимальные пошлины в Российской Федерации составят 7,8%, в то время как действующие пошлины в 2011 году составили 10% в среднем по всем товарам. Средняя максимальная пошлина по сельскохозяйственным товарам будет равна 10,8%, а по промышленным товарам – 7,3%. Для сравнения – средние текущие пошлины в сельском хозяйстве составляют 13,2%, а в промышленном секторе – 9,5%.

Россия согласилась снизить пошлины по многим товарам. В частности, средние максимальные пошлины после окончания периодов, отведенных на исполнение обязательств, составят:

- ▶ 14,9% по молочной продукции (текущая ставка – 19,8%)
- ▶ 10,0% по злакам (текущая ставка – 15,1%)
- ▶ 7,1% по масличным семенам и плодам, жирам и маслам (текущая ставка – 9,0%)
- ▶ 5,2% по химической продукции (текущий тариф – 6,5%)
- ▶ 12,0% по автомобилям (текущий тариф – 15,5%)
- ▶ 6,2% по электрическим машинам и оборудованию (текущий тариф – 8,4%)
- ▶ 8,0% по древесине и бумаге (текущий тариф – 13,4%).



График 8. Снижение пошлин после вступления в ВТО



Максимальные пошлины на продукцию информационных технологий (текущая средняя ставка – 5,4%) будут зафиксированы на нулевом уровне. Продукция из хлопка также будет облагаться нулевой пошлиной.

Для более трети тарифных линий максимальные пошлины начнут действовать сразу после вступления России в ВТО. Максимальные пошлины по еще одной четверти тарифных линий будут введены в течение первых трех лет после вступления. Наиболее длительный период выполнения обязательств по установлению максимальных ставок пошлин составит восемь лет (для свинины). Следующим по продолжительности будет период в семь лет, установленный для пошлин на товары для автомобилей, вертолетов и транспортных средств гражданской авиации.

С присоединением к ВТО ставка ввозной пошлины на новые легковые автомобили вернется на уровень 25% и продержится на нем три года. Затем она за три года упадет до 15%. В переходный период пошлина на автомобили будет комбинированной, так что ее уровень будет определяться как наибольшее значение альтернативных размеров пошлины, посчитанных по адвалорной ставке (как процент от стоимости) и по специфической ставке (как определенная сумма в евро за 1 куб. см объема двигателя). В таблицах 2-4 приведены соответствующие значения адвалорных и специфических ставок максимальной пошлины в переходный период в автомобильной отрасли (с момента присоединения к ВТО и до 2019 года).

Для говядины, свинины, мяса птицы и некоторых видов молочной сыворотки будут предусмотрены тарифные квоты. Таким образом, в пределах квоты на эти товары будут действовать одни ставки ввозных пошлин, а за пределами квот – другие, более высокие. Некоторые из тарифных квот также предусматривают определенное распределение между странами-экспортерами. Для этих продуктов установлены следующие ставки ввозных пошлин в пределах и за пределами тарифных квот:

- ▶ Для говядины – 15% в пределах тарифных квот (55% за пределами)
- ▶ Для свинины – 0% в пределах тарифных квот (65% за пределами); к 1 января 2020 года тарифная квота на свинину будет заменена единой максимальной ставкой пошлины в 25%
- ▶ Для некоторых видов мяса птицы – 25% в пределах тарифных квот (80% за пределами)
- ▶ Для некоторых видов молочной сыворотки – 10% в пределах тарифных квот (15% за пределами).

Таблица 2. Альтернативная адвалорная ставка пошлин после присоединения к ВТО на новые легковые автомобили с двигателями внутреннего сгорания, %

Автомобили:	При присоединении	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Все, кроме перечисленных ниже	25	25	25	25	23	20	17	15
С искровым зажиганием с объемом двигателя до 1500 куб. см, оборудованные для проживания; с искровым зажиганием с объемом двигателя более 2800 куб. см, исключая SUV; SUV с искровым зажиганием с объемом двигателя более 3500, но не более 4200 куб. см	25	25	25	25	23	20	17	12,5*
SUV с искровым зажиганием с объемом двигателя более 4200 куб. см	25	22,9	20,7	18,6	16,4	14,3	12,1**	10
С искровым зажиганием с объемом двигателя более 1500 куб. см, оборудованные для проживания	20	20	20	20	20	20	17	12,5*
С (полу)дизельными двигателями объема более 1500 куб. см, оборудованные для проживания	20	20	20	20	20	20	17	15

* Размер пошлины на новые автомобили с искровым зажиганием с объемом двигателя до 3000 куб. см, оборудованные для проживания, в 2019 году выбирается как наименьшая из двух величин: 15% стоимости и величины, равной наибольшему значению из 12,5% стоимости и размера пошлины, рассчитанной по соответствующей специфической ставке.

** Размер пошлины на новые автомобили SUV с искровым зажиганием с объемом двигателя более 4200 куб. см в 2018 году выбирается как наименьшая из двух величин: 17% стоимости и величины, равной наибольшему значению из 12,1% стоимости и размера пошлины, рассчитанной по соответствующей специфической ставке.

Таблица 3. Альтернативная специфическая ставка пошлин после присоединения к ВТО на новые легковые автомобили с двигателями внутреннего сгорания, кроме оборудованных для проживания; евро за 1 куб. см объема двигателя

Автомобили:	При присоединении	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
С искровым зажиганием с объемом двигателя менее 1000 куб. см	1	1	1	1	0,67	0,33		
С искровым зажиганием с объемом двигателя более 1000, но не более 1500 куб. см	1,1	1,1	1,1	1,1	0,73	0,37		
С искровым зажиганием с объемом двигателя более 1500, но не более 1800 куб. см	1,25	1,25	1,25	1,25	0,83	0,42		
С искровым зажиганием с объемом двигателя более 1800, но не более 3000 куб. см	1,8	1,8	1,8	1,8	1,2	0,6		
С искровым зажиганием с объемом двигателя более 3000 куб. см, кроме SUV с объемом двигателя более 4200 куб. см	2,35	2,35	2,35	2,35	1,57	0,78		
SUV с искровым зажиганием с объемом двигателя более 4200 куб. см	2,35	2,15	1,95	1,75	1,54	0,78	1,14	
С (полу)дизельным двигателем объемом менее 1500 куб. см	1,2	1,2	1,2	1,2	0,8	0,4		
С (полу)дизельным двигателем объемом более 1500 куб. см, но не более 2500 куб. см	1,8	1,8	1,8	1,8	1,2	0,6		
С (полу)дизельным двигателем объемом более 2500 куб. см	2,35	2,35	2,35	2,35	1,57	0,78		

Таблица 4. Альтернативная специфическая ставка пошлин после присоединения к ВТО на новые легковые автомобили с двигателями внутреннего сгорания, оборудованные для проживания; евро за 1 куб. см объема двигателя

Автомобили:	При присоединении	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
С искровым зажиганием с объемом двигателя менее 1000 куб. см	1	1	1	1	0,67	0,33		
С искровым зажиганием с объемом двигателя более 1000, но не более 1500 куб. см	1,2	1,2	1,2	1,2	0,8	0,4		
С искровым зажиганием с объемом двигателя более 1500, но не более 1800 куб. см	1,27	1,27	1,27	1,27	0,85	0,42		
С искровым зажиганием с объемом двигателя более 1800, но не более 3000 куб. см	1,8	1,8	1,8	1,8	1,2	0,6		
С искровым зажиганием с объемом двигателя более 3000 куб. см	2,35	2,35	2,35	2,35	1,57	0,78		
С (полу)дизельным двигателем объемом менее 1500 куб. см	1,2	1,2	1,2	1,2	0,8	0,4		
С (полу)дизельным двигателем объемом более 1500 куб. см, но не более 2500 куб. см	1,27	1,27	1,27	1,27	0,85	0,42		
С (полу)дизельным двигателем объемом более 2500 куб. см	1,68	1,68	1,68	1,68	1,12	0,56		

4.2.2. Доступ на рынки услуг

В отношении доступа на рынки услуг Россия сделала отдельные уступки в 11 секторах сферы услуг и 116 сегментах.

В сфере телекоммуникационных технологий Россия обязалась отказаться от ограничения в размере 49% на участие зарубежных собственников после вступления в ВТО. Также Россия обязалась применять условия Соглашения ВТО о базовых услугах в сфере телекоммуникаций.

Иностранные страховые компании смогут открывать свои отделения в России через девять лет после вступления в ВТО.

Иностранные банки будут в состоянии открывать дочерние банки в России. Не предусматриваются ограничения на долю участия иностранного капитала в отдельных банковских организациях, но общее иностранное участие в банковской системе Российской Федерации будет ограничено 50% (за исключением иностранного капитала, инвестированного в потенциально приватизируемые банки).

В сфере морских транспортных услуг Россия взяла на себя обязательства перед странами-членами ВТО, не превосходящие объем обязательств по действующим двусторонним договоренностям.

Россия обязалась допустить компании с иностранным капиталом в размере 100% в сферу розничной и оптовой торговли, а также франчайзинговых услуг.

4.2.3. Вывозные таможенные пошлины

Ставки вывозных таможенных пошлин будут зафиксированы для более чем 700 тарифных линий, включая товары рыбной промышленности, минеральное топливо, нефть и продукты ее переработки, необработанные шкуры и кожу, дерево, бумагу и драгоценные металлы.

4.2.4. Общие обязательства в отношении доступа на рынки

Будут отменены и не будут вновь устанавливаться все количественные ограничения на импорт, которые не могут быть обоснованы согласно правилам ВТО, включая такие меры, как квоты, запреты, разрешения на импорт, требования сертификации и другие требования или ограничения.

К 1 июля 2012 года тарифы на транзитную перевозку грузов железнодорожным транспортом будут применяться в соответствии с порядком, допускаемым правилами ВТО. Платежи, связанные с провозом импортируемых грузов внутри России, будут совпадать с теми, которые установлены за провоз внутренних грузов. Регулируемые тарифы за провоз транзитных грузов будут публиковаться до того, как они вступают в силу.

С момента присоединения России к ВТО не будут применяться лицензии на импорт алкоголя и фармакологической продукции, а также некоторых видов товаров, содержащих шифрование.

После присоединения к системе ВТО Россия будет применять Единую систему тарифных преференций (ЕСП) Таможенного союза для развивающихся и наименее развитых стран в соответствии с правилами ВТО. Бенефициарами этой системы будут 152 развивающиеся и наименее развитые страны. Согласно этой схеме товары развивающихся стран облагаются ввозной пошлиной в размере 75% от общей ставки пошлин. Товары наименее развитых стран облагаются нулевой пошлиной.

В 2012 году Российская Федерация рассмотрит вопрос о реформе тарифного режима на сахар с целью его дальнейшей либерализации в соответствии с Соглашением ВТО.

Не позднее чем с даты присоединения России к ВТО тарифные изъятия в отношении оборудования для использования в космосе будут предоставляться на основе принципа наибольшего благоприятствования.

Не потребуется получать лицензию на импорт более десятка видов товаров, содержащих шифрование, включая устройства электронной цифровой подписи, персональные электронные карты с микропроцессорами и оборудование беспроводной связи. Для этой категории товаров будут отменены все текущие ограничения на импорт. Никакие новые ограничения, включая экспертизу, одобрение и получение лицензий, не будут вводиться.

Предусматривается лишь одноразовая процедура экспертизы и одобрения для содержащих шифрование товаров, все еще требующих лицензию на импорт.

Алкогольная и мясная продукция, а также продукция деревообрабатывающей промышленности будут декларироваться и ввозиться в страну через специально отведенные таможенные пункты. Любые меры, противоречащие Соглашению ВТО, будут отменены с момента присоединения России к организации. Российская Федерация не будет применять таможенные процедуры, ограничительные по отношению к определенным странам.

Российская Федерация будет применять свои законы и нормативные акты, а также принимать другие меры, относящиеся к организации транзита грузов (включая носители энергии), в соответствии с правилами и условиями

ГАТТ и ВТО. С момента присоединения России к ВТО все законы и нормативные акты, связанные с применением тарифов к транзиту грузов, будут своевременно публиковаться.

Россия намеревается обсуждать вопросы, касающиеся требований к допуску на рынок банковских услуг прямых филиалов иностранных банков и фондовых компаний, в рамках будущих переговоров о присоединении к ОЭСР и следующего раунда многосторонних торговых переговоров ВТО.

В ходе выполнения преференциальных торговых соглашений Россия будет соблюдать условия Соглашения ВТО, не делая различий между правилами, действительными на момент присоединения к ВТО, и теми, которые будут введены в дальнейшем.

4.2.5. Особые экономические зоны

Особые экономические зоны в Российской Федерации будут создаваться, поддерживаться и управляться компетентными органами Таможенного союза или Российской Федерацией в соответствии с положениями Соглашения ВТО. Право компаний регистрироваться и осуществлять деятельность в данных зонах не будет обусловлено результатами экспорта, платежным балансом или требованиями к уровню локализации продукции. Исключение составят компании-резиденты Калининградской и Магаданской ОЭЗ, зарегистрированные согласно прежнему законодательству (от 22 января 1996 года и 31 мая 1999 года соответственно), которые будут продолжать пользоваться ранее установленными льготами в течение переходных периодов (до 31 марта 2016 года и 31 декабря 2014 года соответственно). Все другие товары, ввозимые в ОЭЗ Российской Федерации, будут подлежать оплате пошлин и налогов, а также прохождению таможенных процедур без исключений при ввозе на остальную таможенную территорию Российской Федерации как в неизменном виде, так и после переработки в ОЭЗ. Российская Федерация примет меры для обеспечения того, чтобы соглашения или решения Таможенного союза, связанные с ОЭЗ, были изменены в соответствии с требованиями ВТО.

«Серьезных изменений в таможенном законодательстве и регулировании ожидать не следует. За то время, пока длился процесс присоединения, законодательство постепенно изменялось и приводилось в соответствие с требованиями ВТО. Это касается и российского закона о таможенном регулировании, и Таможенного кодекса Таможенного союза, и многочисленных соглашений, заключенных в рамках Таможенного союза применительно к различным областям регулирования. Беспокорство вызывает практическое соблюдение законодательных требований. К сожалению, на практике стандартные нормы дополнились инструкциями и рекомендациями, которые имеют мало общего с ВТО, и именно в области их практического применения ожидаются изменения. Особенно это касается правил определения таможенной стоимости».

Виктор Бородин, партнер компании «Эрнст энд Янг», руководитель группы по оказанию услуг в области косвенного налогообложения в СНГ

Галина Донцова, старший менеджер компании «Эрнст энд Янг», руководитель группы по оказанию услуг в области таможенного регулирования и международной торговли в СНГ

4.2.9. Ценообразование на энергоносители

Производители и поставщики природного газа в России будут организовывать свою деятельность на основе обычных коммерческих принципов, руководствуясь задачами покрытия издержек и получения прибыли. Вместе с тем Российская Федерация продолжит регулировать цены на энергоносители для населения и других некоммерческих потребителей и будет исходить при этом из целей и задач внутренней социальной политики.

4.2.10. Санитарные, фитосанитарные меры и технические барьеры в торговле

Все санитарные и фитосанитарные меры будут разрабатываться и приниматься в России и в Таможенном союзе Республики Беларусь, Республики Казахстан и РФ в соответствии с соглашением ВТО. Российская Федерация обеспечит соответствие с Соглашением ВТО по техническим барьерам в торговле всех нормативно-правовых документов, касающихся технического регулирования, стандартов и процедур оценки соответствия.

Российская Федерация будет разрабатывать и применять международные стандарты, относящиеся к санитарным и фитосанитарным мерам, посредством членства и активного участия в Международном эпизоотическом Бюро (МЭБ), Международной конвенции по защите растений (МКЗР) и Кодексе Алиментариус.

Основания для того, чтобы приостановить или отменить разрешение на импорт, или отказать в получении разрешения, будут соответствовать принятым в международном масштабе стандартам, рекомендациям и принципам, включая положения Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам.

Россия будет согласовывать ветеринарный сертификат, содержащий требования, которые отличаются от Единых форм сертификатов и Единых требований Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и РФ, если страна-экспортер обратится до 1 января 2013 года с обоснованным запросом о проведении таких переговоров по согласованию ветеринарных экспортных сертификатов.

За исключением случаев возникновения серьезных рисков для здоровья человека или животных, Россельхознадзор не будет приостанавливать импорт продукции отдельного

предприятия по результатам инспекции на месте до предоставления возможности стране-экспортеру предложить корректирующие меры. Предварительный доклад будет направляться для представления замечаний в компетентный орган страны-экспортера до окончания работы над докладом.

Россия будет пользоваться международными стандартами в ходе разработки инструментов технического регулирования, за исключением случаев, когда международные стандарты оказываются неэффективными или ненадлежащими средствами для достижения поставленной цели.

К концу 2015 года обязательные требования, предъявляемые к телекоммуникационному оборудованию, применяемому или связанному с сетями общего пользования РФ, будут ограничены до требований технических регламентов, которые приняты согласно соответствующим Соглашениям ЕврАзЭС и Таможенного союза по техническому регулированию. Тем не менее обязательные требования могут быть сохранены в тех областях, где это полностью оправдано, с целью обеспечения целостности, стабильности и безопасности функционирования национальной системы связи РФ.

Российская Федерация будет на регулярной основе пересматривать не только перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации или декларации соответствия, но и всех технических регламентов, действующих на территории РФ (включая технические регламенты ЕврАзЭС и Таможенного союза), с тем, чтобы убедиться, что они по-прежнему необходимы для достижения желаемых законных целей в соответствии со статьей 2.3 Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле. Технические регламенты не будут поддерживаться, если обстоятельства или цели, которые стали основанием для их утверждения, больше не существуют или если в изменившихся обстоятельствах цели могут быть достигнуты менее ограничительным способом.

Органы по аккредитации в области технического регулирования в России будут заменены единым национальным органом Российской Федерации по аккредитации к 30 июня 2012 года. Название и другая информация о данном органе будут должным образом опубликованы наряду с названием и информацией органов по аккредитации, перечисленных в Едином Реестре Таможенного союза, на веб-сайте Росстандарта (www.gost.ru) и на веб-сайте Комиссии Таможенного союза (www.tsouz.ru).

«Россия приняла на себя обязательство об обеспечении соответствия системы технического, санитарного, ветеринарного и фитосанитарного регулирования правилам ВТО. Следовательно, принимаемые в этой сфере меры должны основываться на международных стандартах. Кроме того, согласно требованиям ВТО, меры нетарифной защиты должны основываться на принципах недискриминации и национального режима, т. е. предусматривать одинаковый подход к иностранным и отечественным товарам. Таким образом, ожидается, что некоторые меры будут пересмотрены и изменены».

Виктор Бородин, партнер компании «Эрнст энд Янг», руководитель группы по оказанию услуг в области косвенного налогообложения в СНГ

Галина Донцова, старший менеджер компании «Эрнст энд Янг», руководитель группы по оказанию услуг в области таможенного регулирования и международной торговли в СНГ

4.2.11. Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности

Законодательство Российской Федерации будет полностью соответствовать Соглашению по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности сразу после присоединения к ВТО без установления переходного периода.

Российская Федерация будет продолжать принимать меры против деятельности веб-сайтов с серверов, расположенных в стране, которые осуществляют незаконное распространение контента, охраняемого авторскими или смежными правами. Кроме того, будут выявляться и преследоваться в судебном порядке компании, которые незаконно распространяют объекты авторских или смежных прав по Интернету.

Российская Федерация отменит свою оговорку к Бернской Конвенции об охране литературных и художественных произведений от 24 июля 1971 года и будет руководствоваться всеми ее правилами на дату присоединения к ВТО.

4.2.12. Транспарентность

Положения Соглашения ВТО будут применяться единообразно на всей территории Российской Федерации, включая регионы, вовлеченные в приграничную торговлю, особые экономические зоны и иные зоны, в которых могут быть установлены особые режимы в отношении тарифов, налогов и регулирования.

С даты присоединения к ВТО все законы, нормативные правовые акты и судебные решения, связанные с торговлей товарами, услугами, правами интеллектуальной собственности, принятые или изданные в Российской Федерации либо уполномоченным органом Таможенного союза, будут незамедлительно публиковаться в соответствии с требованиями Соглашения ВТО. Российская Федерация будет на регулярной основе осуществлять обновление информации в открытых источниках (включая веб-сайты, содержащие сведения о принимаемых мерах) и сделает их доступными для членов ВТО, физических лиц и предприятий. В целях улучшения условий доступа к официальной информации Российская Федерация учредит информационный центр, который с даты присоединения будет оказывать содействие членам ВТО и другим заинтересованным лицам в поиске и получении копий опубликованных версий положений Таможенного союза и Российской Федерации.

В частности, Российская Федерация будет публиковать все законы, постановления, указы (кроме Указов Президента Российской Федерации) и решения, затрагивающие вопросы торговли товарами, услугами или правами интеллектуальной собственности, до их вступления в силу. РФ установит разумный период времени (обычно не менее 30 дней) для того, чтобы члены ВТО и заинтересованные лица могли предоставить свои комментарии до того, как данное положение будет полностью разработано и передано компетентным органам Таможенного союза. Исключение будет допускаться лишь в экстренных случаях, в случаях принятия мер, затрагивающих национальную безопасность, конкретных мер урегулирования денежно-кредитной политики и мер, которые препятствуют правоохранительным органам или иным образом противоречат общественным интересам, либо наносят ущерб законным коммерческим интересам отдельных предприятий.

Правительство Российской Федерации будет предоставлять членам ВТО ежегодные отчеты о выполнении программы приватизации в течение срока ее действия.

С момента присоединения к ВТО Российская Федерация будет публиковать в «Российской газете» уведомления о любых изменениях перечня товаров и услуг, подлежащих ценовому регулированию. Россия будет контролировать цены по ряду товаров и услуг, включая природный газ, необработанные алмазы, водку, водоснабжение, транспортировку газа, детское питание, медицинские товары, общественный и железнодорожный транспорт. Меры по контролю цен не будут приниматься в целях защиты отечественного производства товаров или в ущерб обязательствам Российской Федерации в сфере услуг.



5



Численные оценки последствий вступления России в ВТО

5. Численные оценки последствий вступления России в ВТО

5.1. Методология исследования

Данное исследование построено на методологии, которую предложили в своей работе Тарр и Рутерфорд (2006 год). Для численного анализа последствий вступления России в ВТО на региональном уровне была использована прикладная модель общего равновесия. Сценарные расчеты на основе прикладных моделей общего равновесия предполагают изменение ограниченного набора управляющих воздействий, в нашем случае – импортных тарифов и цен на некоторых международных рынках³⁸. Далее рассчитывается новое равновесие в модели с учетом сценарных изменений в управляющих переменных. Разница между начальными данными и величинами, характеризующими новое состояние экономики, позволяет оценить последствия сценарного эксперимента. Необходимо отметить, что такая методика позволяет оценить последствия интересующего нас сценария для всех элементов экономической системы, представленных в модели. Прикладные модели общего равновесия являются основным инструментом исследования последствий изменения внешнеторгового законодательства, так как значительная корректировка импортных тарифов влияет на всю экономику, зачастую оказывая разнонаправленное действие на относительные цены.

Следовательно, результаты расчета сценария, отражающего вступление России в ВТО, дают возможность выделить влияние лишь данной политики на региональный объем производства, отраслевую занятость, потребление населения, объемы импорта и экспорта.

5.1.1. Краткое описание модели

В модели Россия представлена как малая открытая экономика³⁹, состоящая из 13 региональных экономик, связанных между собой товарными и финансовыми потоками. Торговые потоки отражают межрегиональную торговлю, финансовые потоки – межбюджетные отношения. В каждой

экономике действуют предприятия, которые производят товары, используя региональные ресурсы. В модели представлены четыре вида ресурсов: квалифицированный и неквалифицированный труд, капитал и природные ресурсы в нефтегазовой отрасли. Запасы ресурсов постоянны на региональном уровне и должны полностью использоваться в производстве, что исключает безработицу и существование незадействованных технологических мощностей.

Все, что производится в данном регионе, может быть разделено на три товарных потока: часть произведенной продукции отправляется за рубеж на экспорт, другая часть направляется во все остальные регионы РФ (здесь надо отметить, что региональные экспортеры не дифференцируют поставки своей продукции между регионами РФ, предоставляя во все регионы однородный продукт, цена на который будет меняться лишь за счет транспортных и торговых наценок). Оставшуюся часть продукции предприятие передает на внутренний рынок своего региона.

На рынке каждого региона товары, произведенные в этом же регионе, смешиваются с импортом одноименной продукции из всех остальных регионов РФ. Затем российские товары смешиваются с импортом из-за рубежа. Эластичность замещения между местным производством и импортом из остальных регионов России, а также эластичность замещения между составной отечественной продукцией и импортом из-за границы отражают предпочтения потребителей⁴⁰.

В каждом регионе есть репрезентативный потребитель, который получает доход в результате использования региональных ресурсов, трансферты от регионального и федерального уровня власти, а также трансферты из других регионов России и из-за рубежа. Потребители платят подоходный налог и сберегают часть своего дохода согласно норме сбережения. Располагаемый доход потребителя тратится на товары на рынке финального продукта в своем регионе.

³⁸ Более подробно основные принципы эксперимента описаны в разделе 5.1.4.

³⁹ Термин «малая открытая экономика» означает, что Россия не влияет на уровень мировых цен на рынках экспортных или импортных товаров. Мировые цены в данном исследовании – это внешний (экзогенный) параметр модели.

⁴⁰ Данный вид описания предпочтений потребителей называется предположением Армингтона и часто используется в прикладных моделях общего равновесия, см. Armington, Paul, 1969, "A Theory of Demand for Products Distinguished by Place of Production", International Monetary Fund Staff Papers, XVI (1969), 159-78 [1].

В каждом регионе работает региональное правительство, в обязанности которого входит сбор налога на добавленную стоимость, подоходного налога с репрезентативного потребителя, налога на прибыль с предприятий, а также налогов на производство и акцизов. Региональное правительство выплачивает трансферты населению и закупает товары для государственных нужд.

На уровне страны в целом действует федеральное правительство, осуществляющее перераспределение налоговых доходов между региональными бюджетами. В сфере деятельности федерального правительства входят сбор налога на международную торговлю и трансферты населению с федерального уровня.

По сравнению с работой Тарра и Рутерфорда в настоящий отчет были внесены некоторые коррективы, касающиеся характера деятельности представленных в экономике компаний. В нашей версии исследования все производители работают согласно своим производственным функциям с постоянной отдачей от масштаба. Это приводит, в частности, к совершенной конкуренции на соответствующих рынках.

5.1.2. Регионы в модели

В целях данного исследования была изменена региональная детализация модели. В настоящем обзоре приведены результаты для 13 региональных объединений субъектов Российской Федерации, таких как:

1. **Москва и Московская область**
2. **Санкт-Петербург и Ленинградская область**
3. **Республика Татарстан**
4. **Новосибирская область**
5. **Тюменская область** в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ и Ямало-Ненецкий автономный округ
6. **Дальневосточный ФО** в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Хабаровский край, Амурская область, Сахалинская область, Приморский край, Еврейская автономная область, Республика Саха (Якутия), Камчатская область, Магаданская область, Корякский автономный округ, Чукотский автономный округ
7. **Центральные области РФ** в модели включают в себя следующие субъекты РФ: Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Воронежская область, Ивановская область, Калужская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Орловская область, Рязанская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Ярославская область
8. **Северо-Запад** в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Вологодская область, Калининградская область, Новгородская область, Псковская область
9. **Север** в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Коми-Пермяцкий автономный округ, Ненецкий

автономный округ, Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область, Мурманская область

10. **Юг** в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Республика Адыгея, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Ставропольский край, Республика Северная Осетия-Алания, Астраханская область, Волгоградская область, Ростовская область, Краснодарский край
11. **Поволжье** в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Кировская область, Нижегородская область, Пензенская область, Оренбургская область, Ульяновская область, Самарская область, Саратовская область
12. **Урал** в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Республика Башкортостан, Пермская область, Курганская область, Свердловская область, Челябинская область
13. **Сибирь** в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Агинский Бурятский автономный округ, Читинская область, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский край, Иркутская область, Кемеровская область, Томская область, Омская область, Эвенкийский автономный округ, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ, Усть-Ордынский Бурятский автономный округ, Красноярский край.

5.1.3. Данные

Информационной базой для исследования служит региональная матрица социальных счетов, построенная для 2001 года в рамках исследования, которое провели Тарр и Рутерфорд (2006 год).

По сравнению с оригинальной работой в рамках данного исследования были обновлены эффективные ставки действующих импортных пошлин. Для расчета эффективных ставок импортного тарифа по товарным группам, соответствующим отраслям в нашей модели, мы использовали детализированные данные международной торговли Российской Федерации⁴¹. При расчете применяемого эффективного импортного тарифа были использованы детализированные данные о таможенном тарифе 2011 года с учетом адвалорной и специфической частей по всем тарифным позициям.

Величины эффективных импортных пошлин, которые будут установлены в Российской Федерации по окончании переходного периода членства в ВТО, были рассчитаны согласно опубликованным данным об условиях вступления России во Всемирную торговую организацию⁴². В таблице 5 представлены полученные величины эффективных импортных ставок до и после присоединения России к ВТО.

⁴¹ Торговые данные представлены за 2006 год. Этот год был выбран как ориентир для оценки посткризисного объема международной торговли РФ.

⁴² <http://docsonline.wto.org>

Таблица 5. Изменение тарифной защиты Российской Федерации в результате вступления в ВТО⁴³

Российская Федерация	Начальный импортный тариф, %	Конечный тариф, %	Изменение тарифа, %
Сельское хозяйство	8,31	6,86	-17,49
Добыча угля	0,10	0,10	0,00
Добыча нефти	0,00	0,00	0,00
Добыча газа	3,83	3,83	0,00
Пищевая промышленность	17,62	14,80	-15,97
Легкая промышленность	16,82	12,47	-25,86
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	11,83	9,67	-18,31
Производство нефтепродуктов	4,89	4,89	0,00
Химическое и нефтехимическое производство	8,56	5,20	-39,31
Черная металлургия	3,08	2,78	-9,97
Цветная металлургия	6,44	4,72	-26,73
Машиностроение	10,79	9,27	-14,06
Производство строительных материалов	11,09	7,88	-28,94
Прочие отрасли промышленности	6,67	5,25	-21,29
Производство электроэнергии	5,00	5,00	0,00
Строительство	0,00	0,00	0,00
Оптовая и розничная торговля	0,00	0,00	0,00
Железнодорожный транспорт	0,00	0,00	0,00
Грузовой транспорт	0,00	0,00	0,00
Трубопроводный транспорт	0,00	0,00	0,00
Морской транспорт	0,00	0,00	0,00
Воздушный транспорт	0,00	0,00	0,00
Другие виды транспорта	0,00	0,00	0,00
Связь	0,00	0,00	0,00
Почта	0,00	0,00	0,00
Финансовый сектор и страховые услуги	0,00	0,00	0,00
Наука и научное обслуживание	0,00	0,00	0,00
Административное управление, культура и искусство	0,00	0,00	0,00
ЖКХ и другие коммунальные услуги	0,00	0,00	0,00
Производство прочих товаров и предоставление прочих услуг	25,55	12,52	-51,00

⁴³ Начальный импортный тариф: взвешенная с торговыми потоками 2006 года величина импортного тарифа в 2011 году с учетом адвалорной и специфических частей. Конечный тариф: взвешенная с торговыми потоками 2006 года величина импортного тарифа по окончании переходного периода после вступления России в ВТО.

5.1.4. Основные принципы эксперимента

В данном отчете приведены численные результаты для сценария ВТО: изменение тарифных ставок на импортную продукцию происходит одновременно с улучшением доступа российских экспортеров на мировые рынки.

В модели улучшение доступа российских экспортеров представлено небольшим (0,5% или 1,5%) ростом экспортной цены в некоторых отраслях. Полный перечень отраслей, в которых предполагается увеличение экспорта за счет улучшения доступа российских товаров на зарубежные рынки, приведен в таблице 6.

Таблица 6. Изменение мировой цены российского экспорта, отражающее улучшение доступа российских экспортеров на зарубежные рынки после вступления Российской Федерации в ВТО⁴⁴

Российская Федерация	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки
Сельское хозяйство	–
Добыча угля	–
Добыча нефти	–
Добыча газа	–
Пищевая промышленность	0,50
Легкая промышленность	–
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	–
Производство нефтепродуктов	–
Химическое и нефтехимическое производство	1,50
Черная металлургия	1,50
Цветная металлургия	1,50
Машиностроение	–
Производство строительных материалов	–
Прочие отрасли промышленности	0,50
Производство электроэнергии	–
Строительство	–
Оптовая и розничная торговля	–
Железнодорожный транспорт	–
Грузовой транспорт	–
Трубопроводный транспорт	–
Морской транспорт	–
Воздушный транспорт	–
Другие виды транспорта	–
Связь	–
Почта	–
Финансовый сектор и страховые услуги	–
Наука и научное обслуживание	–
Административное управление, культура и искусство	–
ЖКХ и другие коммунальные услуги	–
Производство прочих товаров и предоставление прочих услуг	0,50

⁴⁴ Изменения экспортных цен соответствуют сценарию улучшения доступа российских экспортеров на мировые рынки (сценарий «Access») в работе Тарра и Рутерфорда (2006 год).

5.2. Оценка последствий вступления в ВТО для экономики России

5.2.1. Отраслевые изменения

Мы исследуем изменения в отраслях в целом по России, которые связаны с корректировкой импортных тарифов РФ, обусловленной вступлением в ВТО и улучшением доступа российских производителей на зарубежные рынки.

В результате тарифной реформы и улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки мы ожидаем изменения объема потребления населения в ценах базового года на 0,423 процентных пункта от величины потребления в базовом году. Изменение реальной заработной платы квалифицированных рабочих ожидается на уровне 0,500 процентных пункта от показателя базового года. Изменение реальной заработной платы неквалифицированных рабочих согласно модельным расчетам может составить 0,103 процентных пункта от показателя базового года.

Наибольший рост объема производства ожидается в следующих отраслях: цветная металлургия (14,45%, в процентах от уровня в базового года), черная металлургия (3,63%, в процентах от уровня базового года), химическое и нефтехимическое производство (2,05%, в процентах от уровня базового года). Таким образом, изменения тарифов окажут положительное влияние на металлургические отрасли. Кроме того, именно в этих отраслях экономики перед производителями открываются широкие возможности для улучшения своего положения на зарубежных рынках.

Наибольшее сокращение объема производства ожидается в следующих отраслях: обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева (-6,74%, в процентах от уровня базового года), легкая промышленность (-4,35%, в процентах от уровня базового года), машиностроение (-2,77%, в процентах от уровня базового года). Это свидетельствует о том, что производители в указанных секторах обрабатывающей промышленности и сегодня имеют достаточно благоприятные условия доступа на зарубежные рынки. Их положение в данном отношении мало изменится при вступлении в ВТО.

Таблица 7. Изменения объема производства и уровня занятости для Российской Федерации в целом

Российская Федерация	Начальный импортный тариф*, %	Конечный тариф*, %	Изменение тарифа, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Сельское хозяйство	8,31	6,86	-17,49	-	-1,17	-0,84	-0,38
Добыча угля	0,10	0,10	-	-	-0,98	-1,95	-1,48
Добыча нефти	-	-	-	-	-0,12	-0,98	-0,85
Добыча газа	3,83	3,83	-	-	-0,42	-3,70	-3,68
Пищевая промышленность	17,62	14,80	-15,97	0,500	-2,16	-1,89	-1,44
Легкая промышленность	16,82	12,47	-25,86	-	-4,35	-4,43	-4,04
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	11,83	9,67	-18,31	-	-6,74	-6,57	-6,14
Производство нефтепродуктов	4,89	4,89	-	-	-1,52	-1,01	-0,54
Химическое и нефтехимическое производство	8,56	5,20	-39,31	1,500	2,05	2,34	2,81

Российская Федерация	Начальный импортный тариф*, %	Конечный тариф*, %	Изменение тарифа, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Черная металлургия	3,08	2,78	-9,97	1,500	3,63	4,05	4,62
Цветная металлургия	6,44	4,72	-26,73	1,500	14,45	15,11	15,70
Машиностроение	10,79	9,27	-14,06	-	-2,77	-2,75	-2,30
Производство строительных материалов	11,09	7,88	-28,94	-	-1,85	-1,68	-1,23
Прочие отрасли промышленности	6,67	5,25	-21,29	0,500	-1,61	-1,75	-1,29
Производство электроэнергии	5,00	5,00	-	-	0,35	0,70	1,13
Строительство	-	-	-	-	-0,15	-0,01	0,39
Оптовая и розничная торговля	-	-	-	-	0,46	0,98	1,36
Железнодорожный транспорт	-	-	-	-	0,24	0,42	0,84
Грузовой транспорт	-	-	-	-	-0,03	0,08	0,47
Трубопроводный транспорт	-	-	-	-	-0,31	0,25	0,58
Морской транспорт	-	-	-	-	-2,37	-2,17	-1,78
Воздушный транспорт	-	-	-	-	-2,41	-2,45	-2,06
Другие виды транспорта	-	-	-	-	-0,28	0,02	0,40
Связь	-	-	-	-	-0,74	-0,52	-0,13
Почта	-	-	-	-	-0,80	-0,47	-0,08
Финансовый сектор и страховые услуги	-	-	-	-	-0,04	0,09	0,49
Наука и научное обслуживание	-	-	-	-	-0,25	-0,25	0,14
Административное управление, культура и искусство	-	-	-	-	0,03	0,02	0,41
ЖКХ и другие коммунальные услуги	-	-	-	-	-0,32	0,02	0,43
Производство прочих товаров и предоставление прочих услуг	25,55	12,52	-51,00	0,50	-16,15	-16,18	-15,83

5.2.2. Изменение уровня благосостояния населения

Совокупные изменения в экономике Российской Федерации, происходящие под влиянием корректировки импортных тарифов и улучшения доступа российских экспортеров на мировые рынки, будут благоприятными для населения РФ. Агрегированное потребление всего населения РФ вырастет на 0,4% в результате изменений экономической политики, вызванных вступлением России в ВТО.

Наибольшие преимущества получают Москва и Московская область (увеличение потребления составит 0,88% в реальном выражении по сравнению с базовым годом), а также Санкт-Петербург и Ленинградская область (0,85%).

Из 13 региональных объединений, рассмотренных в данном исследовании, только в четырех случаях ожидается снижение потребления в результате предложенного сценария. Наибольшее снижение потребления отмечается в Тюменской области (-0,78%). Изменения совокупного объема потребления и производства по регионам РФ приведены в таблице 8.

Таблица 8. Изменения совокупного объема производства и потребления по регионам Российской Федерации

Российская Федерация	Изменение объема потребления в ценах базового года, %	Изменение объема экспорта в другие регионы, %	Изменение объема международного экспорта, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %
Москва и Московская область	0,88	0,02	0,64	0,56	0,85
Санкт-Петербург и Ленинградская область	0,85	-0,26	2,58	0,49	1,01
Татарстан	-0,03	-0,02	1,41	0,04	0,22
Новосибирская область	0,44	0,29	-1,54	-0,31	0,51
Тюменская область	-0,78	-0,17	0,41	-0,08	-0,09
Дальневосточный ФО	0,23	-0,02	0,28	-0,22	0,37
Центральные области РФ	0,32	-0,12	4,14	0,10	0,70
Северо-Запад	0,42	-0,27	4,30	0,24	0,77
Север	0,09	-0,35	1,32	-0,28	0,12
Юг	0,59	-0,02	1,18	0,33	0,62
Приволжье	0,24	-0,22	2,52	0,03	0,52
Урал	-0,06	-0,41	3,36	-0,20	0,41
Сибирь	-0,14	-0,26	1,96	-0,29	0,18
Российская Федерация	0,42	-0,15*	1,65	0,10	0,50

* Изменение объема регионального экспорта для России в целом – изменение совокупного объема межрегиональной торговли.

5.2.3. Изменение тарифных сборов

В модели предусмотрена простая схема налогообложения импорта – при ввозе импортной продукции взимаются только импортные тарифы, без учета акцизов и НДС. Налоги на продукты, к которым относятся акцизы и НДС, в рамках модели собираются с товаров на региональных рынках.

Согласно модельным расчетам, налоговые поступления от импортного тарифа снизятся на 17,3% в результате присоединения России к ВТО и улучшения доступа российских производителей на зарубежные рынки.

Необходимо отметить, что тарифные сборы являются лишь одним из видов налоговых сборов на таможене РФ.

Значительные объемы налоговых сборов формируются за счет уплаты акцизов и НДС на импорт.

Мы провели дополнительные расчеты для того, чтобы оценить выпадающие доходы федерального бюджета в результате изменения тарифов в рамках вступления России в ВТО. Расчеты проводились на основе максимально детализированных данных об импортных поставках на территорию Российской Федерации за 2006 год⁴⁵. Были использованы детализированные данные о таможенном тарифе 2011 года с учетом адвалорной и специфической частей по всем тарифным позициям.

Согласно нашим расчетам, совокупные поступления в федеральный бюджет в случае, если объемы торговли

⁴⁵ 2006 год был выбран как ориентир для оценки посткризисного восстановления экономики.

сохраняются на уровне 2006 года, а тарифная структура соответствует 2011 году, составили бы 1322 млрд рублей. Из них 27,16% приходятся на акцизы, 25,96% – на сборы импортного тарифа и 46,88% – на сборы НДС с импорта.

Результаты расчетов для объемов и структуры импорта 2006 года и тарифной структуры после вступления России в ВТО приведены в таблице 9.

Согласно нашим расчетам, совокупные поступления в федеральный бюджет в случае, если объемы торговли соответствуют уровню 2006 года, а тарифная структура отвечает обязательствам России в ВТО, составили бы 1249 млрд рублей. Из них 28,75% приходятся на акцизы, 22,44% – на сборы импортного тарифа и 48,81% – на сборы НДС с импорта. Сокращение тарифных сборов составляет 18,32%. В то же время совокупные доходы федерального бюджета от всех налогов на импорт снизятся на 5,52%.

Таблица 9. Изменение налоговых поступлений от импорта

Российская Федерация	Эффективная ставка импортного тарифа 2011, %	Эффективная ставка импортного тарифа после вступления в ВТО, %	Изменения объема сборов импортного тарифа после вступления в ВТО, %	Изменения объема сборов НДС на импортную продукцию, %	Изменения суммарного поступления налогов на импортную продукцию с учетом изменения импортного тарифа, %
Сельское хозяйство	8,31	6,86	-17,48	-0,99	-2,85
Добыча угля	0,10	0,10	0,00	0,00	0,00
Добыча нефти	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Добыча газа	3,83	3,83	0,00	0,00	0,00
Пищевая промышленность	17,62	14,80	-15,97	-2,02	-4,17
Легкая промышленность	16,82	12,47	-25,86	-3,72	-13,68
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	11,83	9,67	-18,31	-2,04	-8,29
Производство нефтепродуктов	4,89	4,89	0,00	0,00	0,00
Химическое и нефтехимическое производство	8,56	5,20	-39,36	-2,77	-15,31
Черная металлургия	3,08	2,78	-9,97	-0,29	-1,72
Цветная металлургия	6,44	4,72	-26,72	-1,61	-7,96
Машиностроение	10,79	9,27	-13,94	-1,27	-4,29
Производство строительных материалов	11,09	7,88	-30,72	-2,99	-13,80
Прочие отрасли промышленности	6,67	5,25	-21,29	-1,71	-7,81
Производство электроэнергии	5,00	5,00	0,00	0,00	0,00
ЖКХ и другие коммунальные услуги	20,00	16,68	-16,61	-2,77	-9,42
Производство прочих товаров и предоставление прочих услуг	25,55	12,52	-51,00	-10,91	-32,69
Всего	11,01	9,00	-18,32	-1,64	-5,52

5.3. Оценка последствий вступления в ВТО для регионов России

5.3.1. Москва и Московская область

Моделируя последствия вступления России в ВТО, мы исследуем изменения в отраслях, связанные с корректировкой импортных тарифов РФ и улучшением доступа российских производителей на зарубежные рынки.

Оценки изменений объема производства отраслей, вызванных присоединением России к ВТО, для Москвы и Московской области приведены в таблице 10. Во втором столбце указаны величины изменений эффективной ставки импортного тарифа после завершения переходного периода членства России в ВТО (в процентах от базовых значений импортного тарифа⁴⁶). В третьем столбце приведены уровни роста мировых цен, эквивалентные степени улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки. При вступлении России в ВТО российские экспортеры получают возможность использовать более совершенные механизмы урегулирования торговых споров, что, в свою очередь, улучшит условия их доступа на международные рынки.

В четвертом столбце приведены изменения объема производства отраслей (в процентах от уровня базового года) для данного региона после вступления России в ВТО. В последних двух столбцах указаны значения, соответствующие изменениям показателей занятости в отрасли по сравнению с уровнями базового года.

В результате тарифной реформы и улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки мы ожидаем изменения реального объема потребления населения на 0,88% по сравнению с показателем в базовом периоде. Изменение реальной заработной платы квалифицированных рабочих ожидается на уровне 0,85%. Изменение реальной заработной платы неквалифицированных рабочих согласно модельным расчетам может составить 0,56%.

Наибольший рост объема производства ожидается в следующих отраслях: цветная металлургия (32,89%), черная металлургия (8,44%), оптовая и розничная торговля (0,66%).

Наибольшее сокращение объема производства ожидается в следующих отраслях: легкая промышленность (-4,05%), машиностроение (-2,91%), морской транспорт (-2,55%).

5.3.1.1. Влияние вступления в ВТО на моногорода региона

В составе Московской области имеются 20 населенных пунктов из списка российских моногородов. В большинстве этих населенных пунктов градообразующее предприятие работает в отрасли, в которой ожидается сокращение объема производства и снижение уровня занятости в связи с изменением тарифов при вступлении России в ВТО.

К таким населенным пунктам относятся:

- ▶ г. Рошаль (ООО «РИФ «Аметист», химическая промышленность)
- ▶ п. Скоропусковский (ЗАО «Скоропусковский Оргсинтез», химическая промышленность)
- ▶ п. Большие Дворы (ЗАО «Производственное объединение «Берег», легкая промышленность)
- ▶ п. Малино (ЗАО «Керама Марацци», производство строительных материалов)
- ▶ п. Запрудня (ООО «Запрудня-стеклотара», производство строительных материалов)
- ▶ п. Пески (ОАО «Песковский комбинат строительных материалов», производство строительных материалов)
- ▶ п. Сычево (ООО «Сычевский ПТК», производство строительных материалов)
- ▶ п. Фряново (ООО «Фряновский керамический завод», производство строительных материалов)
- ▶ г. Краснознаменск (ООО «Традиции Качества», пищевая промышленность)
- ▶ г. Пушкино (ООО «Пушкинский мясной двор», пищевая промышленность)
- ▶ дер. Малые Вязьмы, Одинцовский район (ООО «Одинцовская кондитерская фабрика», пищевая промышленность)
- ▶ п. Деденево (ООО «Фонте Аква», пищевая промышленность).

С другой стороны, несколько населенных пунктов области, относящихся к разряду моногородов, могут получить дополнительный импульс для развития в связи со вступлением России в ВТО:

- ▶ г. Щелково (ДОО «Центрэнергогаз» ОАО «Газпром», машиностроение)
- ▶ г. Щербинка (ОАО «Щербинский лифтостроительный завод», машиностроение)
- ▶ п. Северный (ОАО Талдомский опытный завод «Промсвязь», машиностроение)
- ▶ п. Столбовая, Чеховский район (Филиал ОАО «Мостостройиндустрия» Чеховский завод мостовых конструкций, машиностроение).

⁴⁶ Базовые значения импортного тарифа, в отличие от всего остального набора данных, были обновлены специально для данного исследования. Описание расчета импортных тарифов до и после вступления в ВТО можно найти в разделе «Численные оценки последствий вступления России в ВТО. Методология исследования».

Таблица 10. Последствия вступления Российской Федерации в ВТО для Москвы и Московской области

Москва и Московская область	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Сельское хозяйство	-17,49	-	-1,11	-0,77	-0,49
Добыча угля	-	-	-	-	-
Добыча нефти	-	-	-	-	-
Добыча газа	-	-	-	-	-
Пищевая промышленность	-15,97	0,50	-2,31	-2,03	-1,74
Легкая промышленность	-25,86	-	-4,05	-4,07	-3,80
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-18,31	-	-1,58	-1,44	-1,16
Производство нефтепродуктов	-	-	-1,69	-1,29	-1,00
Химическое и нефтехимическое производство	-39,31	1,50	-0,22	0,05	0,34
Черная металлургия	-9,97	1,50	8,44	8,78	9,10
Цветная металлургия	-26,73	1,50	32,89	33,34	33,72
Машиностроение	-14,06	-	-2,91	-2,82	-2,54
Производство строительных материалов	-28,94	-	-2,37	-2,16	-1,88
Прочие отрасли промышленности	-21,29	0,50	-0,82	-0,84	-0,56
Производство электроэнергии	-	-	-0,05	0,26	0,55
Строительство	-	-	0,10	0,25	0,54
Оптовая и розничная торговля	-	-	0,66	1,13	1,42
Железнодорожный транспорт	-	-	-0,01	0,16	0,45
Грузовой транспорт	-	-	0,26	0,38	0,67
Трубопроводный транспорт	-	-	-0,56	-0,06	0,22
Морской транспорт	-	-	-2,55	-2,37	-2,09
Воздушный транспорт	-	-	-2,38	-2,38	-2,10
Другие виды транспорта	-	-	-0,01	0,27	0,56
Связь	-	-	-0,59	-0,38	-0,10
Почта	-	-	-0,67	-0,36	-0,08
Финансовый сектор и страховые услуги	-	-	0,00	0,14	0,42
Наука и научное обслуживание	-	-	-0,42	-0,39	-0,10
Административное управление, культура и искусство	-	0,50	0,16	0,18	0,47
ЖКХ и другие коммунальные услуги	-	-	-0,03	0,28	0,56

5.3.2. Санкт-Петербург и Ленинградская область

Моделируя последствия вступления России в ВТО, мы исследуем изменения в отраслях, связанные с корректировкой импортных тарифов РФ и улучшением доступа российских производителей на зарубежные рынки.

Оценки изменений объема производства отраслей, вызванных присоединением России к ВТО, для Санкт-Петербурга и Ленинградской области приведены в таблице 11. Во втором столбце указаны величины изменений эффективной ставки импортного тарифа после завершения переходного периода членства России в ВТО (в процентах от базовых значений импортного тарифа).

В третьем столбце приведены уровни роста мировых цен, эквивалентные степени улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки. При вступлении России в ВТО российские экспортеры получают возможность использовать более совершенные механизмы урегулирования торговых споров, что, в свою очередь, улучшит условия их доступа на международные рынки.

В четвертом столбце приведены изменения объема производства отраслей (в процентах от уровня базового года) для данного региона после вступления России в ВТО. В последних двух столбцах указаны значения, соответствующие изменениям показателей занятости в отрасли по сравнению с уровнями базового года.

В результате тарифной реформы и улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки мы ожидаем изменения реального объема потребления населения региона на 0,85% по сравнению с показателем в базовом периоде. Изменение реальной заработной платы квалифицированных рабочих ожидается на уровне 1,01%. Изменение реальной заработной платы неквалифицированных рабочих согласно модельным расчетам может составить 0,49%.

Наибольший рост объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: цветная металлургия (35,81%), черная металлургия (33,48%), химическое и нефтехимическое производство (1,13%).

Наибольшее сокращение объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева (-5,21%), легкая промышленность (-4,67%), морской транспорт (-3,29%).

5.3.2.1. Влияние вступления в ВТО на моногорода региона

Из пяти населенных пунктов Ленинградской области, которые включены в список моногородов России, в двух градообразующие предприятия работают в отраслях, в которых можно ожидать сокращения объема производства в связи со снижением защитных тарифов при вступлении России в ВТО. Это следующие города и соответствующие предприятия:

- ▶ г. Пикалево (ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево», ЗАО «Пикалевский цемент», производство строительных материалов)
- ▶ г. Сланцы (ОАО «Сланцевский цементный завод «ЦЕСЛА», производство строительных материалов).

Относительно нейтрального влияния вступления в ВТО на экономические показатели можно ожидать в населенных пунктах, градообразующие предприятия которых относятся к целлюлозно-бумажной отрасли:

- ▶ г. Коммунар (ОАО «Санкт-Петербургский картонно-полиграфический комбинат», ОАО «Бумажная фабрика «Коммунар»)
- ▶ г. Сясьстрой (ОАО «Сясьский целлюлозно-бумажный комбинат»).

Положительного эффекта в связи со вступлением России в ВТО можно ожидать в населенном пункте, градообразующее предприятие которого работает в отрасли цветной металлургии:

- ▶ г. Волхов («Волховский алюминиевый завод»).

Таблица 11. Последствия вступления Российской Федерации в ВТО для Санкт-Петербурга и Ленинградской области

Санкт-Петербург и Ленинградская область	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Сельское хозяйство	-17,49	-	-1,83	-1,37	-0,85
Добыча угля	-	-	-	-	-
Добыча нефти	-	-	-	-	-
Добыча газа	-	-	-	-	-
Пищевая промышленность	-15,97	0,50	-1,33	-0,95	-0,43
Легкая промышленность	-25,86	-	-4,67	-4,77	-4,27
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-18,31	-	-5,21	-5,05	-4,56
Производство нефтепродуктов	-	-	-2,30	-1,73	-1,21
Химическое и нефтехимическое производство	-39,31	1,50	1,13	1,48	2,02
Черная металлургия	-9,97	1,50	33,48	34,07	34,77
Цветная металлургия	-26,73	1,50	35,81	36,44	37,16
Машиностроение	-14,06	-	-2,40	-2,32	-1,81
Производство строительных материалов	-28,94	-	-2,54	-2,28	-1,77
Прочие отрасли промышленности	-21,29	0,50	-1,35	-1,45	-0,94
Производство электроэнергии	-	-	0,25	0,67	1,20
Строительство	-	-	-0,32	-0,12	0,40
Оптовая и розничная торговля	-	-	0,82	1,48	2,01
Железнодорожный транспорт	-	-	0,36	0,57	1,10
Грузовой транспорт	-	-	0,04	0,17	0,70
Трубопроводный транспорт	-	-	-1,49	-0,78	-0,26
Морской транспорт	-	-	-3,29	-3,08	-2,57
Воздушный транспорт	-	-	-2,81	-2,86	-2,35
Другие виды транспорта	-	-	-0,38	-0,01	0,51
Связь	-	-	-0,89	-0,62	-0,10
Почта	-	-	-0,95	-0,54	-0,02
Финансовый сектор и страховые услуги	-	-	-0,02	0,13	0,66
Наука и научное обслуживание	-	-	-0,38	-0,39	0,13
Административное управление, культура и искусство	-	0,50	0,09	0,06	0,59
ЖКХ и другие коммунальные услуги	-	-	-0,35	0,07	0,59

5.3.3. Республика Татарстан

Моделируя последствия вступления России в ВТО, мы исследуем изменения в отраслях, связанные с корректировкой импортных тарифов РФ и улучшением доступа российских производителей на зарубежные рынки.

Оценки изменений объема производства отраслей, вызванных присоединением России к ВТО, для Татарстана приведены в таблице 12. Во втором столбце указаны величины изменений эффективной ставки импортного тарифа после завершения переходного периода членства России в ВТО (в процентах от базовых значений импортного тарифа).

В третьем столбце приведены уровни роста мировых цен, эквивалентные степени улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки. При вступлении России в ВТО российские экспортеры получают возможность использовать более совершенные механизмы урегулирования торговых споров, что, в свою очередь, улучшит условия их доступа на международные рынки.

В четвертом столбце приведены изменения объема производства отраслей (в процентах от уровня базового года) для данного региона после вступления России в ВТО. В последних двух столбцах указаны значения, соответствующие изменениям показателей занятости в отрасли по сравнению с уровнями базового года.

В результате тарифной реформы и улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки мы ожидаем изменения реального потребления населения региона на -0,03% по сравнению с показателем в базовом периоде. Изменение реальной заработной платы квалифицированных рабочих ожидается на уровне 0,22%. Изменение реальной заработной платы неквалифицированных рабочих согласно модельным расчетам может составить 0,04%.

Наибольший рост объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: черная металлургия (20,25%), химическое и нефтехимическое производство (4,70%), железнодорожный транспорт (1,19%).

Наибольшее сокращение объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: легкая промышленность (-4,19%), машиностроение (-2,85%), воздушный транспорт (-2,03%).

5.3.3.1. Влияние вступления в ВТО на моногорода региона

Из шести населенных пунктов Республики Татарстан, которые включены в список российских моногородов, в трех градообразующие предприятия работают в химической промышленности, в которой можно ожидать сокращения объема производства в связи со снижением защитных тарифов при вступлении России в ВТО. Это следующие города и соответствующие предприятия:

- ▶ г. Менделеевск (ООО «Менделеевсказот», ОАО «Химический завод им Л.Я.Карпова»)
- ▶ г. Нижнекамск (ОАО «Нижнекамсктехуглерод»)
- ▶ п. Камские Поляны, Нижнекамский район (ООО «Управляющая компания «Индустриальный парк Камские Поляны»).

Относительно нейтрального или небольшого положительного эффекта от вступления в ВТО можно ожидать в населенных пунктах, градообразующие предприятия которых работают в отраслях машиностроения:

- ▶ г. Елабуга (Группа «ЕлАЗ», ООО «Соллерс-Елабуга», ЗАО «Северстальавто-ИСУЗУ»)
- ▶ г. Чистополь (ОАО «Инновационно-производственный Технопарк «Восток»)
- ▶ г. Набережные Челны (ОАО «КАМАЗ»).

Таблица 12. Последствия вступления Российской Федерации в ВТО для Республики Татарстан

Республика Татарстан	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Сельское хозяйство	-17,49	-	-0,64	-0,14	0,03
Добыча угля	-	-	-	-	-
Добыча нефти	-	-	-0,21	-1,69	-1,52
Добыча газа	-	-	-1,30	-11,30	-11,14
Пищевая промышленность	-15,97	0,50	-1,48	-1,05	-0,88
Легкая промышленность	-25,86	-	-4,19	-4,09	-3,92
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-18,31	-	-0,10	0,17	0,35
Производство нефтепродуктов	-	-	-0,50	0,05	0,23
Химическое и нефтехимическое производство	-39,31	1,50	4,70	5,13	5,31
Черная металлургия	-9,97	1,50	20,25	20,80	21,01
Цветная металлургия	-26,73	1,50	0,00	0,00	0,00
Машиностроение	-14,06	-	-2,85	-2,63	-2,46
Производство строительных материалов	-28,94	-	-0,67	-0,33	-0,16
Прочие отрасли промышленности	-21,29	0,50	-1,69	-1,59	-1,41
Производство электроэнергии	-	-	0,59	1,03	1,21
Строительство	-	-	0,14	0,41	0,59
Оптовая и розничная торговля	-	-	0,78	1,42	1,60
Железнодорожный транспорт	-	-	1,19	1,47	1,65
Грузовой транспорт	-	-	0,40	0,62	0,79
Трубопроводный транспорт	-	-	0,24	0,92	1,10
Морской транспорт	-	-	-1,88	-1,58	-1,41
Воздушный транспорт	-	-	-2,03	-1,94	-1,76
Другие виды транспорта	-	-	0,21	0,61	0,79
Связь	-	-	-0,60	-0,26	-0,08
Почта	-	-	-0,60	-0,15	0,02
Финансовый сектор и страховые услуги	-	-	-0,06	0,18	0,35
Наука и научное обслуживание	-	-	-0,58	-0,43	-0,25
Административное управление, культура и искусство	-	0,50	-0,06	0,09	0,27
ЖКХ и другие коммунальные услуги	-	-	-0,42	0,04	0,21

5.3.4. Новосибирская область

Моделируя последствия вступления России в ВТО, мы исследуем изменения в отраслях, связанные с корректировкой импортных тарифов РФ и улучшением доступа российских производителей на зарубежные рынки.

Оценки изменений объема производства отраслей, вызванных присоединением России к ВТО, для Новосибирской области приведены в таблице 13. Во втором столбце указаны величины изменений эффективной ставки импортного тарифа после завершения переходного периода членства России в ВТО (в процентах от базовых значений импортного тарифа).

В третьем столбце приведены уровни роста мировых цен, эквивалентные степени улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки. При вступлении России в ВТО российские экспортеры получают возможность использовать более совершенные механизмы урегулирования торговых споров, что, в свою очередь, улучшит условия их доступа на международные рынки.

В четвертом столбце приведены изменения объема производства отраслей (в процентах от уровня базового года) для данного региона после вступления России в ВТО. В последних двух столбцах указаны значения, соответствующие изменениям показателей занятости в отрасли по сравнению с уровнями базового года.

В результате тарифной реформы и улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки мы ожидаем изменения объема реального потребления населения региона на 0,44% по сравнению с показателем в базовом периоде. Изменение реальной заработной платы квалифицированных рабочих ожидается на уровне 0,51%. Изменение реальной заработной платы неквалифицированных рабочих согласно модельным расчетам может составить -0,31%.

Наибольший рост объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: цветная металлургия (16,19%), черная металлургия (1,24%), строительство (0,85%).

Наибольшее сокращение объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: машиностроение (-9,67%), легкая промышленность (-2,90%), наука и научное обслуживание (-1,61%).

Таблица 13. Последствия вступления Российской Федерации в ВТО для Новосибирской области

Новосибирская область	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Сельское хозяйство	-17,49	-	0,29	0,39	1,21
Добыча угля	-	-	-0,48	-1,10	-0,29
Добыча нефти	-	-	-0,21	-1,89	-1,09
Добыча газа	-	-	-	-	-
Пищевая промышленность	-15,97	0,50	-1,14	-1,08	-0,28
Легкая промышленность	-25,86	-	-2,90	-3,31	-2,52
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-18,31	-	-0,50	-0,62	0,19
Производство нефтепродуктов	-	-	0,00	0,00	0,00



Новосибирская область	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Химическое и нефтехимическое производство	-39,31	1,50	0,25	0,27	1,09
Черная металлургия	-9,97	1,50	1,24	1,37	2,20
Цветная металлургия	-26,73	1,50	16,19	16,35	17,30
Машиностроение	-14,06	-	-9,67	-9,87	-9,14
Производство строительных материалов	-28,94	-	-0,81	-0,85	-0,04
Прочие отрасли промышленности	-21,29	0,50	-0,82	-1,23	-0,42
Производство электроэнергии	-	-	0,20	0,31	1,13
Строительство	-	-	0,85	0,78	1,61
Оптовая и розничная торговля	-	-	0,05	0,32	1,14
Железнодорожный транспорт	-	-	-0,45	-0,51	0,31
Грузовой транспорт	-	-	-0,01	-0,11	0,71
Трубопроводный транспорт	-	-	-0,26	0,08	0,90
Морской транспорт	-	-	-0,86	-0,93	-0,11
Воздушный транспорт	-	-	-1,54	-1,82	-1,02
Другие виды транспорта	-	-	-0,17	-0,10	0,72
Связь	-	-	-0,60	-0,63	0,18
Почта	-	-	-0,70	-0,61	0,20
Финансовый сектор и страховые услуги	-	-	-0,02	-0,13	0,69
Наука и научное обслуживание	-	-	-1,61	-1,91	-1,11
Административное управление, культура и искусство	-	0,50	0,13	-0,20	0,61
ЖКХ и другие коммунальные услуги	-	-	-0,19	-0,10	0,71

5.3.5. Тюменская область

Регион Тюменская область в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ и Ямало-Ненецкий автономный округ.

Моделируя последствия вступления России в ВТО, мы исследуем изменения в отраслях, связанные с корректировкой импортных тарифов РФ и улучшением доступа российских производителей на зарубежные рынки.

Оценки изменений объема производства отраслей, вызванных вступлением России в ВТО, для Тюменской области приведены в таблице 14. Во втором столбце указаны величины изменений эффективной ставки импортного тарифа после завершения переходного периода членства России в ВТО (в процентах от базовых значений импортного тарифа).

В третьем столбце приведены уровни роста мировых цен, эквивалентные степени улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки. При вступлении России в ВТО российские экспортеры получают возможность использовать более совершенные механизмы урегулирования торговых споров, что, в свою очередь, улучшит условия их доступа на международные рынки.

В четвертом столбце приведены изменения объема производства отраслей (в процентах от уровня базового года) для данного региона после вступления России в ВТО. В последних двух столбцах указаны значения, соответствующие изменениям показателей занятости в отрасли по сравнению с уровнями базового года.

В результате тарифной реформы и улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки мы ожидаем изменения реального потребления населения региона на -0,78% по сравнению с показателем в базовом периоде. Изменение реальной заработной платы квалифицированных рабочих ожидается на уровне -0,09%. Изменение реальной заработной платы неквалифицированных рабочих согласно модельным расчетам может составить -0,08%.

Наибольший рост объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: химическое и нефтехимическое производство (13,04%), производство нефтепродуктов (3,75%), обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева (2,59%).

Наибольшее сокращение объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: легкая промышленность (-2,57%), воздушный транспорт (-0,61%), прочие отрасли промышленности (-0,59%).

Таблица 14. Последствия вступления Российской Федерации в ВТО для Тюменской области

Тюменская область	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Сельское хозяйство	-17,49	-	2,40	2,72	2,71
Добыча угля	-	-	-	-	-
Добыча нефти	-	-	-0,04	-0,32	-0,33
Добыча газа	-	-	-0,32	-2,88	-2,89
Пищевая промышленность	-15,97	0,50	-0,31	-0,03	-0,04
Легкая промышленность	-25,86	-	-2,57	-2,43	-2,44
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-18,31	-	2,59	2,79	2,78

Тюменская область	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Производство нефтепродуктов	-	-	3,75	4,09	4,08
Химическое и нефтехимическое производство	-39,31	1,50	13,04	13,34	13,33
Черная металлургия	-9,97	1,50	0,00	0,00	0,00
Цветная металлургия	-26,73	1,50	0,00	0,00	0,00
Машиностроение	-14,06	-	1,33	1,52	1,50
Производство строительных материалов	-28,94	-	2,12	2,36	2,34
Прочие отрасли промышленности	-21,29	0,50	-0,59	-0,45	-0,47
Производство электроэнергии	-	-	0,07	0,35	0,34
Строительство	-	-	2,00	2,19	2,18
Оптовая и розничная торговля	-	-	0,04	0,41	0,40
Железнодорожный транспорт	-	-	0,20	0,40	0,39
Грузовой транспорт	-	-	0,00	0,16	0,15
Трубопроводный транспорт	-	-	0,93	1,33	1,32
Морской транспорт	-	-	0,92	1,13	1,12
Воздушный транспорт	-	-	-0,61	-0,50	-0,51
Другие виды транспорта	-	-	0,00	0,26	0,24
Связь	-	-	-0,22	0,01	0,00
Почта	-	-	-0,24	0,04	0,03
Финансовый сектор и страховые услуги	-	-	-0,04	0,14	0,12
Наука и научное обслуживание	-	-	0,01	0,17	0,15
Административное управление, культура и искусство	-	0,50	-0,09	0,07	0,05
ЖКХ и другие коммунальные услуги	-	-	-0,34	-0,05	-0,06

5.3.6. Дальневосточный федеральный округ

Регион Дальневосточный ФО в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Хабаровский край, Амурская область, Сахалинская область, Приморский край, Еврейская автономная область, Республика Саха (Якутия), Камчатская область, Магаданская область, Корякский автономный округ, Чукотский автономный округ.

Моделируя последствия вступления России в ВТО, мы исследуем изменения в отраслях, связанные с корректировкой импортных тарифов РФ и улучшением доступа российских производителей на зарубежные рынки.

Оценки изменений объема производства отраслей, вызванных присоединением России к ВТО, для Дальневосточного ФО приведены в таблице 15. Во втором столбце указаны величины изменений эффективной ставки импортного тарифа после завершения переходного периода членства России в ВТО (в процентах от базовых значений импортного тарифа).

В третьем столбце приведены уровни роста мировых цен, эквивалентные степени улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки. При вступлении России в ВТО российские экспортеры получают возможность использовать более совершенные механизмы урегулирования торговых споров, что, в свою очередь, улучшит условия их доступа на международные рынки.

В четвертом столбце приведены изменения объема производства отраслей (в процентах от уровня базового года) для данного региона после вступления России в ВТО. В последних двух столбцах указаны значения, соответствующие изменениям показателей занятости в отрасли по сравнению с уровнями базового года.

В результате тарифной реформы и улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки мы ожидаем изменения реального потребления населения региона на 0,23% по сравнению с показателем в базовом периоде. Изменение реальной заработной платы квалифицированных рабочих ожидается на уровне 0,37%. Изменение реальной заработной платы неквалифицированных рабочих согласно модельным расчетам может составить -0,22%.

Наибольший рост объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: цветная металлургия (9,41%), черная металлургия (3,65%), производство электроэнергии (0,80%).

Наибольшее сокращение объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева (-25,88%), морской транспорт (-4,62%), легкая промышленность (-4,34%).

5.3.6.1. Влияние вступления в ВТО на моногорода региона

В Дальневосточном федеральном округе находятся около 30 населенных пунктов, которые можно отнести к моногородам. В некоторых из них высока степень риска сокращения занятости в силу того, что градообразующие предприятия работают в отраслях, в которых на уровне федерального округа можно ожидать отрицательного эффекта от вступления в ВТО. Особенно вероятны такие изменения в следующих населенных пунктах:

- ▶ г. Дальнегорск, Приморский край (ЗАО «Горно-химическая компания «Бор», химическая промышленность)
- ▶ п. Мохсоглолох, Хангаласский район, Республика Саха (Якутия) (ОАО «Производственное объединение «Якутцемент»)
- ▶ г. Курильск, Сахалинская область (ЗАО «Гидрострой», рыболовство, пищевая промышленность)
- ▶ г. Арсеньев, Приморский край (ОАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И.Сазыкина, машиностроение)
- ▶ п. Светлогорье, Приморский край (Горнорудный комбинат ООО «Русский Вольфрам», цветная металлургия).

Незначительного отрицательного или относительно нейтрального эффекта можно ожидать в населенных пунктах, градообразующие предприятия которых работают в отраслях производства электроэнергии и строительства:

- ▶ г. Белогорск, Амурская область (ООО «СК «Мост-Восток»)
- ▶ г. Благовещенск, Амурская область (ОАО «Бурейгэсстрой»)
- ▶ г. Зея, Амурская область (Филиал ОАО «РусГидро» – «Зейская ГЭС»)
- ▶ п. Талакан, Амурская область (Филиал ОАО «РусГидро» – «Бурейская ГЭС»)
- ▶ п. Лучегорск, Приморский край (Филиал ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» – «Лучегорский угольный разрез»)
- ▶ п. Чернышевский, Мирнинский район, Республика Саха (Якутия) (Виллюйский филиал ОАО «Теплоэнергосервис»)
- ▶ п. Светлый, Мирнинский район, Республика Саха (Якутия) (ОАО «Виллюйская ГЭС-3»)
- ▶ п. Серебряный Бор, Республика Саха (Якутия) (Филиал ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» – «Нерюнгринская ГРЭС»).

Положительного эффекта, связанного со вступлением России в ВТО, можно ожидать в населенных пунктах, градообразующие предприятия которых работают в отраслях добычи угля и газа:

- ▶ п. Джебарики-Хая, Томпонский район, Республика Саха (Якутия) (ОАО «Шахта Джебарики-Хая», добыча угля)
- ▶ п. Чегдомын, Верхнебуреинский район, Хабаровский край (Хабаровский филиал ОАО «СУЭК», добыча угля)
- ▶ п. Кысыл-Сыр, Виллюйский район, Республика Саха (Якутия) (ООО «ГДУ Якутгазпром», добыча газа)
- ▶ п. Витим, Республика Саха (Якутия) (Ленский ФЛ «Сургутнефтегаз», добыча газа).

Таблица 15. Последствия вступления Российской Федерации в ВТО для Дальневосточного ФО

Дальневосточный ФО	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Сельское хозяйство	-17,49	-	-1,40	-1,00	-0,40
Добыча угля	-	-	-0,63	-1,33	-0,74
Добыча нефти	-	-	-0,24	-1,99	-1,40
Добыча газа	-	-	-1,45	-12,64	-12,12
Пищевая промышленность	-15,97	0,50	-2,74	-2,41	-1,82
Легкая промышленность	-25,86	-	-4,34	-4,50	-3,93
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-18,31	-	-25,88	-25,79	-25,34
Производство нефтепродуктов	-	-	-1,19	-0,65	-0,06
Химическое и нефтехимическое производство	-39,31	1,50	-2,66	-2,36	-1,78
Черная металлургия	-9,97	1,50	3,65	4,05	4,68
Цветная металлургия	-26,73	1,50	9,41	9,87	10,53
Машиностроение	-14,06	-	-2,63	-2,61	-2,03
Производство строительных материалов	-28,94	-	-1,83	-1,62	-1,03
Прочие отрасли промышленности	-21,29	0,50	-2,03	-2,19	-1,60
Производство электроэнергии	-	-	0,80	1,18	1,79
Строительство	-	-	-0,17	-0,01	0,59
Оптовая и розничная торговля	-	-	-0,30	0,30	0,90
Железнодорожный транспорт	-	-	-1,31	-1,15	-0,56
Грузовой транспорт	-	-	-0,99	-0,90	-0,31
Трубопроводный транспорт	-	-	-0,73	-0,06	0,54
Морской транспорт	-	-	-4,62	-4,45	-3,88
Воздушный транспорт	-	-	-2,39	-2,49	-1,91
Другие виды транспорта	-	-	-1,11	-0,78	-0,19
Связь	-	-	-0,99	-0,77	-0,18
Почта	-	-	-1,18	-0,82	-0,23
Финансовый сектор и страховые услуги	-	-	-0,07	0,04	0,64
Наука и научное обслуживание	-	-	0,29	0,22	0,82
Административное управление, культура и искусство	-	0,50	0,02	-0,07	0,52
ЖКХ и другие коммунальные услуги	-	-	-0,43	-0,06	0,54

5.3.7. Центральные области РФ

Регион Центральные области РФ в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Воронежская область, Ивановская область, Калужская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Орловская область, Рязанская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Ярославская область.

Моделируя последствия вступления России в ВТО, мы исследуем изменения в отраслях, связанные с корректировкой импортных тарифов РФ и улучшением доступа российских производителей на зарубежные рынки.

Оценки изменений объема производства отраслей, вызванных вступлением России в ВТО, для Центральных областей РФ приведены в таблице 16. Во втором столбце указаны величины изменений эффективной ставки импортного тарифа после завершения переходного периода членства России в ВТО (в процентах от базовых значений импортного тарифа).

В третьем столбце приведены уровни роста мировых цен, эквивалентные степени улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки. При вступлении России в ВТО российские экспортеры получают возможность использовать более совершенные механизмы урегулирова-

ния торговых споров, что, в свою очередь, улучшит условия их доступа на международные рынки.

В четвертом столбце приведены изменения объема производства отраслей (в процентах от уровня базового года) для данного региона после вступления России в ВТО. В последних двух столбцах указаны значения, соответствующие изменениям показателей занятости в отрасли по сравнению с уровнями базового года.

В результате тарифной реформы и улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки мы ожидаем изменения реального потребления населения региона на 0,32% по сравнению с показателем в базовом периоде. Изменение реальной заработной платы квалифицированных рабочих ожидается на уровне 0,70%. Изменение реальной заработной платы неквалифицированных рабочих согласно модельным расчетам может составить 0,10%.

Наибольший рост объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: цветная металлургия (12,43%), черная металлургия (7,74%), железнодорожный транспорт (1,56%).

Наибольшее сокращение объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: легкая промышленность (-4,06%), воздушный транспорт (-2,17%), пищевая промышленность (-2,02%).

Таблица 16. Последствия вступления Российской Федерации в ВТО для Центральных областей РФ

Центральные области РФ	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Сельское хозяйство	-17,49	-	-0,79	-0,69	-0,09
Добыча угля	-	-	-0,63	-1,32	-0,73
Добыча нефти	-	-	-	-	-
Добыча газа	-	-	-	-	-
Пищевая промышленность	-15,97	0,50	-2,02	-1,95	-1,35
Легкая промышленность	-25,86	-	-4,06	-4,35	-3,77



Центральные области РФ	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-18,31	-	-1,47	-1,54	-0,95
Производство нефтепродуктов	-	-	-0,42	-0,19	0,41
Химическое и нефтехимическое производство	-39,31	1,50	0,38	0,43	1,03
Черная металлургия	-9,97	1,50	7,74	7,87	8,52
Цветная металлургия	-26,73	1,50	12,43	12,58	13,26
Машиностроение	-14,06	-	-1,65	-1,80	-1,21
Производство строительных материалов	-28,94	-	-1,38	-1,39	-0,79
Прочие отрасли промышленности	-21,29	0,50	-1,73	-2,01	-1,42
Производство электроэнергии	-	-	0,36	0,47	1,07
Строительство	-	-	-0,06	-0,08	0,52
Оптовая и розничная торговля	-	-	1,03	1,28	1,89
Железнодорожный транспорт	-	-	1,56	1,53	2,14
Грузовой транспорт	-	-	0,30	0,25	0,85
Трубопроводный транспорт	-	-	0,13	0,42	1,03
Морской транспорт	-	-	-0,82	-0,85	-0,25
Воздушный транспорт	-	-	-2,17	-2,37	-1,78
Другие виды транспорта	-	-	0,18	0,26	0,87
Связь	-	-	-0,58	-0,58	0,02
Почта	-	-	-0,59	-0,49	0,11
Финансовый сектор и страховые услуги	-	-	0,04	-0,01	0,59
Наука и научное обслуживание	-	-	-0,46	-0,68	-0,08
Административное управление, культура и искусство	-	0,50	0,01	-0,22	0,38
ЖКХ и другие коммунальные услуги	-	-	-0,27	-0,18	0,43

5.3.8. Северо-Запад

Регион Северо-Запад в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Вологодская область, Калининградская область, Новгородская область, Псковская область.

Моделируя последствия вступления России в ВТО, мы исследуем изменения в отраслях, связанные с корректировкой импортных тарифов РФ и улучшением доступа российских производителей на зарубежные рынки.

Оценки изменений объема производства отраслей, вызванных присоединением России к ВТО, для региона Северо-Запад приведены в таблице 17. Во втором столбце указаны величины изменений эффективной ставки импортного тарифа после завершения переходного периода членства России в ВТО (в процентах от базовых значений импортного тарифа).

В третьем столбце приведены уровни роста мировых цен, эквивалентные степени улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки. При вступлении России в ВТО российские экспортеры получают возможность использовать более совершенные механизмы урегулирования торговых споров, что, в свою очередь, улучшит условия их доступа на международные рынки.

В четвертом столбце приведены изменения объема производства отраслей (в процентах от уровня базового года) для данного региона после вступления России в ВТО. В последних двух столбцах указаны значения, соответствующие изменениям показателей занятости в отрасли по сравнению с уровнями базового года.

В результате тарифной реформы и улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки мы ожидаем изменения объема реального потребления населения региона на 0,42% по сравнению с показателем в базовом периоде. Изменение реальной заработной платы квалифицированных рабочих ожидается на уровне 0,77%. Изменение реальной заработной платы неквалифицированных рабочих согласно модельным расчетам может составить 0,24%.

Наибольший рост объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: цветная металлургия (46,16%), химическое и нефтехимическое производство (12,68%), трубопроводный транспорт (2,18%).

Наибольшее сокращение объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева (-6,64%), легкая промышленность (-5,45%), машиностроение (-4,38%).

Таблица 17. Последствия вступления Российской Федерации в ВТО для региона Северо-Запад

Северо-Запад	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Сельское хозяйство	-17,49	-	-2,75	-2,22	-1,70
Добыча угля	-	-	-	-	-
Добыча нефти	-	-	-0,37	-2,97	-2,45
Добыча газа	-	-	-1,90	-16,16	-15,72
Пищевая промышленность	-15,97	0,50	-3,18	-2,74	-2,22
Легкая промышленность	-25,86	-	-5,45	-5,52	-5,02
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-18,31	-	-6,64	-6,43	-5,94

Северо-Запад	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Производство нефтепродуктов	-	-	0,00	0,00	0,00
Химическое и нефтехимическое производство	-39,31	1,50	12,68	13,15	13,75
Черная металлургия	-9,97	1,50	1,39	1,90	2,44
Цветная металлургия	-26,73	1,50	46,16	46,95	47,73
Машиностроение	-14,06	-	-4,38	-4,27	-3,76
Производство строительных материалов	-28,94	-	-3,36	-3,05	-2,54
Прочие отрасли промышленности	-21,29	0,50	-2,31	-2,38	-1,86
Производство электроэнергии	-	-	1,17	1,66	2,20
Строительство	-	-	-1,15	-0,91	-0,39
Оптовая и розничная торговля	-	-	1,60	2,36	2,90
Железнодорожный транспорт	-	-	1,82	2,08	2,62
Грузовой транспорт	-	-	0,44	0,61	1,14
Трубопроводный транспорт	-	-	2,18	3,02	3,56
Морской транспорт	-	-	-2,82	-2,55	-2,04
Воздушный транспорт	-	-	-3,23	-3,26	-2,75
Другие виды транспорта	-	-	0,49	0,93	1,46
Связь	-	-	-0,83	-0,51	0,02
Почта	-	-	-0,86	-0,38	0,15
Финансовый сектор и страховые услуги	-	-	-0,03	0,17	0,69
Наука и научное обслуживание	-	-	-0,42	-0,39	0,13
Административное управление, культура и искусство	-	0,50	-0,01	-0,01	0,52
ЖКХ и другие коммунальные услуги	-	-	-0,49	0,00	0,53

5.3.9. Север

Регион Север в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Коми-Пермяцкий автономный округ, Ненецкий автономный округ, Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область, Мурманская область.

Моделируя последствия вступления России в ВТО, мы исследуем изменения в отраслях, связанные с корректировкой импортных тарифов РФ и улучшением доступа российских производителей на зарубежные рынки.

Оценки изменений объема производства отраслей, вызванных присоединением России к ВТО, для региона Север приведены в таблице 18. Во втором столбце указаны величины изменений эффективной ставки импортного тарифа после завершения переходного периода членства России в ВТО (в процентах от базовых значений импортного тарифа).

В третьем столбце приведены уровни роста мировых цен, эквивалентные степени улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки. При вступлении России в ВТО российские экспортеры получают возможность использовать более совершенные механизмы урегулирования торговых споров, что, в свою очередь, улучшит условия их доступа на международные рынки.

В четвертом столбце приведены изменения объема производства отраслей (в процентах от уровня базового года) для данного региона после вступления России в ВТО. В последних двух столбцах указаны значения, соответствующие изменениям показателей занятости в отрасли по сравнению с уровнями базового года.

В результате тарифной реформы и улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки мы ожидаем изменения объема реального потребления населения региона на 0,09% по сравнению с показателем в базовом периоде. Изменение реальной заработной платы квалифицированных рабочих ожидается на уровне 0,12%. Изменение реальной заработной платы неквалифицированных рабочих согласно модельным расчетам может составить -0,28%.

Наибольший рост объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: цветная металлургия (20,19%), черная металлургия (4,10%), наука и научное обслуживание (0,56%).

Наибольшее сокращение объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева (-5,51%), легкая промышленность (-4,36%), морской транспорт (-3,58%).

Таблица 18. Последствия вступления Российской Федерации в ВТО для региона Север

Север	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Сельское хозяйство	-17,49	-	-0,80	-0,15	0,25
Добыча угля	-	-	-0,38	-0,82	-0,42
Добыча нефти	-	-	-0,21	-1,75	-1,35
Добыча газа	-	-	-1,43	-12,38	-12,03
Пищевая промышленность	-15,97	0,50	-2,33	-1,78	-1,39
Легкая промышленность	-25,86	-	-4,36	-4,32	-3,93
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-18,31	-	-5,51	-5,22	-4,83

Север	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Производство нефтепродуктов	-	-	-1,08	-0,33	0,07
Химическое и нефтехимическое производство	-39,31	1,50	-3,43	-2,92	-2,53
Черная металлургия	-9,97	1,50	4,10	4,72	5,14
Цветная металлургия	-26,73	1,50	20,19	20,96	21,45
Машиностроение	-14,06	-	-1,42	-1,20	-0,80
Производство строительных материалов	-28,94	-	-1,42	-1,00	-0,61
Прочие отрасли промышленности	-21,29	0,50	-1,74	-1,70	-1,30
Производство электроэнергии	-	-	0,53	1,11	1,52
Строительство	-	-	0,03	0,36	0,76
Оптовая и розничная торговля	-	-	-0,20	0,65	1,05
Железнодорожный транспорт	-	-	-0,77	-0,43	-0,03
Грузовой транспорт	-	-	-0,88	-0,63	-0,23
Трубопроводный транспорт	-	-	-0,39	0,53	0,94
Морской транспорт	-	-	-3,58	-3,22	-2,83
Воздушный транспорт	-	-	-2,25	-2,20	-1,81
Другие виды транспорта	-	-	-0,95	-0,43	-0,03
Связь	-	-	-0,96	-0,54	-0,14
Почта	-	-	-1,15	-0,57	-0,17
Финансовый сектор и страховые услуги	-	-	-0,08	0,21	0,61
Наука и научное обслуживание	-	-	0,56	0,69	1,09
Административное управление, культура и искусство	-	0,50	-0,02	0,10	0,50
ЖКХ и другие коммунальные услуги	-	-	-0,47	0,13	0,53

5.3.10. Юг

Регион Юг в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Республика Адыгея, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Ставропольский край, Республика Северная Осетия-Алания, Астраханская область, Волгоградская область, Ростовская область, Краснодарский край.

Моделируя последствия вступления России в ВТО, мы исследуем изменения в отраслях, связанные с корректировкой импортных тарифов РФ и улучшением доступа российских производителей на зарубежные рынки.

Оценки изменений объема производства отраслей, вызванных присоединением России к ВТО, для региона Юг приведены в таблице 19. Во втором столбце указаны величины изменений эффективной ставки импортного тарифа после завершения переходного периода членства России в ВТО (в процентах от базовых значений импортного тарифа).

В третьем столбце приведены уровни роста мировых цен, эквивалентные степени улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки. При вступлении России в ВТО российские экспортеры получают возможность использовать более совершенные механизмы урегулирования торговых споров, что, в свою очередь, улучшит условия их доступа на международные рынки.

В четвертом столбце приведены изменения объема производства отраслей (в процентах от уровня базового года) для данного региона после вступления России в ВТО. В последних двух столбцах указаны значения, соответствующие изменениям показателей занятости в отрасли по сравнению с уровнями базового года.

В результате тарифной реформы и улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки мы ожидаем изменения объема реального потребления населения региона на 0,59% по сравнению с показателем в базовом периоде. Изменение реальной заработной платы квалифицированных рабочих ожидается на уровне 0,62%. Изменение реальной заработной платы неквалифицированных рабочих согласно модельным расчетам может составить 0,33%.

Наибольший рост объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: цветная металлургия (31,18%), черная металлургия (9,81%), химическое и нефтехимическое производство (1,27%).

Наибольшее сокращение объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: легкая промышленность (-4,03%), машиностроение (-2,43%), воздушный транспорт (-2,00%).

5.3.10.1. Влияние вступления в ВТО на моногорода Краснодарского края

В двух из трех моногородов Краснодарского края, градообразующие предприятия которых работают в пищевой промышленности, высока вероятность снижения уровня занятости и сокращения объема производства:

- ▶ г. Кореновск, Краснодарский край (ЗАО «Кореновский молочно-консервный комбинат»)
- ▶ ст. Ленинградская, Ленинградский район, Краснодарский край (ЗАО «Сахаро-сыродельный комбинат «Ленинградский»).

Таблица 19. Последствия вступления Российской Федерации в ВТО для региона Юг

Юг	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Сельское хозяйство	-17,49	-	-0,51	-0,36	-0,08
Добыча угля	-	-	-0,64	-1,28	-0,99
Добыча нефти	-	-	-0,24	-1,92	-1,64
Добыча газа	-	-	-1,28	-11,16	-10,91
Пищевая промышленность	-15,97	0,50	-1,81	-1,70	-1,42
Легкая промышленность	-25,86	-	-4,03	-4,13	-3,86
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-18,31	-	-1,33	-1,31	-1,02
Производство нефтепродуктов	-	-	-0,25	-0,04	0,24
Химическое и нефтехимическое производство	-39,31	1,50	1,27	1,37	1,66
Черная металлургия	-9,97	1,50	9,81	9,96	10,28
Цветная металлургия	-26,73	1,50	31,18	31,37	31,75
Машиностроение	-14,06	-	-2,43	-2,45	-2,17
Производство строительных материалов	-28,94	-	-1,03	-0,96	-0,68
Прочие отрасли промышленности	-21,29	0,50	-1,06	-1,16	-0,88
Производство электроэнергии	-	-	0,44	0,57	0,86
Строительство	-	-	0,00	0,04	0,32
Оптовая и розничная торговля	-	-	0,29	0,52	0,80
Железнодорожный транспорт	-	-	0,51	0,56	0,84
Грузовой транспорт	-	-	0,03	0,05	0,33
Трубопроводный транспорт	-	-	-0,18	0,07	0,36
Морской транспорт	-	-	-1,66	-1,61	-1,33
Воздушный транспорт	-	-	-2,00	-2,06	-1,78
Другие виды транспорта	-	-	-0,07	0,04	0,33
Связь	-	-	-0,51	-0,45	-0,16
Почта	-	-	-0,58	-0,46	-0,17
Финансовый сектор и страховые услуги	-	-	0,01	0,04	0,32
Наука и научное обслуживание	-	-	-0,13	-0,19	0,10
Административное управление, культура и искусство	-	0,50	0,09	0,02	0,31
ЖКХ и другие коммунальные услуги	-	-	-0,07	0,06	0,34

5.3.11. Поволжье

Регион Поволжье в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Кировская область, Нижегородская область, Пензенская область, Оренбургская область, Ульяновская область, Самарская область, Саратовская область.

Моделируя последствия вступления России в ВТО, мы исследуем изменения в отраслях, связанные с корректировкой импортных тарифов РФ и улучшением доступа российских производителей на зарубежные рынки.

Оценки изменений объема производства отраслей, вызванных присоединением России к ВТО, для региона Поволжье приведены в таблице 20. Во втором столбце указаны величины изменений эффективной ставки импортного тарифа после завершения переходного периода членства России в ВТО (в процентах от базовых значений импортного тарифа).

В третьем столбце приведены уровни роста мировых цен, эквивалентные степени улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки. При вступлении России в ВТО российские экспортеры получают возможность использовать более совершенные механизмы урегулирования торговых споров, что, в свою очередь, улучшит условия их доступа на международные рынки.

В четвертом столбце приведены изменения объема производства отраслей (в процентах от уровня базового года) для данного региона после вступления России в ВТО. В последних двух столбцах указаны значения, соответствующие изменениям показателей занятости в отрасли по сравнению с уровнями базового года.

В результате тарифной реформы и улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки мы ожидаем изменения реального потребления населения региона на 0,24% по сравнению с показателем в базовом периоде. Изменение реальной заработной платы квалифицированных рабочих ожидается на уровне 0,52%. Изменение реальной заработной платы неквалифицированных рабочих согласно модельным расчетам может составить 0,03%.

Наибольший рост объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: цветная металлургия (45,45%),

черная металлургия (4,63%), химическое и нефтехимическое производство (1,72%).

Наибольшее сокращение объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: легкая промышленность (-4,07%), воздушный транспорт (-2,10%), пищевая промышленность (-1,80%).

5.3.11.1. Влияние вступления в ВТО на моногорода Самарской области

В Самарской области находится более 10 населенных пунктов, которые можно отнести к моногородам. В некоторых из них в силу того, что градообразующие предприятия работают в отраслях, в которых можно ожидать отрицательного эффекта от вступления в ВТО, высоки риски снижения уровня занятости. Особенно вероятны такие изменения в следующих населенных пунктах:

- ▶ г. Чапаевск, Самарская область (ОАО «Промсинтез», химическая промышленность)
- ▶ п. Балашейка, Сызранский район, Самарская область (ЗАО «Балашейские пески», производство строительных материалов)
- ▶ п. Смышляевка, Волжский район, Самарская область (ООО «Самарское Объединение Керамики», производство строительных материалов)
- ▶ п. Стройкерамика, Волжский район, Самарская область («Самарский стройфарфор», производство строительных материалов)
- ▶ г. Тольятти, Самарская область (ОАО «АВТОВАЗ», машиностроение)
- ▶ г. Октябрьск, Самарская область (ЗАО «АвтоПластИнжиниринг», машиностроение)
- ▶ п. Петра-Дубрава, Волжский район, Самарская область (ФКП «Самарский завод «Коммунар», машиностроение, химическая промышленность).

При этом в ряде населенных пунктов, градообразующее предприятие которых работает в отрасли цветной металлургии, можно ожидать роста объема производства и повышения уровня занятости:

- ▶ п. Новосемейкино, Красноярский район, Самарская область (ООО «Русал Ресал»)
- ▶ п. Волжский, Красноярский район, Самарская область (ОАО «Самарский опытно-экспериментальный завод»).

Таблица 20. Последствия вступления Российской Федерации в ВТО для региона Поволжье

Поволжье	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Сельское хозяйство	-17,49	-	-0,58	-0,37	0,12
Добыча угля	-	-	-0,66	-1,34	-0,86
Добыча нефти	-	-	-0,24	-2,02	-1,54
Добыча газа	-	-	-1,30	-11,37	-10,94
Пищевая промышленность	-15,97	0,50	-1,80	-1,63	-1,15
Легкая промышленность	-25,86	-	-4,07	-4,25	-3,78
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-18,31	-	-1,75	-1,73	-1,24
Производство нефтепродуктов	-	-	-0,28	0,04	0,53
Химическое и нефтехимическое производство	-39,31	1,50	1,72	1,87	2,37
Черная металлургия	-9,97	1,50	4,63	4,85	5,37
Цветная металлургия	-26,73	1,50	45,45	45,79	46,51
Машиностроение	-14,06	-	-1,71	-1,75	-1,27
Производство строительных материалов	-28,94	-	-1,04	-0,95	-0,46
Прочие отрасли промышленности	-21,29	0,50	-1,63	-1,81	-1,33
Производство электроэнергии	-	-	0,44	0,65	1,14
Строительство	-	-	0,06	0,12	0,61
Оптовая и розничная торговля	-	-	0,25	0,60	1,09
Железнодорожный транспорт	-	-	0,61	0,67	1,17
Грузовой транспорт	-	-	-0,01	0,01	0,50
Трубопроводный транспорт	-	-	-0,26	0,13	0,63
Морской транспорт	-	-	-1,41	-1,35	-0,87
Воздушный транспорт	-	-	-2,10	-2,22	-1,74
Другие виды транспорта	-	-	-0,18	-0,01	0,49
Связь	-	-	-0,74	-0,65	-0,16
Почта	-	-	-0,81	-0,62	-0,13
Финансовый сектор и страховые услуги	-	-	-0,04	-0,02	0,47
Наука и научное обслуживание	-	-	-0,43	-0,55	-0,06
Административное управление, культура и искусство	-	0,50	0,00	-0,13	0,36
ЖКХ и другие коммунальные услуги	-	-	-0,33	-0,14	0,35

5.3.12. Урал

Регион Урал в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Республика Башкортостан, Пермская область, Курганская область, Свердловская область, Челябинская область.

Моделируя последствия вступления России в ВТО, мы исследуем изменения в отраслях, связанные с корректировкой импортных тарифов РФ и улучшением доступа российских производителей на зарубежные рынки.

Оценки изменений объема производства отраслей, вызванных присоединением России к ВТО, для региона Урал приведены в таблице 21. Во втором столбце указаны величины изменений эффективной ставки импортного тарифа после завершения переходного периода членства России в ВТО (в процентах от базовых значений импортного тарифа).

В третьем столбце приведены уровни роста мировых цен, эквивалентные степени улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки. При вступлении России в ВТО российские экспортеры получают возможность использовать более совершенные механизмы урегулирования торговых споров, что, в свою очередь, улучшит условия их доступа на международные рынки.

В четвертом столбце приведены изменения объема производства отраслей (в процентах от уровня базового года) для данного региона после вступления России в ВТО. В последних двух столбцах указаны значения, соответствующие изменениям показателей занятости в отрасли по сравнению с уровнями базового года.

В результате тарифной реформы и улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки мы ожидаем изменения реального потребления населения региона на -0,06% по сравнению с показателем в базовом периоде. Изменение реальной заработной платы квалифицированных рабочих ожидается на уровне 0,41%. Изменение реальной заработной платы неквалифицированных рабочих согласно модельным расчетам может составить -0,20%.

Наибольший рост объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: цветная металлургия (14,49%), химическое и нефтехимическое производство (0,96%), оптовая и розничная торговля (0,87%).

Наибольшее сокращение объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: легкая промышленность (-5,87%), машиностроение (-4,88%), обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева (-4,67%).

Таблица 21. Последствия вступления Российской Федерации в ВТО для региона Урал

Урал	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Сельское хозяйство	-17,49	-	-2,72	-2,17	-1,57
Добыча угля	-	-	-1,39	-2,73	-2,14
Добыча нефти	-	-	-0,37	-2,98	-2,39
Добыча газа	-	-	-1,97	-16,71	-16,20
Пищевая промышленность	-15,97	0,50	-2,96	-2,50	-1,91
Легкая промышленность	-25,86	-	-5,87	-5,97	-5,40
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-18,31	-	-4,67	-4,47	-3,89
Производство нефтепродуктов	-	-	-3,32	-2,62	-2,03
Химическое и нефтехимическое производство	-39,31	1,50	0,96	1,40	2,02
Черная металлургия	-9,97	1,50	0,61	1,15	1,76
Цветная металлургия	-26,73	1,50	14,49	15,14	15,84
Машиностроение	-14,06	-	-4,88	-4,78	-4,20
Производство строительных материалов	-28,94	-	-3,15	-2,83	-2,24
Прочие отрасли промышленности	-21,29	0,50	-3,25	-3,35	-2,76
Производство электроэнергии	-	-	0,29	0,80	1,42
Строительство	-	-	-1,51	-1,27	-0,67
Оптовая и розничная торговля	-	-	0,87	1,67	2,29
Железнодорожный транспорт	-	-	0,28	0,54	1,15
Грузовой транспорт	-	-	-0,01	0,16	0,77
Трубопроводный транспорт	-	-	-1,85	-0,99	-0,38
Морской транспорт	-	-	-3,85	-3,58	-3,00
Воздушный транспорт	-	-	-3,56	-3,62	-3,03
Другие виды транспорта	-	-	-0,73	-0,27	0,33
Связь	-	-	-1,17	-0,84	-0,24
Почта	-	-	-1,19	-0,69	-0,09
Финансовый сектор и страховые услуги	-	-	-0,13	0,07	0,68
Наука и научное обслуживание	-	-	-0,43	-0,43	0,17
Административное управление, культура и искусство	-	0,50	-0,10	-0,11	0,49
ЖКХ и другие коммунальные услуги	-	-	-0,75	-0,23	0,38

5.3.13. Сибирь

Регион Сибирь в модели включает в себя следующие субъекты РФ: Агинский Бурятский автономный округ, Читинская область, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский край, Иркутская область, Кемеровская область, Томская область, Омская область, Эвенкийский автономный округ, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ, Усть-Ордынский Бурятский автономный округ, Красноярский край.

Моделируя последствия вступления России в ВТО, мы исследуем изменения в отраслях, связанные с корректировкой импортных тарифов РФ и улучшением доступа российских производителей на зарубежные рынки.

Оценки изменений объема производства отраслей, вызванных присоединением России к ВТО, для региона Сибирь приведены в таблице 22. Во втором столбце указаны величины изменений эффективной ставки импортного тарифа после завершения переходного периода членства России в ВТО (в процентах от базовых значений импортного тарифа).

В третьем столбце приведены уровни роста мировых цен, эквивалентные степени улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки. При вступлении России в ВТО российские экспортеры получают возможность использовать более совершенные механизмы

урегулирования торговых споров, что, в свою очередь, улучшит условия их доступа на международные рынки.

В четвертом столбце приведены изменения объема производства отраслей (в процентах от уровня базового года) для данного региона после вступления России в ВТО.

В последних двух столбцах указаны значения, соответствующие изменениям показателей занятости в отрасли по сравнению с уровнями базового года.

В результате тарифной реформы и улучшения доступа российских экспортеров на международные рынки мы ожидаем изменения объема реального потребления населения региона на -0,14% по сравнению с показателем в базовом периоде. Изменение реальной заработной платы квалифицированных рабочих ожидается на уровне 0,18%. Изменение реальной заработной платы неквалифицированных рабочих согласно модельным расчетам может составить -0,29%.

Наибольший рост объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: цветная металлургия (9,92%), химическое и нефтехимическое производство (4,28%), производство электроэнергии (0,66%).

Наибольшее сокращение объема производства в регионе ожидается в следующих отраслях: обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева (-16,93%), машиностроение (-7,40%), легкая промышленность (-5,55%).

Таблица 22. Последствия вступления Российской Федерации в ВТО для региона Сибирь

Сибирь	Изменение тарифа*, %	Прирост мировой цены, эквивалентный степени улучшения доступа на мировые рынки	Изменение объема производства, %	Изменение оплаты квалифицированного труда, %	Изменение оплаты неквалифицированного труда, %
Сельское хозяйство	-17,49	-	-2,70	-1,95	-1,49
Добыча угля	-	-	-1,10	-2,16	-1,70
Добыча нефти	-	-	-0,33	-2,65	-2,19
Добыча газа	-	-	-1,91	-16,22	-15,82
Пищевая промышленность	-15,97	0,50	-3,26	-2,63	-2,17
Легкая промышленность	-25,86	-	-5,55	-5,50	-5,06
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-18,31	-	-16,93	-16,62	-16,22
Производство нефтепродуктов	-	-	-3,48	-2,61	-2,15
Химическое и нефтехимическое производство	-39,31	1,50	4,28	4,92	5,41
Черная металлургия	-9,97	1,50	0,09	0,80	1,28
Цветная металлургия	-26,73	1,50	9,92	10,75	11,27
Машиностроение	-14,06	-	-7,40	-7,15	-6,71
Производство строительных материалов	-28,94	-	-3,42	-2,94	-2,48
Прочие отрасли промышленности	-21,29	0,50	-3,41	-3,36	-2,91
Производство электроэнергии	-	-	0,66	1,35	1,83
Строительство	-	-	-1,14	-0,76	-0,29
Оптовая и розничная торговля	-	-	0,32	1,33	1,81
Железнодорожный транспорт	-	-	-0,97	-0,57	-0,10
Грузовой транспорт	-	-	-0,67	-0,37	0,10
Трубопроводный транспорт	-	-	-2,14	-1,07	-0,60
Морской транспорт	-	-	-5,53	-5,12	-4,68
Воздушный транспорт	-	-	-3,57	-3,51	-3,05
Другие виды транспорта	-	-	-1,26	-0,65	-0,18
Связь	-	-	-1,32	-0,82	-0,36
Почта	-	-	-1,43	-0,75	-0,28
Финансовый сектор и страховые услуги	-	-	-0,15	0,18	0,66
Наука и научное обслуживание	-	-	0,17	0,32	0,80
Административное управление, культура и искусство	-	0,50	-0,10	0,04	0,51
ЖКХ и другие коммунальные услуги	-	-	-0,81	-0,12	0,35





Рекомендации
по усилению
положительного
эффекта
от вступления
России в ВТО
и по смягчению
его отрицательных
последствий

6. Рекомендации по усилению положительного эффекта от вступления России в ВТО и по смягчению его отрицательных последствий

Результаты оценки последствий вступления России в ВТО в масштабах экономики всей страны указывают на общий положительный эффект от данного процесса. Это согласуется в целом с результатами, полученными другими авторами ранее. Однако необходимо иметь в виду, что в целом позитивное или нейтральное влияние присоединения России к ВТО на экономику страны может значительно варьироваться на региональном уровне, а тем более на муниципальном, – как в положительную, так и в отрицательную сторону. Оценка влияния вступления России в ВТО на регионы свидетельствует о том, что положительные

результаты, ожидаемые, например, в отрасли цветной металлургии, нельзя однозначно проецировать на все регионы. В некоторых из них рост отрасли сохраняется, в других – ожидается снижение объема производства отрасли в целом. Ключевыми параметрами, определяющими характер эффекта, являются структуры издержек отрасли на уровне региона, а также величина транспортных и торговых затрат. В таблице 23 для каждого исследованного региона указаны отрасли экономики, в которых ожидается наиболее значительное изменение объема производства в связи со вступлением России в ВТО.

Таблица 23. Отрасли, в которых ожидается наиболее значительное изменение объема производства

Регион	Отрасли, в которых ожидается наибольший рост объема производства		Отрасли, в которых ожидается наибольшее сокращение объема производства	
	Название отрасли	Изменение объема производства, %	Название отрасли	Изменение объема производства, %
Российская Федерация	Цветная металлургия	14,45	Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-6,74
	Черная металлургия	3,63	Легкая промышленность	-4,35
	Химическое и нефтехимическое производство	2,05	Машиностроение	-2,77
	Оптовая и розничная торговля	0,46	Воздушный транспорт	-2,41
	Производство электроэнергии	0,35	Морской транспорт	-2,37
Москва и Московская область	Цветная металлургия	32,89	Легкая промышленность	-4,05
	Черная металлургия	8,44	Машиностроение	-2,91
	Оптовая и розничная торговля	0,66	Морской транспорт	-2,55
	Грузовой транспорт	0,26	Воздушный транспорт	-2,38
	Административное управление, культура и искусство	0,16	Производство строительных материалов	-2,37

Регион	Отрасли, в которых ожидается наибольший рост объема производства		Отрасли, в которых ожидается наибольшее сокращение объема производства	
	Название отрасли	Изменение объема производства, %	Название отрасли	Изменение объема производства, %
Санкт-Петербург и Ленинградская область	Цветная металлургия	35,81	Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-5,21
	Черная металлургия	33,48	Легкая промышленность	-4,67
	Химическое и нефтехимическое производство	1,13	Морской транспорт	-3,29
	Оптовая и розничная торговля	0,82	Воздушный транспорт	-2,81
	Железнодорожный транспорт	0,36	Производство строительных материалов	-2,54
Республика Татарстан	Черная металлургия	20,25	Легкая промышленность	-4,19
	Химическое и нефтехимическое производство	4,70	Машиностроение	-2,85
	Железнодорожный транспорт	1,19	Воздушный транспорт	-2,03
	Оптовая и розничная торговля	0,78	Морской транспорт	-1,88
	Производство электроэнергии	0,59	Прочие отрасли промышленности	-1,69
Новосибирская область	Цветная металлургия	16,19	Машиностроение	-9,67
	Черная металлургия	1,24	Легкая промышленность	-2,90
	Строительство	0,85	Наука и научное обслуживание	-1,61
	Сельское хозяйство	0,29	Воздушный транспорт	-1,54
	Химическое и нефтехимическое производство	0,25	Пищевая промышленность	-1,14
Тюменская область	Химическое и нефтехимическое производство	13,04	Легкая промышленность	-2,57
	Производство нефтепродуктов	3,75	Воздушный транспорт	-0,61
	Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	2,59	Прочие отрасли промышленности	-0,59
	Сельское хозяйство	2,40	Жкх и другие коммунальные услуги	-0,34
	Производство строительных материалов	2,12	Добыча газа	-0,32
Дальневосточный ФО	Цветная металлургия	9,41	Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-25,88
	Черная металлургия	3,65	Морской транспорт	-4,62
	Производство электроэнергии	0,80	Легкая промышленность	-4,34
	Наука и научное обслуживание	0,29	Пищевая промышленность	-2,74
	Административное управление, культура и искусство	0,02	Химическое и нефтехимическое производство	-2,66

Регион	Отрасли, в которых ожидается наибольший рост объема производства		Отрасли, в которых ожидается наибольшее сокращение объема производства	
	Название отрасли	Изменение объема производства, %	Название отрасли	Изменение объема производства, %
Центральные области РФ	Цветная металлургия	12,43	Легкая промышленность	-4,06
	Черная металлургия	7,74	Воздушный транспорт	-2,17
	Железнодорожный транспорт	1,56	Пищевая промышленность	-2,02
	Оптовая и розничная торговля	1,03	Прочие отрасли промышленности	-1,73
	Химическое и нефтехимическое производство	0,38	Машиностроение	-1,65
Северо-Запад	Цветная металлургия	46,16	Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-6,64
	Химическое и нефтехимическое производство	12,68	Легкая промышленность	-5,45
	Трубопроводный транспорт	2,18	Машиностроение	-4,38
	Железнодорожный транспорт	1,82	Производство строительных материалов	-3,36
	Оптовая и розничная торговля	1,60	Воздушный транспорт	-3,23
Север	Цветная металлургия	20,19	Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-5,51
	Черная металлургия	4,10	Легкая промышленность	-4,36
	Наука и научное обслуживание	0,56	Морской транспорт	-3,58
	Производство электроэнергии	0,53	Химическое и нефтехимическое производство	-3,43
	Строительство	0,03	Пищевая промышленность	-2,33
Юг	Цветная металлургия	31,18	Легкая промышленность	-4,03
	Черная металлургия	9,81	Машиностроение	-2,43
	Химическое и нефтехимическое производство	1,27	Воздушный транспорт	-2,00
	Железнодорожный транспорт	0,51	Пищевая промышленность	-1,81
	Производство электроэнергии	0,44	Морской транспорт	-1,66
Поволжье	Цветная металлургия	45,45	Легкая промышленность	-4,07
	Черная металлургия	4,63	Воздушный транспорт	-2,10
	Химическое и нефтехимическое производство	1,72	Пищевая промышленность	-1,80
	Железнодорожный транспорт	0,61	Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-1,75
	Производство электроэнергии	0,44	Машиностроение	-1,71

Регион	Отрасли, в которых ожидается наибольший рост объема производства		Отрасли, в которых ожидается наибольшее сокращение объема производства	
	Название отрасли	Изменение объема производства, %	Название отрасли	Изменение объема производства, %
Урал	Цветная металлургия	14,49	Легкая промышленность	-5,87
	Химическое и нефтехимическое производство	0,96	Машиностроение	-4,88
	Оптовая и розничная торговля	0,87	Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-4,67
	Черная металлургия	0,61	Морской транспорт	-3,85
	Производство электроэнергии	0,29	Воздушный транспорт	-3,56
Сибирь	Цветная металлургия	9,92	Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство и производство изделий из дерева	-16,93
	Химическое и нефтехимическое производство	4,28	Машиностроение	-7,40
	Производство электроэнергии	0,66	Легкая промышленность	-5,55
	Оптовая и розничная торговля	0,32	Морской транспорт	-5,53
	Наука и научное обслуживание	0,17	Воздушный транспорт	-3,57

Анализ последствий для экономики страны, связанных со вступлением в ВТО, указывает как на экономические потери, так и на получаемые выгоды. Потери экономики связаны, в первую очередь, с частичной либерализацией таможенных тарифов. При этом, как следует из нашего анализа, либерализация тарифов в ряде отраслей приводит к росту объема производства. Также положительными последствиями присоединения к ВТО являются улучшение доступа российских экспортеров на зарубежные рынки и рост объема прямых инвестиций в либерализуемые сектора услуг. Для того чтобы вступление в ВТО принесло стране максимальные выгоды при минимальных потерях, действия правительства должны включать в себя как меры, нацеленные на быструю и безболезненную реструктуризацию неконкурентоспособных отраслей российской экономики, так и меры, способные усилить положительное влияние членства во Всемирной торговой организации.

Для минимизации потерь в первую очередь необходимы меры социальной политики, направленные на ускорение процесса перемещения рабочей силы из неконкурентоспособных предприятий и отраслей в те отрасли и регионы, которые имеют потенциал роста. Наиболее сложно это осуществить в моногородах, градообразующие предприятия которых оказываются в зоне повышенного риска. Именно на решение проблем моногородов должно быть направлено основное внимание региональных и федеральных властей.

Для усиления положительного влияния вступления России в ВТО необходимо увеличивать потенциал российского несырьевого экспорта путем снижения барьеров, препятствующих выходу отечественных компаний на зарубежные рынки, и принятия мер поддержки экспорта, не запрещенных в рамках ВТО. К таким мерам относятся как снижение административной нагрузки на экспортный бизнес, так и инвестиции в экспортную инфраструктуру. Не менее важны и меры, связанные с улучшением бизнес-климата в стране. Это позволит не только сделать либерализуемые сферы экономики более привлекательными для прямых иностранных инвестиций, но и смягчить отрицательные последствия вступления в ВТО.

Ниже представлены рекомендации в области экономической политики, разработанные на основе этих принципов.

6.1. Моногорода

Масштаб вариации эффектов еще больше увеличивается, когда мы переходим на уровень муниципалитетов. В значительном числе моногородов России произойдет снижение спроса, подобное тому, которое наблюдалось в ряде городов во время кризиса 2008-2009 годов. Однако в этом случае проблемы будут носить устойчивый характер, и временные меры не дадут заметного результата. Необходимо уже сегодня готовиться к этому и системно подходить к решению данного вопроса. Мировой опыт реформирования моногородов указывает на то, что уникального рецепта не существует. Однако можно сформулировать некоторые принципы проведения реформ, которых важно придерживаться и в российских условиях.

Государственная поддержка моногородов в условиях экономического кризиса

Значительная часть населения России проживает в населенных пунктах с узкой специализацией экономической деятельности (так называемых монопрофильных или моногородах). Согласно официальному определению, используемому Правительством Российской Федерации, монопрофильным поселением считается населенный пункт, удовлетворяющий хотя бы одному из следующих критериев:

- ▶ Наличие предприятия или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического цикла, на котором занято на основной работе более 25% экономически активного населения
- ▶ Наличие в населенном пункте предприятия или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического цикла, на долю которых приходится более 50% объема промышленного производства.

По данным Министерства регионального развития на 2011 год, в стране насчитывалось 335 таких поселений, в которых проживало 15,9 млн человек, т. е. 11% населения. Эксперты расходятся в оценках количества и численности населения моногородов. Одни⁴⁷ считают, что моногородов в России существенно больше и проживает в них порядка 25 млн человек. Исследования НИСП, напротив, показывают, что настоящих, то есть сохранивших промышленность, моногородов в России существенно меньше (порядка 150), а проживает в них 8% населения страны (см. раздел «Источники»: Зубаревич, 2005 год). Следует отметить, что монопрофильные города существенно различаются по размеру, степени географической и транспортной изоляции, наличию исторических и культурных корней, отраслевой принадлежности и статусу градообразующего предприятия.

Определенное представление о масштабах и характере проблем, с которыми рискуют столкнуться моногорода после вступления России в ВТО, можно получить на примере событий, произошедших в ходе недавнего мирового финансового кризиса. Все монопрофильные города в той или иной мере ощутили негативное влияние кризиса, что было предопределено их узкой экономической специализацией и неспособностью диверсифицировать риски. Но если для части моногородов кризис стал поводом снизить издержки за счет сокращения избыточной занятости,

то для других он лишь усугубил существующие проблемы и резко обозначил их нежизнеспособность в условиях конкурентной экономики и жестких бюджетных ограничений.

Тяжелая социально-экономическая ситуация в моногородах привела к волнениям в Пикалево и Байкальске летом 2009 года. Острота посткризисных проблем вынудила правительство страны разработать комплекс мер государственной поддержки моногородов и градообразующих предприятий⁴⁸.

Основными инструментами помощи стали дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ, кредиты на создание инфраструктуры, инвестиционная поддержка градообразующих предприятий и субсидии на развитие малого и среднего бизнеса. Следует отметить, что намеченные в 2009 году планы по перемещению населения из наиболее проблемных моногородов на практике реализовать не удалось (например, программу «Переезд» Агентства по реструктуризации ипотечных жилищных кредитов (АРИЖК) для перевода части жителей Тольятти и шести других городов в Тихвин⁴⁹).

В 2010 году в рамках государственной поддержки монопрофильных городов было выделено 27 млрд рублей, в том числе⁵⁰:

- ▶ 10 млрд рублей в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации
- ▶ 10 млрд рублей в форме бюджетного кредита
- ▶ 2 млрд рублей в форме субсидии на реализацию программ по развитию малого и среднего предпринимательства
- ▶ 5 млрд рублей в форме взноса в Фонд содействия реформированию ЖКХ.

Кроме того, было принято решение о дополнительном выделении отдельным субъектам Российской Федерации 3,5 млрд рублей в виде субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий по снижению напряженности на рынке труда моногородов, уровень регистрируемой безработицы в которых превышает средний показатель по стране.

В то же время эксперты отмечают непрозрачные условия отбора городов-участников и определения размера предоставляемой помощи.

Таблица 24 содержит данные о структуре государственной поддержки отдельных городов в 2010 году.

⁴⁷ Например, НПФ «Экспертный институт», «Союз малых городов» (<http://www.memoid.ru>).

⁴⁸ Государственная поддержка процессов модернизации экономики моногородов на 2011 и 2012 годы будет определяться в соответствии с Комплексом мер, направленных на содействие развитию экономики монопрофильных муниципальных образований, на 2011 и 2012 годы от 25 апреля 2011 года № 1859п-П16. С 2013 года механизмы по поддержке моногородов планируется использовать в рамках государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения».

⁴⁹ О программе: <http://www.hrmonitor.ru>

⁵⁰ Данные на сайте Союза российских городов: <http://www.monogorod.org/>

Таблица 24. Распределение государственной поддержки ряда монопрофильных городов по видам помощи в 2010 году⁵¹

Монопрофильное поселение	Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета, млн рублей	Субсидии на реализацию мероприятий по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства, млн рублей	Лимит предоставления дополнительной финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ
Нижний Тагил	281,1	210,9	700
Сокол	642,1	38,2	63,5
Тольятти	600	–	822,5

Представленная информация позволяет сделать вывод о том, что средства в основном выделялись на решение текущих тактических задач. Так, на федеральном уровне до 37% расходов приходится на дотации по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов и поддержку градообразующих предприятий, и лишь 7% – на развитие малого и среднего бизнеса.

Значительные бюджетные вливания в экономику монопрофильных городов в посткризисный период позволили существенным образом снизить в них социальное напряжение. В то же время решение очень важной задачи реструктуризации наименее жизнеспособных городов с остановившимся или бесперспективным производством было отложено на неопределенный срок.

Одним из ключевых принципов государственной политики, направленной на снижение возможного отрицательного воздействия вступления России в ВТО на моногорода, должна быть нейтральная позиция в отношении поддержки определенных отраслей. Это означает, что реформы должны давать одинаковые возможности для развития всем отраслям экономики, без предоставления дополнительных преференций. Решение проблем большинства моногородов является задачей, в первую очередь, социальной политики, а не промышленной.

При формировании политики необходимо опираться на принципы экономической географии. В современных условиях глобализации есть шанс на развитие у тех моногородов, которые географически близки к другим крупным промышленным центрам. Задача состоит в их органичном включении в существующие промышленные кластеры.

6.2. Приватизация

Реструктуризация градообразующего предприятия с последующим выводом непрофильных активов и их приватизацией станет стимулом к появлению малых предприятий, включая ремонтные мастерские, столовые, прачечные, строительные или транспортные компании,

предприятия, оказывающие жилищно-коммунальные услуги. При этом созданные компании могут конкурировать между собой как за потребителей, так и за сотрудников. Данная мера сделает соответствующие услуги доступными для всех предприятий и жителей города, что упростит создание новых фирм, а значит, будет способствовать привлечению инвестиций в моногород. Кроме того, она повысит мобильность жителей города – как известно, градообразующие предприятия часто принимают стратегическое решение выплачивать часть зарплаты в натуральной форме или в виде услуг с целью удержания сотрудников. Важно отметить, что для успешного проведения приватизации необходимо, чтобы население располагало достаточными средствами (см. раздел о доступности финансовых ресурсов).

6.3. Инфраструктура

Обеспечение доступа к услугам связи и к почтовым услугам не только необходимо для ведения бизнеса, но и может способствовать созданию новых предприятий. Так, развитие средств связи позволит привлечь колл-центры компаний из других регионов, поскольку зарплата в моногороде ниже, чем в столице и крупных городах. Мировой опыт показывает, что спектр услуг, успешный аутсорсинг которых повышает конкурентоспособность основного бизнеса, достаточно широк, но все они требуют высокого уровня развития телекоммуникационной инфраструктуры.

Почтовая связь позволит малым предприятиям работать не только в масштабе своего населенного пункта, но и находить поставщиков и потребителей в других регионах страны или даже начать экспортировать свою продукцию. Например, в Перу была осуществлена программа «Простой экспорт». Она дает возможность послать товар за рубеж, а также оформить все документы, включая таможенные, прямо на почте.

Сотовая связь не только упрощает получение информации, но и может дать доступ к банковским услугам – в развивающихся странах миллионы людей расплачиваются и накапливают сбережения при помощи сотовых телефонов.

⁵¹ <http://www.minfin.ru/>

Технопарки в России

Технопарк – имущественный комплекс, созданный для осуществления деятельности в сфере высоких технологий, состоящий из офисных зданий и производственных помещений, объектов инженерной, транспортной, жилой и социальной инфраструктуры общей площадью не менее 5000 кв. м. Резидентами технопарка являются малые предприятия, научные организации, проектно-конструкторские бюро, учебные заведения, организации инновационной инфраструктуры, производственные предприятия или их подразделения, научно-исследовательские центры, бизнес-инкубаторы и иные объекты инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (Приказ Минэкономразвития №119 от 25 апреля 2008 года).

Считается, что первые технопарки в России начали появляться еще на рубеже 80-90-х годов XX века. Вначале они создавались на базе вузов (в Томске – в 1990 году, в Москве и Зеленограде – в 1991 году). В середине 1990-х годов появляются технопарки на базе крупных государственных научных центров (ГНЦ), затем – региональные технопарки. Постепенно их количество росло, и сейчас в России уже около 2000 организаций, в названии которых присутствует слово «технопарк». При этом никакой финансовой поддержки от государства они не получали, и на сегодняшний день для подавляющего большинства из них основной вид деятельности – это предоставление помещений (в том числе офисных) для аренды.

В настоящее время создана и работает Ассоциация технопарков в сфере высоких технологий. Она объединяет 15 технопарков, в том числе «Сколково» и все технопарки, возникшие под эгидой Минкомсвязи.

В марте 2006 года Правительство РФ одобрило комплексную программу «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий». Координатором программы было назначено Министерство связи и массовых коммуникаций. В соответствии с этой программой в России за счет средств госбюджета было создано несколько технопарков:

- ▶ ГБУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр», г. Тюмень, Тюменская область
- ▶ ОАО «Кузбасский технопарк», г. Кемерово
- ▶ ОАО «Технопарк Новосибирского Академгородка», г. Новосибирск
- ▶ Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк», г. Казань, Татарстан
- ▶ Технополис «Химград», г. Казань, Татарстан
- ▶ АУ «Технопарк-Мордовия», г. Саранск, Мордовия. Мордовия была подключена к программе позже других регионов (в 2008 году), поэтому технопарк «Мордовия» еще не начал работать на полную мощность.

Кроме того, в ближайшие годы планируется ввести в строй следующие технопарки:

- ▶ Технопарк «Обнинск», Калужская область
- ▶ ОАО «УК «ИТ-парк Анкудиновка», Нижегородская область
- ▶ Технопарк «Ингрия», г. Санкт-Петербург
- ▶ ОАО «Технопарк высоких технологий», г. Пенза
- ▶ «ИТ-парк», г. Набережные Челны, Татарстан
- ▶ Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина», г. Тольятти, Самарская область.

В 2010 году в технопарках, построенных в рамках Программы, функционировала 291 компания-резидент, было создано 6538 рабочих мест.

Расходы федерального бюджета на создание инфраструктуры технопарков в 2007-2010 годах планировались в объеме 10,3 млрд рублей, реальные расходы (вследствие финансового кризиса) составили около 6,98 млрд рублей. Внебюджетные инвестиции за 2009-2010 годы составили 3 млрд рублей.

Суммарная выручка компаний-резидентов технопарков за 2007-2010 годы достигла 22 млрд рублей, причем за 2010 год она составила 14,3 млрд рублей.

Планируется, что в 2012 году численность рабочих мест в технопарках превысит 9500, в 2013 году она будет больше 11 000, а к 2014 году – превысит 16 000. Выручка компаний-резидентов планируется в размере более 80 млрд рублей.

Программа развития технопарков признана перспективной, на каждый вложенный рубль отдача составляет до 10 рублей, поэтому программу решено продлить до 2014 года и направить на эти цели еще около 13 млрд рублей. Также планируется разработать специальный закон о технопарках в сфере высоких технологий.

В настоящий момент трудно определить, какие направления в деятельности технопарков могут оказать значительное позитивное влияние на экономическое положение в регионе или стране в целом. Подобные рекомендации требуют проведения специальных исследований. Результаты данного исследования последствий вступления России в ВТО также указывают на то, что в отраслях, в которых ожидается сокращение объема производства, создание технопарков не является рациональным. Более выигрышной стратегией может стать развитие таких структур в тех отраслях и регионах, где вступление в ВТО будет способствовать росту объема производства и притоку прямых иностранных инвестиций.

Таблица 25. Специализация резидентов технопарков по итогам 2010 года

Стратегические информационные технологии	19%
Инновационные технологии в сфере добычи	18%
Приборостроение	16%
Биотехнологии	16%
Энергоэффективность и энергосбережение	15%
Машиностроение	10%
Медицинские технологии	5%
Космические технологии	1%

Развитие транспортной инфраструктуры обеспечит связь города с другими регионами страны и откроет его для торговли. При этом стоит ориентироваться на естественные преимущества, связанные с расположением города. Например, города, расположенные на границе, могут использоваться как ворота для экспорта. Так, Китай осуществляет множество программ по созданию особых экономических зон, в том числе по строительству городов на границе с Россией.

Создание стимулов для прихода крупных инвесторов. На предприятия крупного бизнеса (как в промышленном производстве, так и в банковском секторе), работающие в рамках госзаказа любого рода, должны быть возложены обязательства, которые предусматривают приобретение товаров и услуг у компаний малого и среднего бизнеса в проблемных регионах и городах. Использование такого ограничения в США в пользу малого бизнеса, собственника которого являются представители американского индейского населения, способствовало росту инвестиций крупного бизнеса в проблемные города. Снижение издержек, связанных с получением доступа к коммунальной инфраструктуре, также важно для привлечения инвесторов.

Обеспечение доступа к финансированию для представителей малого среднего бизнеса в этих городах. Следует разрабатывать стимулы для создания альянсов между государственными и региональными банками. Это необходимо для того, чтобы потенциальные предприниматели могли получить кредит, в том числе для участия в приватизации непрофильных активов. Также специальные условия могут распространяться на получение оборудования в лизинг. На данный момент в России такая практика уже применяется, но масштабы ее пока не значительны.

Среди мер, стимулирующих создание малого бизнеса, может быть финансирование процентных ставок по кредиту для открытия компании путем вручения специальных ваучеров работникам градообразующих предприятий при их добровольном увольнении.

Обучение и переобучение жителей города. Необходимо развитие человеческого капитала в городах. С одной стороны, человек, получивший новые навыки, сможет легче найти работу в других регионах страны, а с другой стороны – он может лучше адаптироваться на месте. Здесь возможно использование двух подходов – профессиональное обучение в старших классах школы и переобучение взрослых. Необходимый набор специальностей, во-первых, должен соответствовать инфраструктурным проектам, нацеленным на развитие поселения. Во-вторых, очень важна начальная практическая подготовка по основам ведения бизнеса, обучение населения составлению бизнес-планов, бухгалтерскому учету. При подготовке могут учитываться возможности не только трудоустройства в городе, но и привлечения заказов от компаний из других регионов (аутсорсинг).

Деятельность государственной службы занятости в условиях экономического кризиса

К числу важнейших функций региональных органов службы занятости населения относится оказание государственных услуг, таких как содействие в поиске работы, профессиональная ориентация, а также профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан⁵². В случае ухудшения ситуации на рынке труда значимость этой деятельности возрастает, поскольку от качества оказываемых услуг и оперативности их предоставления зависит скорость адаптации работников к изменившимся экономическим условиям. Одновременно растёт и нагрузка на центры занятости, когда всё большее количество людей обращаются в них за помощью. В такой ситуации встаёт вопрос о готовности службы занятости эффективно способствовать обучению и трудоустройству граждан в кризисных условиях.

Таблица 26 содержит официальные данные о ситуации на рынке труда и деятельности службы занятости в 2000-2010 годах.

⁵² ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» № 1032-1 от 19 апреля 1991 года.

Таблица 26. Выборочные характеристики ситуации на российском рынке труда в 2000-2010 годах

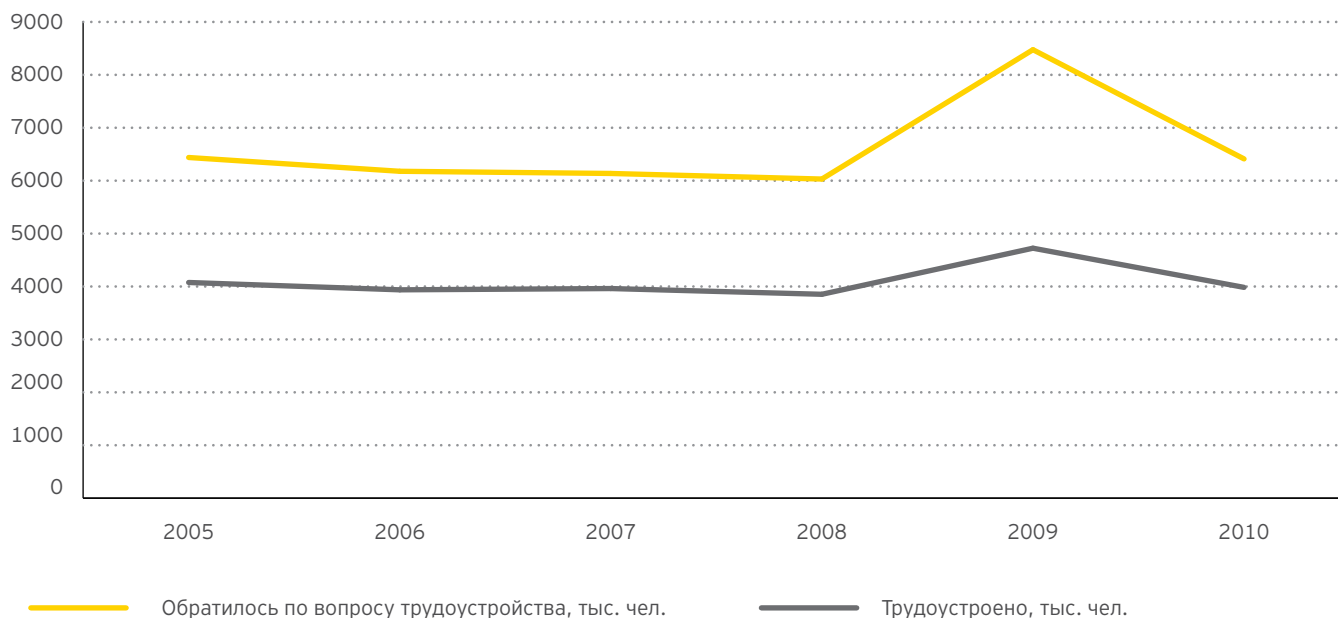
Российская Федерация	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Численность незанятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости, тыс. человек	1196,5	2009	1910,9	1731,8	1733,5	2348,8	1740,7
Заявленная потребность в работах, тыс. человек	750,9	816,7	935,7	1126,3	894,7	724,4	981,9
Нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию, человек	1,6	2,5	2	1,5	1,9	3,2	1,8
Уровень зарегистрированной безработицы, в процентах от экономически активного населения	1,4	2,5	2,3	2,1	2	2,8	2,1
Обратилось по вопросу трудоустройства, тыс. человек	4745,9	6438	6177,6	6136,4	6031	8475,3	6411,5
Трудоустроено, тыс. человек	3199,4	4075,8	3937,1	3961,3	3852,8	4723,8	3983,5

Источник: Труд и занятость в России, 2011 год: Стат.сб./Росстат – М., 2011 год, <http://www.gks.ru/>.

Как видно из данных таблицы, мировой экономический кризис существенно ухудшил ситуацию на российском рынке труда в 2009 году. Численность зарегистрированных безработных выросла с 1,7 млн человек в 2008 году до 2,3 млн в 2009 году. Одновременно снизилась

заявленная предприятиями потребность в работниках, что привело к повышению нагрузки незанятого населения на одну заявленную вакансию с 1,9 человек на место в 2008 году до 3,2 в 2009 году.

График 9. Динамика численности граждан, обратившихся в центры занятости и впоследствии трудоустроенных



Источник: Труд и занятость в России, 2011 год: Стат. сб./Росстат – М., 2011 год, <http://www.gks.ru/>.

Что касается непосредственной деятельности центров занятости, то количество обращений в них по вопросу трудоустройства возросло в разгар кризиса на 2,5 млн – с 6 млн в 2008 году до 8,5 млн в 2009 году. Число случаев трудоустройства после обращения в центры занятости в 2009 году также увеличилось, хотя и не так сильно.

Это свидетельствует о том, что службе занятости хотя бы отчасти удалось противостоять негативному влиянию кризиса и способствовать сокращению безработицы. Изменение количества обращений и случаев трудоустройства в 2009 году показано на графике 9.

6.4. Улучшение бизнес-климата в стране и регионах

Министерство экономического развития РФ еще в начале 2000-х годов запросило Всемирный банк о проведении цикла исследований, направленных на изучение последствий вступления РФ в ВТО. В своей работе Рутерфорд, Дженсен и Тарр (2007 год) показали, что в то время как изменение условий доступа импортных товаров на российский рынок и российских товаров на зарубежные рынки приведет к росту ВВП страны, основное потенциальное преимущество вступления в ВТО заключается в повышении производительности сектора бизнес-услуг в результате увеличения объема прямых иностранных инвестиций. Это может обеспечить в среднесрочной перспективе положительный эффект порядка 3,3% ВВП ежегодно. В долгосрочной же перспективе он возрастет до 11% ВВП в год.

Рутерфорд и Тарр (2008 год) также исследовали влияние членства в ВТО на домохозяйства и уровень бедности в стране. В исследовании было показано, что практически все виды домохозяйств выигрывают от вступления страны в ВТО. Городские домохозяйства и рынок квалифицированного труда получают относительно больше преимуществ, чем в среднем по стране. В основном это происходит из-за увеличения объема прямых иностранных инвестиций в секторе бизнес-услуг, в котором занято большое количество квалифицированных специалистов. Богатые домохозяйства получают меньше преимуществ, чем в среднем по экономике, так как рост инвестиций в страну приводит к снижению отдачи на капитал, доходность которого вносит большой вклад в доходы богатых домохозяйств, чем в среднем по стране. Следовательно, владельцы капитала выигрывают меньше работников. Наименее обеспеченные домохозяйства получают практически такую же выгоду, что и домохозяйства в среднем по стране.

Принимая во внимание значительную территорию Российской Федерации, Рутерфорд и Тарр (2010 год) оценили последствия вступления РФ в ВТО на региональном уровне, определив в стране 10 групп регионов. Согласно их оценке, во всех регионах должны быть достигнуты значительные результаты. Однако чемпионами станут те регионы, где наиболее успешно будут проведены мероприятия по привлечению прямых иностранных инвестиций и созданию благоприятного инвестиционного климата.

Таким образом, результаты этих и других исследований однозначно указывают на то, что увеличение объема прямых иностранных инвестиций является ключевым механизмом, способным дать российской экономике необходимый импульс для развития при вступлении в ВТО. А это, в свою очередь, означает, что масштаб положительных изменений будет зависеть от того, сможет ли Россия успешно провести внутренние реформы по улучшению бизнес-климата в стране.

Улучшение бизнес-климата должно стать одной из ключевых целей. Опыт стран, присоединившихся к ВТО в течение последних 20 лет, указывает на взаимосвязь успешного развития страны после вступления в ВТО и притока в нее прямых иностранных инвестиций. Иностранный инвестор не только осуществляет капиталовложения, но и внедряет новые технологии, которые позволяют отечественным производителям выйти на зарубежные рынки. При достаточно высоком уровне оплаты труда в России ее дальнейшее успешное развитие может происходить только за счет тех отраслей, в которых она не конкурирует с китайскими производителями. С точки зрения издержек на труд, российские предприятия могут конкурировать с производителями развитых стран, но для этого необходимы соответствующие технологии. Включение российских предприятий в производственные цепочки международных компаний должно стать первым шагом на этом пути. Для этого Россия и российские регионы должны быть привлекательными для инвесторов. Работа в данном направлении включает в себя снижение административных барьеров, реформирование российской судебной системы, предоставление гарантии защиты прав собственности и контрактов, борьбу с коррупцией, развитие инфраструктуры, осуществление инвестиций в современную систему профессионального образования.

Для того чтобы повысить привлекательность России для иностранных инвесторов, правительство должно сосредоточить внимание на нескольких важных направлениях. Во-первых, нужно улучшать и развивать институты, чтобы в России было проще вести бизнес. К сожалению, на сегодняшний день ситуация в этом отношении оставляет желать лучшего. В рейтингах Всемирного банка, оценивающих условия ведения бизнеса и предпринимательскую деятельность, Россия практически по всем показателям располагается во второй половине списка, к тому же ее положение в последние годы лишь ухудшалось⁵³. В 2009 году половина опрошенных компаний, работающих в России, назвали коррупцию главным препятствием для ведения бизнеса. Для снижения ее уровня необходимы значительные усилия, включая принятие законов и реформирование судебной системы.

Во-вторых, необходимо сделать Россию удобным местом для размещения в ней некоторых частей производственного процесса. Торговые потоки в XXI веке тесно связаны с инвестиционными. Прямые иностранные инвестиции в значительной степени являются «вертикальными»: они направлены на международное распределение продукции в вертикальной производственной цепочке. Но чтобы встроиться в такую цепочку и стать привлекательной страной для инвестиций в производство компонентов, Россия должна значительно улучшить деловой климат, в том числе повысить прозрачность законов и облегчить прохождение торговых потоков через свои границы. В списке стран, оцененных посредством индекса эффективности логистики, Россия сильно отстает от своих основных конкурентов, претендующих на иностранные инвестиции, — она занимает 99-е из 150 мест⁵⁴.

⁵³ Doing Business 2010, www.doingbusiness.org и Enterprise Surveys 2009, www.enterprisesurveys.org.

⁵⁴ Всемирный банк, Logistics Performance Index, <http://info.worldbank.org>.



6.5. Снижение издержек для экспортеров

Опыт Китая и ряда других ориентированных на экспорт стран указывает на значительный потенциал развития, заложенный в политике продвижения экспорта. Вступление России в ВТО является важным и необходимым условием для того, чтобы данный механизм развития стал доступным и для российской экономики. Однако результаты исследования ЦЭФИР⁵⁵ указывают на высокие издержки, с которыми сталкиваются российские фирмы при осуществлении экспортных поставок. Это ставит их в менее благоприятные условия по сравнению с конкурентами из стран, в которых уровень таких издержек существенно ниже. Анализ проблем, которые вынуждены преодолевать российские компании в ходе экспортной деятельности, указывает на важную роль, которую могут сыграть государство, региональные власти и бизнес-ассоциации для повышения конкурентоспособности российского экспорта. При этом нужно иметь в виду, что речь не идет о прямых мерах государственной финансовой поддержки экспорта – ВТО запрещает принятие большинства таких мер. Однако значительные издержки экспортеров связаны с другими факторами (информационными, лицензионными, таможенными, административными, инфраструктурными и т. п.), в отношении которых ВТО не только не ограничивает меры государственной поддержки, но и даже стимулирует их.

Вступление России в ВТО должно ускорить разработку и реализацию государственной политики продвижения национального, регионального и коллективных брендов на мировой рынок; проведения масштабных рекламно-информационных кампаний, активизации и развития выставочно-ярмарочной деятельности. Информационно-консультационная поддержка экспортеров должна стать частью общей политики, направленной на поддержку отечественных экспортеров. Существующая система торговых представительств должна трансформировать свою деятельность и стать важной частью политики содействия предпринимательскому сообществу в обеспечении его интересов за рубежом.

Поддержка экспорта на уровне субъектов Российской Федерации может быть реализована в рамках региональных программ развития малого и среднего предпринимательства, которые на данный момент утверждены в большинстве субъектов. Меры, ориентированные на продвижение экспорта малых и средних предприятий, включают следующее:

- ▶ Представление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на оплату услуг по выполнению обязательных требований законодательства Российской Федерации и (или) законодательства страны-импортера, являющихся необходимыми для экспорта товаров (работ, услуг)
- ▶ Компенсация затрат действующих малых инновационных предприятий, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях
- ▶ Создание организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе осуществляющих внешнеэкономическую деятельность
- ▶ Проведение для малых и средних предприятий семинаров, конференций, круглых столов, издание пособий и т. п., связанных с темой продвижения продукции на рынки иностранных государств
- ▶ Реализация специальных программ обучения и повышения квалификации персонала малых и средних предприятий по вопросам, связанным с экспортом товаров, работ, услуг.

⁵⁵ Отчет «Выявление и оценка факторов, препятствующих выходу российских фирм в секторах обрабатывающей промышленности на зарубежные рынки» для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».



Часть мер, направленных на снижение издержек российских экспортеров, является прерогативой федеральных властей. Так, требование обязательного валютного контроля представляется совершенно излишним обременением для экспортных фирм. Оно создает дополнительные риски для российских экспортеров и часто является причиной того, что они отказываются расширять географию своего экспорта. Являясь наследием контроля за движением капитала, данный вид валютного регулирования сегодня создает препятствия для развития экспортного потенциала страны. Отсутствие аналогичного ограничения для конкурентов российских компаний на зарубежных рынках приводит к дополнительному снижению конкурентоспособности российских предприятий.

Административные барьеры, связанные с прохождением таможенных процедур, остаются одним из основных сдерживающих факторов для ведения экспортной деятельности. Основными направлениями совершенствования таможенных процедур должны стать сокращение количества документов до минимального уровня, упрощение порядка оформления экспортных разрешительных документов, оптимизация сроков таможенного оформления и выдачи разрешений на вывоз и временный ввоз-вывоз товаров на гарантийный ремонт.

Задержки с возвратом НДС продолжают препятствовать осуществлению экспортной деятельности. Очень часто проблемы возврата НДС приводят к отказу предприятий от экспортной деятельности. В связи с этим необходимо активизировать работу по улучшению налогового администрирования и совершенствованию процедуры возмещения НДС по экспортным поставкам. В идеале возврат НДС по экспортным поставкам должен происходить автоматически.

Таким образом, для того чтобы вступление в ВТО прошло с наименьшими потерями для российской экономики, необходимо, чтобы на всех уровнях власти были приняты соответствующие меры. Они должны быть нацелены на снижение издержек и преимущественное развитие конкурентоспособных отраслей и предприятий, а также на переориентацию тех из них, конкурентоспособность которых невозможна в рамках существующего мирового разделения труда.

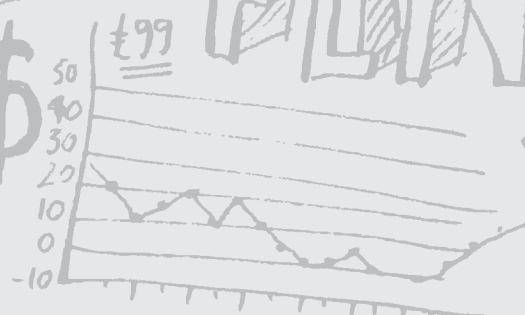


1,128,900
YEN

0 1 2
3 4 5

FXSE

400



10,000
+
1,900

£20

POUNDS

100 each
GULDERS

5910111213141516171819202122232425262728

03132333435363738394

₺

₮

₮

Roubles

₹

FORTY THOUSAND

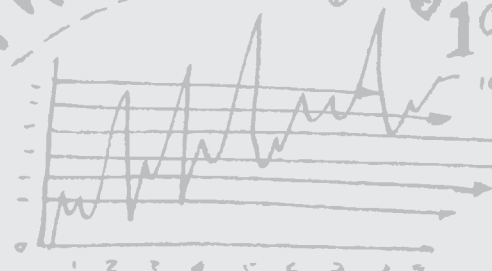
KWANZE

thousand

₪

₪

€



1234567
10789613
128114

4

million 99p

Billi

45p

ИСТОЧНИКИ

1. Daly M., Kuwahara H. Tariffs and non-tariff barriers to trade in Hungary. The impact of the Uruguay Round and EU accession // *Economics of Transition*. 1999. Vol. 7, No 3, P. 717-739.
2. Drabek Z., Bacchetta M. Tracing the Effects of WTO Accession on Policy-making in Sovereign States: preliminary Lessons from the Recent Experience of Transition Countries // *The World Economy*. 2004. Vol. 27, No 7, P. 1083-1125.
3. Goh C., Javorcik B. Trade Protection and Industry Wage Structure in Poland // *NBER Working Paper Series/Working Paper* 11143. 2005.
4. Liping He, Xiaohang Fan (2004). *Foreign Banks in Post-WTO China An Intermediate Assessment*
5. Mattoo A. *Financial Services and the WTO: Liberalization in the Developing and Transition Economies* // *World Trade Organization/Working Paper*. 1998.
6. Tarr and Rutherford (2006) *Regional Impacts of Russia's Accession to the World Trade Organization*, *WB Policy Research Working Paper* 4015.
7. Pietras J. *The Role of the WTO for Economies in Transition* // Krueger A. *The WTO as an International Organization*, The University of Chicago Press: Chicago, 1997.
8. Wysokińska Z. *Competitiveness of the Polish Textile and Clothing Sector within the European Integration Process and the Liberalisation Procedures of GATT/WTO Agreement (ATC)* // *Fibres & Textiles in Eastern Europe*. October / December 2004. Vol. 12, No. 4 (48).
9. Zashev P. *The Impact of World Trade Organization Membership on the Bulgarian Economy* // *Pan European Institute Turku School of Economics/Working Paper*. 2006.
10. *Communication from Slovenia, Bulgaria, Czech Republic, Poland and Slovak Republic. Note on Assessment of Trade in Services in Certain Transition Economies* // *World Trade Organization, Trade in Services Council Special Session*. 2000.
11. *Монопрофильные и градообразующие предприятия: обзорный доклад / Под ред. И.В. Липсица – М.: Издательский дом «Хроникер», 2000 год.*
12. *Зубаревич Н.В. Регионы России: неравенство, кризис, модернизация. – М.: Независимый институт социальной политики, 2010 год.*
13. *Зубаревич Н.В. Крупный бизнес в регионах России: территориальные стратегии развития и социальные интересы. – М., Поматур, 2005 год.*



8

Контактная информация



Александр Ивлев

Управляющий партнер компании «Эрнст энд Янг» по России

Тел.: +7 (495) 660 4890

Alexander.Ivlev@ru.ey.com



Денис Камышев

Партнер, руководитель группы по оказанию услуг в области управления рисками организации

Тел.: +7 (495) 662 9341

Denis.Kamyshev@ru.ey.com



Полина Немировченко

Директор, отдел маркетинга и развития бизнеса

Тел.: +7 (495) 641 2919

Polina.Nemirovchenko@ru.ey.com

В данном отчете представлены результаты исследования, проведенного Центром экономических и финансовых исследований и разработок (ЦЭФИР) при Российской экономической школе при содействии компании «Эрнст энд Янг».

«Эрнст энд Янг» не несет ответственности за ущерб, причиненный каким-либо лицам на основании сведений, содержащихся в данной публикации.

Краткая информация о компании «Эрнст энд Янг»

«Эрнст энд Янг» является международным лидером в области аудита, налогообложения, сопровождения сделок и консультирования. Коллектив компании насчитывает 152 000 сотрудников в разных странах мира, которых объединяют общие корпоративные ценности, а также приверженность качеству оказываемых услуг. Мы создаем перспективы, раскрывая потенциал наших сотрудников, клиентов и общества в целом.

Мы постоянно расширяем наши услуги и ресурсы с учетом потребностей клиентов в различных регионах СНГ. В 18 офисах нашей фирмы (в Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Екатеринбурге, Казани, Краснодаре, Тольятти, Южно-Сахалинске, Алматы, Астане, Атырау, Баку, Киеве, Донецке, Ташкенте, Тбилиси, Ереване и Минске) работают 4000 специалистов.

Более подробная информация представлена на нашем сайте: www.ey.com.

Название «Эрнст энд Янг» относится к глобальной организации, объединяющей компании, входящие в состав Ernst & Young Global Limited, каждая из которых является отдельным юридическим лицом. Ernst & Young Global Limited – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Великобритании, – является компанией, ограниченной гарантиями ее участников, и не оказывает услуг клиентам.

© 2012 «Эрнст энд Янг (СНГ) Б.В.»

Все права защищены.

Информация, содержащаяся в настоящей публикации, представлена в сокращенной форме и предназначена лишь для общего ознакомления, в связи с чем она не может рассматриваться в качестве полноценной замены подробного отчета о проведенном исследовании и других упомянутых материалов и служить основанием для вынесения профессионального суждения. «Эрнст энд Янг» не несет ответственности за ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате действия или отказа от действия на основании сведений, содержащихся в данной публикации. По всем конкретным вопросам следует обращаться к специалисту по соответствующему направлению.