

Представительный орган муниципального образования «Город Глазов» - Городская Дума муниципального образования «Город Глазов» (Глазовская городская Дума)



«Глаз кар» муниципал кылдытэтлэн кар Думаез – «Глаз кар» муниципал кылдытэтлэн быръем езэсэз (Глаз кар Дума)

РЕШЕНИЕ
Глазовской городской Думы
четвертый созыв

№ 827

21 декабря 2009 года

Об утверждении Плана стратегического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, руководствуясь Уставом муниципального образования «Город Глазов»,

Глазовская городская Дума решает:

Утвердить прилагаемый План стратегического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года.

Глава города Глазова

город Глазов
«22» декабря 2009 года



В.Ю. Перешин

План стратегического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года

ВВЕДЕНИЕ

План стратегического развития города – это инструмент стратегического планирования, это документ нового типа, представляющий собой договор общественного согласия и инструмент организованного, прозрачного диалога Администрации города, депутатов городской Думы, представителей общественности, творческой интеллигенции, научных кругов, производственных предприятий и предпринимателей – всего городского сообщества – по проблемам устойчивого развития города. План стратегического развития (далее – Стратегический план) имеет статус городского нормативного акта. Будучи продуктом общественного согласия, он является обязательным для исполнения независимо от меняющихся политических и экономических условий в городе.

Стратегический план необходим городу по следующим соображениям:

- это признанный в мировой практике элемент в системе документов, обеспечивающих регулирование развития города; он позволяет создавать условия для перспективного развития, помогает принимать текущие решения с учетом стратегических целей;

- в условиях социально-экономических преобразований, предполагающих адаптацию структуры города к требованиям рыночной экономики и открытого международного конкурентного рынка, стратегический план является наиболее адекватным инструментом, способным консолидировать усилия властей и общества в решении проблем трансформации занятости, технологий и пространства;

- разработка стратегического плана способствует формированию в городе гражданского общества, улучшению имиджа города, создает единый вектор усилий всех активных сил города;

- наличие стратегического плана – обязательное требование, выдвигаемое при реализации крупных инвестиционных проектов с иностранным участием.

Стратегический план определяет долгосрочную направленность развития города и одновременно концентрируется на ключевых, наиболее перспективных направлениях (потенциалах (точках) роста), выявленных на основе анализа потенциала города, его сильных и слабых сторонах, а также определения угроз и возможностей, содержащихся во внешней среде.

В соответствии с Постановлением Главы города Глазова от 23.06.2006 г. № 7/1 «О разработке плана стратегического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2015 года», Постановлением Главы города Глазова от 14.05.2009 г. № 9/6 «О разработке плана стратегического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года» был разработан План стратегического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года.

Настоящий План разработан в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2008 года, Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы), Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепцией стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации до 2020 года, Стратегией социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года, Программой социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2005 - 2009 годы, Приоритетными национальными проектами, Уставом муниципального образования «Город Глазов», Генеральным планом города Глазов, отчетом о научно-исследовательской работе «Анализ социально-экономической ситуации и формирование

стратегических преимуществ муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года» (договор № 2 от 15 января 2009 г.), отчетом о социологическом исследовании «Оценка качества жизни населения муниципального образования «Город Глазов» (договор №4 от 01 апреля 2009 г.), отчетом о научно-исследовательской работе «Разработка Концепции развития муниципального образования «Город Глазов» (договор №5 от 01 апреля 2009 г.).

1. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ГЛАЗОВА

При разработке долгосрочных перспектив развития города Глазова будем исходить из важного допущения, что на практике огромное количество факторов, как внешних, по отношению к городу, так и внутренних, слабо контролируемые процессы. Осуществление даже самых обдуманых и конкретных планов неизбежно сталкивается с непредвиденными обстоятельствами, которые могут, как способствовать, так и препятствовать достижению поставленных целей. Поэтому реальная стратегия развития такого сложного объекта, как город, пусть даже со стотысячным населением, вписанного во множество систем разного уровня, является скорее вынужденной реакцией на многочисленные вызовы и требования времени.

Исходя из данного допущения, с целью эффективного использования преимуществ и благоприятных возможностей развития города определим перспективы развития Глазова, возможности и способы их достижения.

В рамках проведенного анализа социально-экономической ситуации и формирования стратегических преимуществ муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года¹ и социологического исследования² населению города были предложены следующие альтернативные направления развития города: промышленный, культурный, научно-образовательный, туристический, политический, сельскохозяйственный центр (рис. 1). Опрос показал, что большинство жителей города видят будущее города в дальнейшем развитии промышленности (66,2% опрошенных). Для меньшего числа людей город Глазов в будущем – это культурный (18,7%) или научно-образовательный центр (7,2%), несколько процентов населения находят возможности развития города в туристической индустрии (4,6%) или политической сфере (1,8%), и как сельскохозяйственный центр рассматривают Глазов лишь 1,5% населения.



¹ Анализ социально-экономической ситуации и формирование стратегических преимуществ муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года (договор №2 от 15 января 2009 г.) – Том 1 (125 стр.).

² Отчет о социологическом исследовании «Оценка качества жизни населения муниципального образования «Город Глазов» (договор №4 от 01 апреля 2009 г.).

Рисунок 1 - Альтернативные направления развития города на период до 2025 года

Неблагоприятной тенденцией для любой из перечисленных альтернатив является демографический фактор, проявляющийся в следующем:

1) старение населения, т.е. сокращение численности молодых поколений и изменение конфигурации демографической пирамиды города в пользу большей представленности старших возрастных групп. Как следствие – растущая численность пенсионеров и падение общей платежеспособности.

2) «негативная селекция» - отъезд из города молодых, мобильных и активных горожан и проживание более пассивных и менее адаптированных к меняющейся ситуации;

3) кадровый дефицит, который будет нарастать во всех секторах экономики.

Позитивное следствие демографической проблемы - рост показателей качества жизни населения: квадратных метров, приходящихся на душу населения; сокращение очередей; снижение конкуренции в сфере образования и в целом рост доступности услуг. Это следствие потребует и соответствующего роста потребительских стандартов, поскольку сокращающееся население должно быть максимально эффективным, затрачивая по возможности меньше времени на решение задач жизнеобеспечения.

Выделим факторы, которые могут сдерживать негативные демографические тенденции в городе Глазове:

1) повышение значимости города на республиканском уровне – поддержание административного статуса северной «столицы» Удмуртии;

2) наличие конкурентоспособного производства, обеспечивающего рост доходов населения и платежеспособный спрос. Сопутствующее развитие сферы услуг и рынка жилья расширяет возможности внутренних городских рынков труда, привлекательных для мигрантов и поглощающих собственные избыточные трудовые ресурсы.

3) положение города на пути основных миграционных перемещений в масштабах страны – с востока на запад.

Таким образом, главной задачей на долгосрочную стратегическую перспективу является обеспечение экономического роста в условиях сокращения численности населения в целом и экономически активного населения в частности. Иными словами в настоящем Плате предлагается парадигма стратегического развития города Глазова в условиях демографического «спада». Убыль населения диктует необходимость более рационального отношения к уже существующей инфраструктуре и созданным институтам в сфере здравоохранения, науки, культуры, образования, транспорта и т.д.

В рамках данной парадигмы выделим несколько ключевых моментов:

Во-первых, временное, а не только постоянное население должно рассматриваться как ресурс развития. Отсюда следует, что необходимо провести переоценку привлекательности города Глазова с точки зрения территориального маркетинга. Ключевые направления: выработка имиджевой политики для разных целевых групп (инвестор, турист, студент, рабочий, представитель власти) и поддержка мобильности населения.

Во-вторых, критерии количественного роста (численность населения, объемы жилья и т.д.) должны уступить свое доминирующее положение критериям качественных изменений (городская среда, условия жизни, разнообразие и качество услуг, удобство транспортных коммуникаций, адаптация существующей инфраструктуры к изменившимся потребностям и т.д.).

В-третьих, город Глазов должен участвовать в кооперации с другими муниципальными образованиями в создании совместных проектов, ориентированных на меняющийся возрастной состав и жизненный цикл населения

Рассмотрим перспективы развития каждой из альтернатив, возможности и способы их достижения (табл. 1).

**Таблица 1 - Перспективы развития города Глазова из предложенных альтернатив
и возможности их достижения**

Аргументы	Возможности достижения	Способы достижения	Результат
Город Глазов - промышленный центр			
<p>Исторически сложившаяся специализация экономики города – город атомной промышленности (градообразующее предприятие ОАО «Чепецкий механический завод») Сильный потенциал дочерних предприятий градообразующего предприятия Наличие многоотраслевой экономики, объединяющей высокотехнологичные предприятия машиностроения, стройматериалов, лесной и деревообрабатывающей, легкой, пищевой и ликероводочной промышленности, имеющих возможность конкурировать между собой Высокий научно-технический потенциал городского сообщества</p>	<p>Модернизация промышленного потенциала за счет внедрения новых технологий и производство конкурентоспособной продукции Маятниковая миграция работников из близлежащих населенных пунктов</p>	<p>Формирование «Нового облика» градообразующего предприятия для повышения конкурентоспособности на мировом рынке атомной продукции Расширение номенклатуры производства ОАО «ЧМЗ» Диверсификация экономики города: развитие производства нефтегазового оборудования и деревообработки. Формирование благоприятного инвестиционного климата Внедрение инноваций Формирование стимулов и условий для роста мобильности населения Выработка имиджевой политики города для инвесторов, работников, студентов и т.д. Подготовка квалифицированных рабочих приоритетных для городской промышленности специальностей Повышение квалификации и профессиональная переподготовка кадров</p>	<p>Чепецкая промышленно-производственная зона Удмуртской Республики Кластер лесопромышленного комплекса</p>
Город Глазов - культурный центр			
<p>Значительный интеллектуальный и творческий потенциал города Материально-техническая база и традиции в проведении культурно-массовых мероприятий</p>	<p>Формирование престижа культуры в глазах населения</p>	<p>Рост расходов на культуру, увеличение числа культурных мероприятий Создание современной инфраструктуры досуга Информирование горожан о возможностях проведения досуга Сохранение традиций проведения различных фестивалей Создание условий для деятельности творческих союзов и коллективов Реконструкция здания историко-культурного музея-заповедника УР «Иднакар» Реконструкция парка культуры и отдыха им. Горького Широкое использование информационных технологий Приток частного капитала</p>	<p>Культурный центр северной группы муниципальных образований Удмуртской Республики</p>
Город Глазов - научно-образовательный центр			
<p>Наличие на территории города вузовской и академической науки Миграция студентов в город из других муниципальных образований республики и близлежащих субъектов федерации</p>	<p>Увеличение внутренней миграции населения по направлению из сельской местности в город Развитие академической науки</p>	<p>Ориентация системы обучения, подготовки и переподготовки кадров на рынок труда Развитие студенческих отрядов Развитие волонтерского движения Практическое использование научных разработок Международные научные связи вузов</p>	<p>Образовательный центр северной группы муниципальных образований Удмуртской Республики</p>

Приоритетность получения высшего образования как одна из базовых ценностей молодого поколения		города Связь бизнес-инкубатора с вузами города Развитие дистанционных технологий обучения	
Город Глазов - туристический центр			
Уникальность исторической радиально-кольцевой планировочной структуры города Расположение памятников истории и культуры в пределах центральной части города Уникальный исторический и археологический памятник федерального значения - городище «Иднакар». Традиции в проведении чемпионатов всероссийского и республиканского уровней	Туристический потенциал города и окрестностей Природно-климатические условия Наличие ООО «Санаторий-профилакторий «Чепца»» и баз отдыха Наличие спортивных сооружений	Развитие всех видов зимнего спорта и природного туризма (экотуризма) Создание условий для проведения чемпионатов Подготовка спортсменов Развитие материально-технической базы и доступность спортивных сооружений и спортивного инвентаря Развитие баз отдыха в пригородной зоне Сохранение и защита исторических памятников, зданий старинных и имеющих оригинальную архитектуру	Туристический центр северной группы муниципальных образований Удмуртской Республики Городище Иднакар - рекреационная и туристическая зона
Город Глазов - политический центр			
Самый крупный северный районный центр республики, северная «столица» Удмуртии Значительный потенциал телекоммуникационной инфраструктуры Высокая степень привязанности жителей к городу	Развитие атрибутов столичного города Развитие информационных технологий Реформа местного самоуправления Достижение политической стабильности	Развитие инжиниринговых, консалтинговых, банковских, страховых и иных услуг Развитие инфраструктуры торговли, сферы бытового обслуживания и общественного питания Совершенствование транспортной инфраструктуры Развитие гостиничного бизнеса и туризма Развитие и совершенствование внешних связей города на многоуровневой основе (республиканской, региональной, федеральной, международной) Развитие рынка информационных и телекоммуникационных услуг Развитие современных систем связи Формирование информационного пространства города Стратегическое управление развитием города Налаживание диалога и сотрудничества в городе между властью, бизнесом и обществом	Динамично развивающийся центр северной группы муниципальных образований – потенциальный центр притяжения населения
Город Глазов - сельскохозяйственный центр			
Расположение на территории города конкурентоспособных сельскохозяйственных, пищевых и перерабатывающих предприятий	Развитие агропромышленного комплекса	Создание агропромышленного парка (специализация - мясомолочное, картофелеовощеводческое производство, птицеводство) Возрождение тепличного хозяйства	Опорный центр агропромышленного парка Глазовского района

ВЫВОД:

Наиболее вероятным представляется реализация альтернативы «Город Глазов – промышленный центр», с элементами других альтернатив.

Достижение представленных перспектив предполагает как активизацию потенциала саморазвития города, так и кооперации и многоуровневой координации с другими

муниципальными образованиями. Несмотря на то, что отдельные факторы саморазвития города могут улучшаться и без участия органов власти и управления, органы городского самоуправления могут организовать целенаправленное воздействие на эти факторы. При этом, ключевым моментом управления является определение потенциалов (точек) роста на основе выявления естественных процессов самоорганизации и направления этих процессов в желаемое русло развития. Точки роста должны обладать синергетическим потенциалом развития города. Другими словами, воздействие на эти точки, оказывая влияние на интенсификацию процесса саморазвития и повышение эффективности управления, должно привести к такому экономическому росту, который позволил бы обеспечить сбалансированное развитие Глазова.

2. ПОТЕНЦИАЛЫ РОСТА (ТОЧКИ РОСТА) ГОРОДА ГЛАЗОВА

1. Инновационный потенциал градообразующего предприятия

Экономическая монопрофильная специализация и возможности ее развития г. Глазова на долгосрочную перспективу – атомная промышленность. Градообразующее предприятие – ОАО «Чепецкий механический завод» является предприятием технологического цикла производства ядерного топлива. На топливе российского производства работает около 17% реакторов АЭС 13 стран мира, 30 исследовательских реакторов разных стран и все транспортные реакторы российского флота. Долгосрочные перспективы отрасли определяются ростом энергопотребления в России и мире, потребностью развития альтернативной электроэнергетики, формированием новых направлений атомной промышленности (в 2025-2030 годах открывается рынок топлива для термоядерных реакторов, первые из которых появятся не ранее 2050 года), ужесточением экологических требований к отрасли.

2. Диверсификация городской экономики

В настоящее время город Глазов имеет монопрофильную специализацию (зависимость от работы градообразующего предприятия). Основными задачами развития Глазова в данном направлении на долгосрочную перспективу являются: диверсификация экономической базы и хеджирование рисков монопрофильного состояния.

Оценка перспектив диверсификации экономики города Глазова выглядит следующим образом: Глазов – специализация «Атомная промышленность». Градообразующее предприятие – ОАО «Чепецкий механический завод». Направления диверсификации - деревообработка, производство нефтегазового оборудования, сельскохозяйственное машиностроение.

В целом, исторически сложившаяся специализация городской экономики, конкурентные позиции в цветной металлургии, машиностроении, металло- и деревообработке, пищевой промышленности, высокий научно-технический потенциал создают предпосылки для развития Глазова, как мощного промышленного центра.

Диверсификация экономики Глазова заключается в поддержке и стимулировании развития высокотехнологичных видов промышленности: производства нефтегазового оборудования, автокомпонентов (автожгутов), деревообработке, сельскохозяйственного машиностроения, а также развития легкой промышленности и новых видов производств. Данные отрасли в долгосрочной перспективе могут стать основными секторами экономической специализации города. В частности перспективные позиции приоритетных секторов экономики на российском и мировом рынках оцениваются следующим образом:

Автомобилестроение и производство автокомпонентов (в Глазове – ООО «Глазов.Электрон», производство автожгутов): доля рынка (производства) по автокомпонентам – 3%. Цель – рост.

Нефтегазовое оборудование в российском производстве (в Глазове - ООО «Химмаш»): насосное оборудование для малодобитных скважин – 15%, буровые ключи – 80%. Цель – удержание.

Лесопромышленный комплекс (в Глазове – ОАО «Глазовская мебельная фабрика»): в российском производстве – 1,36%. Цель – удержание.

Легкая промышленность (в Глазове – ОАО Швейная фабрика «Рабочая марка»). Цель – рост.

Сельскохозяйственное машиностроение (в Глазове – ОАО «Реммаш»): на российском рынке – 30%. Цель – удержание, рост.

Промышленное производство Глазова нуждается в модернизации посредством использования высоких технологий, позволяющих улучшить конечную продукцию и увеличить прибыль. Данная точка роста обладает значительным потенциалом развития и в конечном итоге приведет к постепенному преодолению моноотраслевого характера промышленности города. При этом новые технологии должны быть, во-первых, ориентированы на экологически чистое производство, ресурсосбережение, замкнутые технологические циклы, и, во-вторых, соответствовать мировому уровню развития науки и техники. Диверсификация экономики является необходимым условием устойчивого развития города.

3. Агропромышленный парк

Сельскохозяйственные и перерабатывающие предприятия города: ОАО «Птицефабрика «Глазовская», ОАО «Удмуртская птицефабрика», ООО «Глазовский» комбикормовый завод», ОАО «Глазов – молоко», ОАО «Глазовский ликероводочный завод» и др. отличаются высокой конкурентоспособностью на региональном и российском рынках.

В рамках Плана стратегического развития рост сельскохозяйственного сектора города будет происходить преимущественно за счет развития мясомолочного животноводства и птицеводства. Предполагается, что в связи с развитием собственных производственных мощностей и ростом спроса на внешнем рынке, постепенно будет возрастать объем вывоза в другие регионы мяса, молочных продуктов (сыр, масло, казеин), яйца и мяса кур.

Перспективы развития отрасли определяются также участием города в федеральном приоритетном национальном проекте «Развитие АПК», что позволит увеличить конкурентоспособность сельскохозяйственных предприятий города и сохранить их высокий потенциал. Технологическая модернизация будет заключаться во внедрении новых энергосберегающих технологий, новых технологий производства товаров, брендинге.

В рамках стратегического развития агропромышленного комплекса предусматривается создание агропромышленного парка по производству сельскохозяйственной продукции в Глазовском районе с центром в городе Глазове. Агропромышленный парк включает в себя производственные площадки для первичной и глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, локальных центров логистики сельскохозяйственной продукции, центры сервисного обслуживания сельскохозяйственной техники и др. элементы. Специализация данного агропромышленного парка: мясомолочное, картофелеовощеводческое производство и птицеводство. Площадь парка: в зависимости от направления специализации. Сроки реализации - 2010-2011. Источники финансирования (включая потенциальных инвесторов) - холдинги пищевой промышленности. Существует необходимость поддержки данного проекта из федерального бюджета.

4. Образовательный и культурный потенциал

Главной особенностью города Глазова являлось и является качественное образование, которое играет важнейшую роль в развитии личности и общества. Город всегда отличался образовательным и культурным потенциалом своих жителей, эта тенденция должна быть

продолжена и в условиях демографического спада. Важнейшими характеристиками города в данной сфере являются: высокая оснащенность города дошкольными учреждениями, высокая квалификация педагогов и учителей в дошкольных учреждениях, школах, ВУЗах, высокая успеваемость школьников города и в целом высокое качество дошкольного и школьного образования. Образовательный потенциал города в долгосрочной перспективе необходимо не только сохранить, но и преумножить. Так, участие города в федеральном приоритетном национальном проекте «Образование», позволит сохранить высокий потенциал системы школьного образования. Развитая система школьного и высшего образования в городе позволит повысить уровень знаний в области менеджмента, повысить эффективность управления предприятиями.

Поскольку в рамках Плана стратегического развития создаются предпосылки для развития Глазова, как мощного диверсифицированного промышленного центра со специализацией «Атомная промышленность», то необходима поддержка со стороны системы профессионального образования. Система начального и среднего профессионального образования призвана обеспечить промышленность города квалифицированными рабочими разных специальностей. Особая роль отводится следующим учебным заведениям: Глазовский политехнический колледж, Глазовский технический колледж, Профессиональное училище №16, Профессиональное училище №32.

Образовательная деятельность высших учебных заведений Глазова имеет важное значение не только для города, но и для всей республики. В частности, Глазовский государственный педагогический институт готовит педагогические кадры, Глазовский инженерно-экономический институт – специалистов для промышленности, коммерческой и кредитно-финансовой сферы. Во-первых, наличие вузов закрепляет часть местных выпускников школ в городе, во-вторых, деятельность высших учебных заведений города привлекает в город молодых людей со всей республики и близлежащих субъектов федерации. Это в некоторой мере снижает отрицательное миграционное сальдо и восполняет уехавшую коренную молодежь. Часть иногородних студентов остаётся в Глазове на постоянное место жительства. Тем не менее, в Плате на долгосрочную перспективу прогнозируется кадровый дефицит, что соответствует общероссийской тенденции, вызванный неблагоприятной демографической ситуацией, который будет нарастать во всех секторах экономики. Поэтому в городе должна быть создана мощная система профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров всех сфер экономики.

Таким образом, развитие города как образовательного центра должно способствовать притоку молодежи в город, росту образовательного уровня населения, повышению производительности труда. Оказывая влияние на другие составляющие образа будущего города, образовательная деятельность учебных заведений Глазова обладает синергетическим потенциалом развития, способствуя повышению доходов и занятости горожан и улучшению условий жизнедеятельности.

5. Единая городская информационная магистраль (ЕГИМ)

Индикатором развитости бизнес-контактов, деловой активности и мобильности квалифицированных кадров города служат не только возросшие транспортные потоки и бум на рынке жилья, но и активность использования Интернета. Доступность Интернета и размер его аудитории сильно зависят от людности города, развитости сетевой инфраструктуры и доходов населения. Чем больше и богаче город, тем разнообразнее телекоммуникационные услуги и интернетизированное население.

Глазов обладает научным, образовательным и технологическим потенциалом в области развития информационных технологий. Значительный потенциал телекоммуникационной инфраструктуры города, а также формирование отраслей, связанных с производством, обработкой и передачей информационных ресурсов, являются предпосылками для развития информационных

технологий в Глазове. Наличие в городе специалистов по информационным технологиям, интенсивный рост их профессионального уровня позволяют говорить о развитии информационных технологий в городе как об одной из наиболее перспективных точек роста Глазова.

Городской сегмент российского Интернета имеет собственную организационную структуру, официальный городской портал www.glazov-gov.ru, часто обновляющийся, некоммерческий сайт www.glazov.net, Глазовский информационный портал телекомпании ТВС www.glazovinfo.ru. Фактически Интернет стал не просто проводником информации и отражением процессов глобализации, но и инструментом выстраивания множественных связей на локальном уровне, работая как на укрепление городской идентичности, так и на узнавание города Глазова в других регионах страны.

Уже на сегодняшний день в рамках проекта Единой Городской Информационной Магистрали (ЕГИМ) на территории города Глазова спроектирована и построена телекоммуникационная оптоволоконная сеть, к которой подключены пять основных районов города Глазова: северо-восточный район, центральный район, западный район, южный район и район птицефабрики. ЕГИМ соединена с Российскими операторами связи: Ростелеком, Транстелеком, Волгателеком, имеется выход на ГУП ТРК Удмуртия. Оптоволоконная сеть имеет большую пропускную способность, безопасность организации соединения и пропуска трафика, надежность функционирования.

Развитие информационных сетей города Глазова на базе созданной инфраструктуры позволит обеспечить в городе:

- современное городское кабельное телевидение (в том числе услугу для населения – «видео по запросу», «домашний кинотеатр»);
- современное кабельное проводное вещание;
- цифровую телефонию (в том числе для жителей, проживающих в частном секторе (используя технологию радио-доступа));
- внедрить на территории города систему «безопасный город» (включающую в себя городское видео-наблюдение различного назначения, пожарно-охранную систему безопасности и др.);
- внедрить в городе автоматизированные системы учета и управления жизнеобеспечения города Глазова (в сфере энергосбережения):
 - а) мониторинг объектов городского хозяйства;
 - б) системы лифтового диспетчерского контроля и связи;
 - в) системы домового учета потребления электроэнергии, газа, воды и тепла в жилом фонде;
 - г) системы диспетчерской связи и оповещения;
 - д) системы комплексной безопасности.

Технологии, в основе которых лежат новые средства коммуникации, обработки информации и вычислительной техники предоставляют Глазову возможности для развития производства и повышения качества жизни населения, используя которые можно достичь качественно нового уровня развития.

6. Жилищное строительство

Строительство жилья всегда было мощным фактором экономического роста. Развитие жилищного строительства сочетает в себе как огромную социальную значимость для населения города, так и серьезный экономический потенциал.

Во-первых, население по мере удовлетворения своих потребностей в продуктах питания, одежде и других благах вынуждено считаться с необходимостью накопления средств на строительство жилья, что обеспечивает базу жилищного строительства. Во-вторых, оптимизация размещения производительных сил, структурная перестройка экономики требуют от государства

направления средств на жилищное строительство. В-третьих, развитие самого жилищного строительства вызывает к жизни необходимость развития многочисленных отраслей деятельности, таких как промышленность строительных материалов, проектирование, строительство объектов инфраструктуры, предприятий торговли, дорожного строительства, городского транспорта. Причем жилищное строительство и сопутствующие ему отрасли в силу своей специфики делают занятие людей в этой сфере не кратковременным, эпизодическим актом, а постоянным, стабильным трудовым процессом в силу хотя бы того факта, что возведение каждого жилого объекта требует больших затрат времени, чем в сельском хозяйстве, добывающей и обрабатывающей промышленности.

Также необходимо отметить, что реализация данного потенциала в рамках Стратегического плана развития Глазова может стать составной частью национального проекта «Доступное жилье», реализация которого ведется на федеральном уровне. Жилищное строительство в городе будет опираться, прежде всего, на Генеральный план города Глазова, утвержденный решением Глазовской городской Думы от 30.07.2008 г. № 593.

Генеральным планом намечены три основных направления развития города: северо-восточное, юго-западное и южное.

В Глазове будет происходить дальнейшее развитие пригородной зоны. Увеличение объемов жилищного строительства в пригородной зоне будет обусловлено двумя главными причинами: ростом стоимости жилья в городе и увеличением спроса на «второе» жилье (дача, загородный коттедж для постоянного проживания и т.п.). Прогнозируется развитие новых функций Глазова, что приведет к изменению производственной, инженерной и транспортной инфраструктур. В частности, в связи с развитием высокотехнологичных секторов промышленности в городе и пригородных зонах будут построены новые объекты, которые стимулируют развитие рынка земли в них самих и на окружающих территориях.

Реализация данной жилищной программы потребует значительного (по сравнению с существующим) увеличения ежегодных объемов жилищного строительства. Росту жилищного строительства как многоквартирного, так и индивидуального, будет способствовать внедрение доступной ипотеки и других возможностей приобретения жилья (участие граждан в долевом строительстве, жилищно-накопительных программах и др.).

7. Рекреационный и туристический потенциал города и окрестностей

Для реализации потенциала в городе имеются все необходимые предпосылки в их совокупности. Глазов имеет три основных компонента: историко-культурные достопримечательности, природную среду и уникальный исторический и археологический памятник федерального значения - городище «Иднакар». Собственный потенциал города и его окружения вполне отвечает условиям реализации поставленной задачи.

Природно-климатические условия Глазова позволяют развивать здесь все виды зимнего спорта и природного туризма (экотуризма), которые в последние годы становятся все более популярными. Развитие туризма будет стимулировать природоохранную деятельность, повышение уровня экологической образованности населения. Постепенно будет возрастать популярность местного туризма и рекреации выходного дня, ориентированного преимущественно на жителей республики, а также жителей соседних регионов. Городище «Иднакар» должно войти в реестр памятников ЮНЕСКО как родина финно-угров.

В Генеральном плане города Глазова на долгосрочную перспективу в частности предусмотрено развитие системы городских зеленых насаждений и рекреационных территорий; комплексное благоустройство набережной р. Чепца с обустройством зоны отдыха, парка и пляжа; организация спортивных и природно-рекреационных зон вблизи и в составе жилых массивов; реконструкция существующих и строительство новых спортивных объектов. Помимо традиционных спортивных учреждений - бассейнов и спортивных залов - проектом предлагается

развитие существующей конно-спортивной школы, строительство спортивного комплекса зимних видов спорта и др., реконструкция парка культуры и отдыха им. Горького. Наиболее крупный общегородской объект зеленого строительства - парк «Заречный». Необходимы инвестиционные вливания в развитие загородной зоны на горе Солдырь в районе ООО «Санаторий-профилакторий «Чепца»» и баз отдыха.

ВЫВОД: Перечисленные потенциалы (точки) роста обладают эффектом преумножения потенциала развития, оказывая влияние и способствуя развитию других сфер жизнедеятельности города. Воздействие на точки роста будет стимулировать рост образовательного уровня населения, приток молодежи в город, повышение производительности труда, рост объемов промышленного производства, внедрение новых технологий в промышленности, развитие инфраструктуры рынка, формирование благоприятного инвестиционного климата, развитие сферы услуг, совершенствование городской среды, формирование имиджа города и др. Все это в конечном итоге отразится на повышении качества жизни населения города. Механизм влияния точек роста на повышение качества жизни населения города приведен на рисунке 2. Следует отметить, что на рисунке показаны лишь основные связи, характеризующие влияние точек роста на повышение качества жизни населения.

Точки роста Глазова должны обеспечивать такой экономический рост, который позволил бы оказывать влияние на сбалансированное развитие всех составляющих образа будущего Глазова: природы, общества и человека. Экономический рост, вызванный воздействием на точки роста города Глазова, должен обеспечивать раскрытие потенциала отдельной личности, ее интеллектуальных возможностей, высокий уровень социальной защищенности личности, охрану окружающей природной среды. Таким образом, воздействие на точки роста будет стимулировать экономический рост, который, в свою очередь, позволит обеспечить достижение целей устойчивого развития города Глазова.

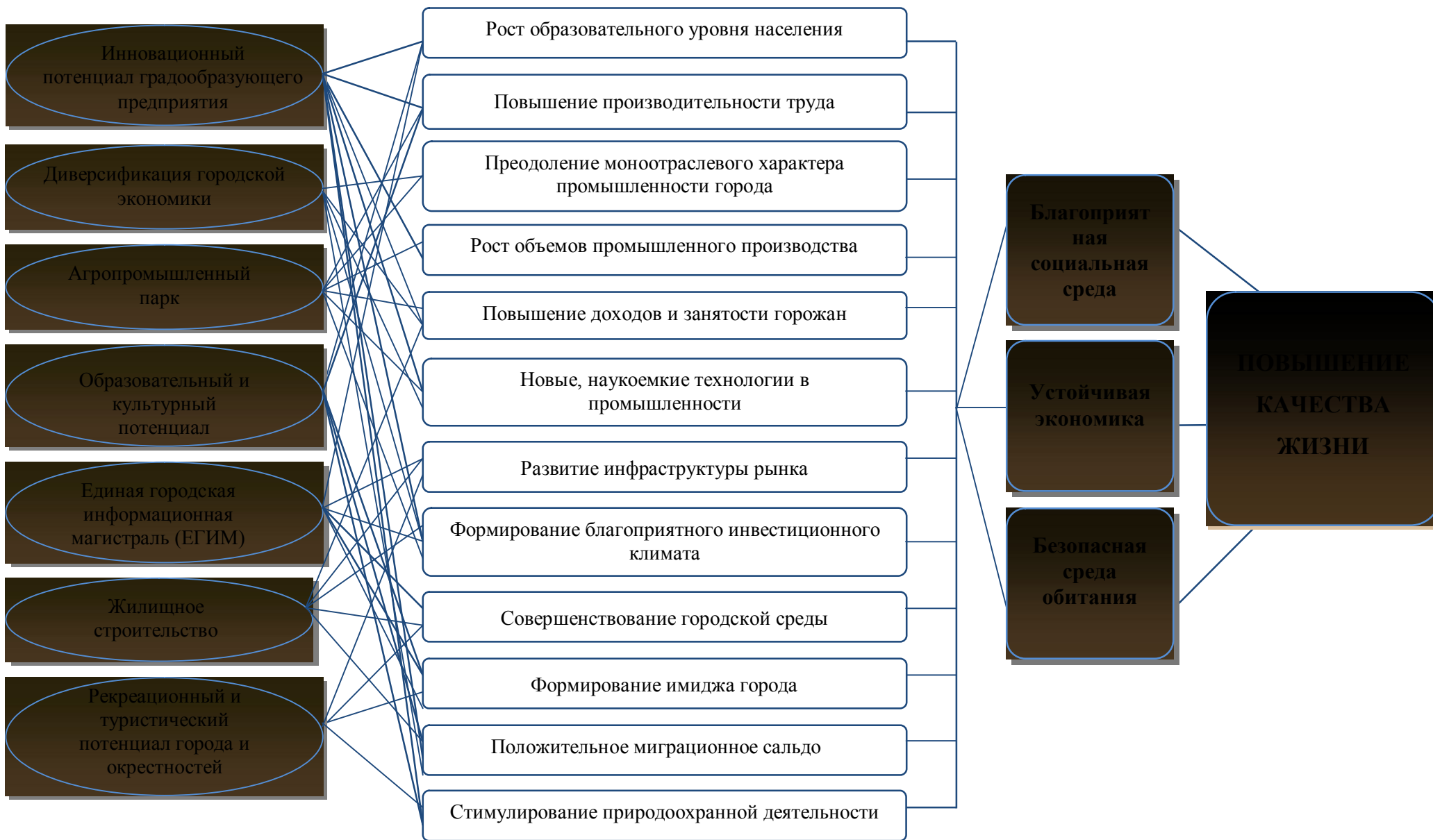


Рисунок 2 - Влияние потенциалов (точек) роста на повышение качества жизни населения города

3. СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГЛАЗОВА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

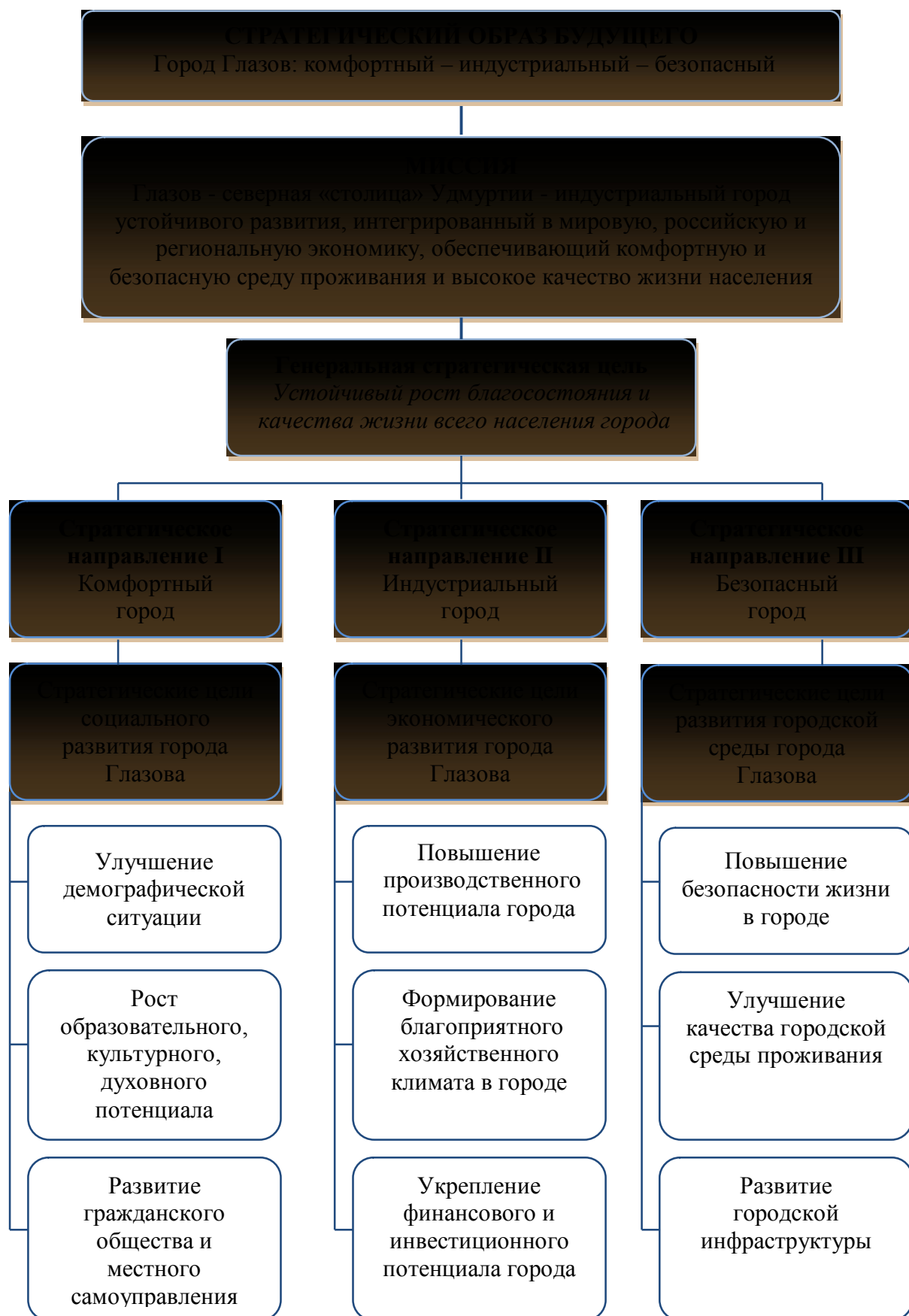


Рисунок 3 – Концепция стратегического развития города Глазова на период до 2025 года

**Генеральная цель развития города –
устойчивый рост благосостояния и качества жизни всего населения города**

Таблица 2 – Стратегические направления и цели социально-экономического развития Глазова на период до 2025 года

Стратегические направления и цели высшего уровня	Цели первого уровня	Цели второго уровня (подцели)
Стратегическое направление I Комфортный город Цель 1. Создание высокоразвитой социальной среды города	1. Улучшение демографической ситуации	1.1.1. Сохранение и улучшение здоровья жителей города. 1.1.2. Формирование и закрепление базовых семейных ценностей в сознании горожан. 1.1.3. Смягчение негативных последствий бедности, уменьшение социального неравенства
	1.2. Рост образовательного, культурного, духовного потенциала	1.2.1. Развитие системы образования, интегрированной в российское и мировое информационное и образовательное пространство. 1.2.2. Сохранение и развитие культурной среды, творческая реализация духовных и физических потребностей горожан. 1.2.3. Формирование и развитие новых видов и форм туристических, физкультурно-оздоровительных и досуговых высококачественных услуг
	1.3. Развитие гражданского общества и местного самоуправления	1.3.1. Подъём активности граждан во всех сферах жизни города, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов местного значения. 1.3.2. Повышение качества работы органов местного самоуправления. 1.3.3. Формирование и поддержка позитивного имиджа города и органов местного самоуправления для разных целевых групп.
Стратегическое направление II Индустриальный город Цель 2. Устойчивый экономический рост	2.1. Создание Чепецкой промышленно-производственной зоны Удмуртской Республики	2.1.1. Развитие градообразующего предприятия – ОАО «Чепецкий механический завод». 2.1.2. Диверсификация экономики города. 2.1.3. Создание агропромышленного парка по производству сельскохозяйственной продукции.
	2.2. Формирование благоприятного хозяйственного климата в городе	2.2.1. Поддержка малого предпринимательства. 2.2.2. Развитие рынка товаров и услуг. 2.2.3. Развитие трудового потенциала города
	2.3. Укрепление финансового и инвестиционного потенциала города	2.3.1. Развитие финансово-кредитной инфраструктуры 2.3.2. Активизация инвестиционного процесса и формирование благоприятного инвестиционного климата
Стратегическое направление III Безопасный город Цель 3.	3.1. Повышение безопасности жизни в городе	3.1.1. Непрерывный мониторинг и прогнозирование угроз безопасности жизни в городе 3.1.2. Обеспечение общественной безопасности жителей города 3.1.3. Обеспечение экологической безопасности жителей города

Последовательное совершенствование городской среды	3.2. Улучшение качества городской среды проживания	3.2.1. Формирование благоприятной среды жизнедеятельности горожан средствами планировки, застройки, благоустройства и озеленения города. увеличение объёмов и улучшение качества жилищного строительства
	3.3. Развитие городской инфраструктуры	3.3.1. Совершенствование и развитие современных инженерных систем жизнеобеспечения 3.3.2. Развитие транспортной инфраструктуры 3.3.3. Повышение качества жилищно-коммунального хозяйства 3.3.4. Развитие информационных систем и технологий

4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ГЛАЗОВА

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ I КОМФОРТНЫЙ ГОРОД

ЦЕЛЬ 1.1. Улучшение демографической ситуации

1.1.1. Сохранение и улучшение здоровья жителей города

Концепцией развития здравоохранения г. Глазова является сохранение и улучшение здоровья его жителей, сокращение прямых и косвенных потерь общества за счёт снижения заболеваемости и смертности населения. Основными направлениями её реализации выступают: увеличение объёма мероприятий по профилактике заболеваний; сокращение сроков восстановления утраченного здоровья населения путем внедрения в медицинскую практику современных методов профилактики, диагностики и лечения; повышение эффективности использования ресурсов здравоохранения.

Основные принципы концепции: всеобщность, социальная справедливость и доступность медицинской помощи жителей города вне зависимости от социального статуса, уровня их доходов и места проживания; профилактическая направленность; экономическая эффективность функционирования медицинских учреждений; единство медицинской науки и практики; активное участие населения в решении вопросов здравоохранения.

Приоритетами будущей стратегии эффективного использования ресурсов здравоохранения города должно стать достижение сбалансированности между объёмами государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи и ресурсным обеспечением. Для этого должны быть разработаны и реализованы стратегические планы по нескольким направлениям: привлечение квалифицированных медицинских кадров; структурная перестройка отрасли здравоохранения; воспроизводство основных фондов лечебных учреждений; внедрение экономических методов управления отраслью; привлечение инвестиций в модернизацию лечебно-профилактических учреждений (далее ЛПУ); стимулирование развития негосударственного сектора.

Важнейшей задачей будет привлечение и удержание медицинских кадров в городе. Поскольку старение населения будет продолжаться и развитие города будет происходить в условиях демографического спада, это приведет к неуклонному росту потребностей в медицинском персонале и социальном патронаже. Т.е. проблема обеспеченности города квалифицированными медицинскими кадрами еще более усугубится. Сложившееся состояние здоровья горожан потребует коренного изменения системы здравоохранения, усиления взаимодействия его отдельных звеньев и смежных служб, их четкой координации, структурных и экономических преобразований, направленных на сохранение гарантированного медицинского обеспечения, бесперебойное функционирование лечебно-профилактических учреждений города, укрепление их материально-технической базы.

В качестве другой стратегической задачи следует рассматривать повышение уровня здоровья населения города. Особого внимания заслуживают вопросы: повышение уровня репродуктивного здоровья горожан, снижение уровня детской смертности, детской заболеваемости и травматизма, заболеваемости и смертности от патологии сердечно-сосудистой системы, распространенности социально обусловленных заболеваний (туберкулеза, ВИЧ-инфекции, заболеваний, передающихся половым путем, алкоголизма и наркомании). Необходима структурная перестройка системы здравоохранения, реорганизация дорогостоящего стационарного звена (дифференциация больничной сети по уровням интенсивности лечения и развитие сети стационарзамещающих видов помощи – стационары на

дому, дневные стационары и т.д.) и возрастание значения поликлинических учреждений – трансформация поликлиник в диагностико-консультативно-обслуживающие центры с созданием при них дневных стационаров, отделов восстановительного лечения и т.д. Возможно перепрофилирование и реконструкция ряда существующих стационаров и амбулаторно-поликлинических учреждений в целях более эффективного использования территорий, занимаемых медицинскими объектами. Необходим вынос на другую, соответствующую нормативным требованиям площадку противотуберкулезного диспансера, находящегося в настоящее время в непосредственной близости от жилых домов.

Реформы системы здравоохранения г. Глазова должны начаться снизу, с модернизации первичной медико-санитарной помощи и реорганизации территориальных поликлиник. У каждого жителя города в долгосрочной перспективе должен появиться «лечащий врач», то есть врач общей (семейной) практики, заменяющий участкового врача.

Поскольку в течение последних десятилетий идет интенсивное развитие г. Глазова, изменение его архитектурного и общего облика, то вследствие ускоряющегося научно-технического прогресса невозможно обеспечить замену всего медицинского оборудования даже в новых ЛПУ. Поэтому необходим поиск в направлениях, отвечающих требованию мобильного приспособления структуры ЛПУ к новым условиям, и, в первую очередь, к их перспективному расширению, поэтапному строительству и вводу в действие.

Рассматривая перспективу развития здравоохранения г. Глазова необходимо учитывать его районную роль, то есть выполнение функций лечения, консультирования, обучения для других районов северного куста Удмуртской республики.

Решение демографических проблем потребует разработки и реализации стратегии охраны материнства и детства. С расширением роддома до перинатального центра эти возможности появятся: улучшение состояния здоровья женщин репродуктивного возраста, снижение у них заболеваемости, инвалидности, материнской смертности; повышение качества здоровья новорожденных, снижение перинатальной и младенческой смертности.

Внедрение наукоемких технологий в профилактическую и лечебную практику потребует концентрации кадров, технологий и оборудования сети ЛПУ города. Существенным изменениям подвергнется организация медицинской помощи. Компьютерные и информационные технологии существенно расширят возможности консультирования и диагностики на расстоянии. Возрастет потребность в постоянном обновлении знаний и переподготовке медицинских кадров.

В рамках стратегического развития системы здравоохранения в городе Глазове должны быть созданы:

1. Реабилитационный центр для людей, прошедших курс лечения (возможная специализация – онкология) (сроки 2009-2010 гг.).
2. Центр ранней диагностики заболеваний в удаленном доступе (специализированный межрайонный центр медицины) на базе существующих учреждений (сроки 2009-2015 гг.).

1.1.2. Формирование и закрепление базовых семейных ценностей в сознании горожан

Современное общество переживает в настоящее время кризис в социально-духовной сфере, который связан с дезорганизацией общественного сознания, потерей базовых ценностных ориентиров, в том числе семейных. В Глазове в русле общероссийских тенденций проявляются следующие признаки трансформации семьи:

1) темп роста числа браков (в среднем с 1998 по 2008 год наблюдался прирост числа браков на 3% в год) ниже темпа роста числа разводов (в среднем с 1998 по 2008 год наблюдался ежегодный прирост числа разводов на 4%) и их «старение»;

2) увеличение числа нерегистрируемых («гражданских») браков;

3) низкий темп роста рождаемости (средний темп роста рождаемости за 1997-2008 гг. составил 102%, то есть в среднем с 1997 по 2008 год наблюдался прирост числа родившихся на 2% в год) и ее «старение» (рождение первенцев откладывается на более поздний возраст);

4) естественная убыль населения (с 1998 по 2008 год наибольшая численность населения наблюдалась в 2002 году – 107,2 тыс. жителей, наименьшая в 2008 – 98,2 тыс. жителей, т.е. за 6 лет численность населения сократилась на 8,39%);

5) преобладание малодетных (1-2 ребенка) семей (за 1 полугодие 2009 г. рождены: 301 – первый; 200 – второй ребенок; 36 – третий ребенок; 7 – четвертый; 5 - пятый ребенок в семье);

б) увеличение числа внебрачных детей и распространение добровольной бездетности (за 1 полугодие 2009 г. рождено детей матерями, не состоящими в браке – 188, в т.ч. несовершеннолетними – 2).

В сложившейся ситуации представляется немаловажным осмысление аспектов ценностного регулирования жизнедеятельности семьи. В практическом отношении необходимо на долгосрочную перспективу выработать адекватные меры поддержки института семьи на городском уровне в рамках государственного правового поля.

Одним из главных направлений стратегического развития города должна стать разработка Концепции семейной политики в городе Глазове (базового документа, закладывающего основу в определении подхода к оказанию помощи и поддержке семье) в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативно-правовыми актами, закрепляющими права и гарантии семьи. Концепция на долгосрочный период призвана определять систему взглядов, принципов, приоритетных направлений в сфере социальной поддержки, охраны здоровья, образования, воспитания, организации досуга семей с детьми. Данная Концепция должна быть сформирована и утверждена решением Глазовской городской Думы. Для ее разработки необходимо создать специальную группу специалистов и ученых. В Концепции семейной политики должен быть заложен новый подход, в котором приоритетным направлением, целью семейной политики становится обеспечение необходимых условий для реализации семьей её функций и повышения качества жизни семьи, условий для самостоятельного решения семьей своих проблем в интересах общества и государства. Практическое воплощение этих целей предполагает структурирование мер семейной политики и определение их содержания исходя из типологии семей:

1. Благополучная семья - успешно выполняющая свои основные функции; такая семья способна обеспечить своим членам психологический комфорт, удовлетворение основных потребностей, связанных с членством в семье. Приоритетным направлением в отношении благополучной семьи должно быть создание условий, в которых она смогла бы самостоятельно решать свои проблемы, выполнять свои важнейшие социальные функции, обеспечивать высокое качество населения. Для этого необходимо: развернуть целенаправленную деятельность по формированию в общественном сознании представления об исключительной ценности крепкой, здоровой семьи; обеспечить условия для экономической самостоятельности, стабилизации материального положения семей; создать благоприятные условия для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей; обеспечить условия для получения образования, охраны здоровья, повышения нравственного и культурного уровня семей, совместного отдыха и досуга.

2. Семья группы риска - в силу определенных обстоятельств временно не способная к выполнению отдельных функций; такими обстоятельствами может стать, например, рождение в семье ребенка-инвалида, если при этом семья перестает справляться с материальными или психологическими проблемами. Социальная помощь обеспечивается прежде всего развитием системы социального обслуживания. Предоставление социальных услуг, в том числе и на возмездной основе: реабилитационных и консультационных, материальной помощи.

3. Неблагополучная семья - не выполняющая свои основные функции, при этом нарушение функционирования которой не просто создает проблемы отдельным ее членам, но ставит их в социально опасное положение, то есть буквально может создавать угрозу их физическому или психическому здоровью, а иногда и жизни. Третье направление семейной политики в отношении неблагополучных семей призвано обеспечить активное вмешательство и конструктивную деятельность учреждений социальной защиты, здравоохранения, образования, а в некоторых случаях - и правоохранительных органов в ситуациях, когда невыполнение семьей тех или иных функций угрожает физическому и душевному здоровью, а иногда и жизни отдельных членов семьи. Работа органов и, должна строиться как комплексная, позволяющая обеспечить всестороннюю защиту интересов отдельных членов неблагополучной семьи.

Вторым направлением является создание в городском сообществе духовно-нравственной атмосферы, благоприятствующей семье и материнству. С этой целью необходимо привлекать все доступные средства массовой информации (далее - СМИ) для формирования «просемейного» общественного мнения, пропаганды ценностей семьи, семейного образа жизни, семейных форм воспитания детей, позитивного опыта становления молодых семей, ответственного материнства и отцовства, многодетности. При этом СМИ необходимо не только выносить на обсуждение проблемы, возникающие в семьях, но и рекомендовать оптимальные стратегии поведения для их разрешения, пропагандировать достижения успешных, благополучных семей. Должна быть организована целенаправленная информационная кампания, рассчитанная на формирование гражданской позиции в отношении необходимости повышения рождаемости, ценности детей и статуса родительства, перехода от малодетной к среднететной семье, переориентации системы ценностей на устойчивую полную семью с несколькими детьми, пропаганду здорового образа жизни

Третьим направлением должно быть создание системы городского социологического сопровождения семейной политики в Глазове с целью мониторинга социальных проблем, диагностики показателей благополучия или неблагополучия разных типов семей, специфических потребностей семей на разных стадиях жизненного цикла, а также фиксации результатов и эффективности семейной политики; по оценке положения семей; по отслеживанию тенденций ценностного отношения к семье различных групп населения.

Духовно-нравственная сфера в силу своей чрезвычайной обширности требует привлечения большого количества специалистов – менеджеров, юристов, экспертов-аналитиков, способных дать объективную оценку тому или иному проекту или программе, ученых, социологов, культурологов, педагогов, психологов, работников творческих профессий, книгоиздателей, библиотекарей, лекторов-просветителей. Особо следует отметить роль религиозных конфессий в формировании и закреплении базовых семейных ценностей. Они могут конструктивно заниматься проблемами семьи, беспризорных детей, противостоять отрицательному воздействию на подрастающее поколение улицы, рекламы, средств массовой информации. Привлечение к осуществлению мероприятий Стратегического плана специалистов разного профиля возможно на общественных началах или на договорной основе.

Таким образом, План призван объединить усилия городской власти, общества и бизнеса вокруг важнейших вопросов укрепления авторитета и поддержки института семьи, базовых семейных ценностей.

1.1.3. Смягчение негативных последствий бедности, уменьшение социального неравенства

Смягчения негативных последствий бедности можно достичь созданием условий для повышения уровня жизни горожан, сглаживанием разделения городского сообщества по уровню доходов, степени доступности различных групп горожан к набору жизненно важных благ и услуг; повышением уровня оплаты труда; созданием эффективных систем содействия занятости, в т.ч. развитием индивидуального предпринимательства; формированием «среднего» класса как необходимого условия социальной стабильности в городе.

В настоящее время исключительно важными и актуальными становятся вопросы совершенствования форм и методов решения задач социальной защиты населения г. Глазова, поиска новых нестандартных подходов в данной сфере. В условиях демографического спада будет продолжаться дальнейшее старение населения, что приведет к неуклонному росту потребностей в медицинском персонале и социальном патронаже. Будет расти численность пенсионеров и, соответственно, стоимость социальных услуг. Следовательно, необходимо более рационально относиться к уже созданной инфраструктуре и созданным институтам в сфере здравоохранения, культуры, транспорта и т.д. Потребуется и соответствующий рост потребительских стандартов, поскольку сокращающееся население должно быть максимально эффективным, затрачивая по возможности меньше времени на решение задач жизнеобеспечения. В рамках данного направления необходимо расширение перечня предоставляемых услуг гражданам города, в первую очередь лицам пожилого возраста, поддержка общественного движения ветеранов города, проведение политики сокращения социального сиротства, создание действенной системы профилактики детской безнадзорности, содействие занятости молодежи и несовершеннолетних и т.д.

Важнейшим направлением социальной политики является усиление адресности социальной поддержки нуждающегося населения. Переход от преимущественно категориального предоставления социальной помощи к заявительно-адресному будет способствовать повышению ее эффективности. Для реализации принципов адресности в сфере социальной защиты населения необходимо скорейшее внедрение современных информационных технологий. Стратегия предусматривает меры по формированию и поддержке городского банка данных социально незащищенных категорий населения для оказания им адресной помощи.

В фокусе городской социальной политики будут находиться социальные группы, особо нуждающиеся в помощи и дополнительных социальных услугах – это дети и семьи с детьми, пожилые люди и ветераны, инвалиды. Одна из предлагаемых мер направлена на формирование оптимальной структуры сети учреждений социального обслуживания населения. Расширение сети специализированных учреждений социального назначения будет способствовать обеспечению адресности, полноты и доступности социальных услуг детям, инвалидам, одиноким пожилым людям. Необходимо создание специальной сети учреждений социального назначения, включающей в себя дома-интернаты и платные пансионаты для престарелых и инвалидов, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, приюты для бездомных, центры реабилитации для лиц, вышедших из мест лишения свободы и др.

В рамках развития социальной сферы в городе Глазове Стратегия предусматривает:

1. Создание сети специальных жилых домов для одиноких престарелых граждан (сроки 2008-2015 гг.). Строительство новых и реконструкция существующих зданий.
2. Создание сети служб развития и поддержки института замещающей семьи (сроки 2008-2015 гг.). На базе существующих учреждений.

Также необходимо создание условий для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

Основным принципом формирования безопасной и удобной городской среды для маломобильных групп населения является создание условий для обеспечения беспрепятственного доступа к объектам обслуживания в зонах застройки различного функционального назначения, зонах рекреации, а также в местах пользования транспортными коммуникациями, сооружениями, устройствами, пешеходными путями.

В целях создания доступной среды жизнедеятельности маломобильных групп населения необходимо обеспечить:

- возможность беспрепятственного передвижения с помощью трости, костылей, кресла-коляски, собаки-проводника, а также при использовании транспортных средств (индивидуальных, специализированных или общественных);
- создание внешней информации: визуальной, тактильной (осязательной) и звуковой;
- комплексное решение системы обслуживания, размещение (согласно проектному расчету) специализированных учреждений и объектов обслуживания общего пользования при различных формах собственности на недвижимость, в том числе строительство специализированных жилых домов.

ЦЕЛЬ 1.2. Рост образовательного, культурного, духовного потенциала

1.2.1. Развитие системы образования, интегрированной в российское и мировое информационное и образовательное пространство.

В современных условиях решающим фактором конкурентоспособности сообщества любого уровня как государственного, так и локально-территориального (городского) является качество человеческого капитала. Уровень образования, профессиональной подготовки и квалификации населения создают основу для успешного развития территории. Особое значение формирование и поддержание человеческого капитала имеет в условиях демографического спада.

Сегодня Глазов может быть признан конкурентоспособным по качеству дошкольного и школьного образования, по показателю общей образованности населения, но в перспективе, когда основную роль в экономике станут играть представители поколений, получившие образование в 90-х, начале 2000-х годах, городу может угрожать потеря конкурентоспособности. Дело в том, что давая выпускникам школ города высокий уровень подготовки, город теряет будущие перспективные кадры, поскольку большинство из них предпочитает уезжать в другие города и страны на постоянное место жительства. Проблема усугубляется последствиями демографической «ямы» 90-х годов прошлого века, когда наблюдалась катастрофически низкая рождаемость. В Глазове уже сейчас наблюдается старение населения, т.е. сокращение численности молодых поколений и увеличение численности старших возрастных групп.

Качество человеческого капитала может стать одним из самых главных препятствий экономического развития в долгосрочном плане. В связи с этим Стратегия предусматривает меры по совершенствованию условий получения и повышения качества образования на основе развития единого образовательного пространства. Центральным элементом этой системы должны стать вузы города, на базе которых будут формироваться комплексы «школа-вуз» для повышения уровня образования в средней школе и профессиональной ориентации школьников. Кроме того, вузы должны стать центрами многоуровневой системы непрерывного образования. Система непрерывного образования в городе будет охватывать всю сеть образовательных услуг, предоставляемых населению в области дошкольного, школьного, детского и взрослого дополнительного, начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования. Особенно актуальными являются образовательные программы для специалистов

разного уровня подготовки с целью повышения квалификации или переподготовки в соответствии с потребностями рынка труда. В решении этой задачи главная роль отводится вузам города и различным образовательным структурам, создаваемым для этих целей при высших учебных заведениях.

Растущие информационные потоки и высокотехнологичные производства требуют не исполнителей узкой специализации, а специалистов с широким базовым уровнем образованности, способным переключиться с одного вида деятельности на другой, с обширными коммуникативными умениями и навыками. Первостепенной задачей становится воспитание нового компьютернограмотного поколения, а также повышение компьютерной грамотности специалистов, учителей и преподавателей. Задачей среднесрочного периода, предусмотренной Стратегией, является интеграция городской образовательной системы в мировое информационно-образовательное пространство. Реализация этой задачи запланирована на основе мер, связанных с созданием единой городской информационно-образовательной сети, образовательного Web-сервера, с внедрением дистанционных методов обучения в школах, колледжах и вузах.

В рамках Стратегии в городе должен быть создан Центр поддержки дошкольного образования и семейного воспитания (сроки 2009-2012 гг.) на базе существующих учреждений.

1.2.2. Сохранение и развитие культурной среды, творческая реализация духовных и физических потребностей горожан, повышение производственной и трудовой культуры

Культура города - продукт усилий всех горожан, отражение уровня духовности, места и роли каждого субъекта в системе социокультурных ценностей. В Глазове сохранены многие традиции, позитивные ценности культуры, проявляющиеся в различных видах творчества, в общении и личностном выражении людей. Для формирования и поддержания духовно-нравственных основ общества необходимо способствовать возрождению и обновлению культурных ценностей и традиций. Особое значение задача по формированию духовно-нравственных основ имеет в отношении детей и молодежи, в связи с этим предусматриваются меры по изучению культурного наследия, традиций и обычаев народов, населяющих Глазов, в образовательных учреждениях.

Следующей важной задачей является расширение доступа всех жителей города к культурным ценностям, повышение качества и обеспечение разнообразия услуг социокультурной инфраструктуры. В настоящее время для Глазова, как и для других промышленных городов, является характерным отставание развития объектов социокультурной сферы от темпов роста самого города, его территории. Обеспечение окраинных районов города учреждениями культуры, местами проведения досуга и отдыха является одной из стратегических задач развития социальной сферы. В Стратегии предусматривается новое строительство и реконструкция существующих объектов культуры и искусства. С учетом существующих социальных проблем (подростковая преступность, наркомания и т.д.) необходимо существенное развитие сети учреждений дополнительного образования детей – детских клубов, детско-юношеских спортивных школ и пр.

Необходимы меры по расширению доступа граждан к культурным ценностям и культурным благам, для сохранения и использования культурного наследия представителей различных национальностей, населяющих город; сохранения и приумножения кадрового потенциала сферы культуры; укрепления единого культурного пространства города; достижения нового качества культурной жизни.

Решение социально-экономических проблем города во многом зависит от позиций и уровня информативности средств массовой информации, которые должны активно формировать общественное мнение горожан в вопросах социального и экономического

реформирования жизнедеятельности Глазова. В круг задач стратегического плана входит инфраструктурная и образовательная поддержка СМИ для улучшения их информативности в части освещения проблем, перспектив и позитивных аспектов жизни города.

1.2.3. Формирование и развитие новых видов и форм туристических, физкультурно-оздоровительных и досуговых высококачественных услуг

Физическая культура и спорт - наиболее эффективное средство укрепления здоровья населения и приобщения его к здоровому образу жизни. Исходя из этого, было определено основное направление развития физической культуры и спорта на перспективу: создание условий для активных занятий физической культурой и спортом и формирование у глазовчан потребности в здоровом образе жизни. Поэтому Стратегия предусматривает:

восстановление и расширение традиционных в прошлом массовых спортивных мероприятий – кроссов, марафонов, лыжных состязаний;

формирование в городе рациональной системы физкультурно-оздоровительных комплексов на дворовых территориях;

реконструкцию существующих и строительство новых спортивных объектов. Помимо традиционных спортивных учреждений - бассейнов и спортивных залов - проектом предлагается развитие существующей конно-спортивной школы, строительство спортивного комплекса зимних видов спорта и др.

сооружение из быстровозводимых металлических и прочих конструкций универсальных спортивных снарядов для детей и взрослых;

систематическая поддержка спортивных школ по индивидуальным видам спорта, прежде всего традиционно городским;

содействие широкому участию глазовских спортсменов в зональных, региональных, российских и международных соревнованиях.

Природно-климатические условия Глазова позволяют развивать здесь все виды зимнего спорта и природного туризма (экотуризма), которые в последние годы становятся все более популярными. Развитие туризма будет стимулировать природоохранную деятельность, повышение уровня экологической образованности населения. Постепенно будет возрастать популярность местного туризма и рекреации выходного дня, ориентированного преимущественно на жителей республики, а также жителей соседних регионов. Городище «Иднакар» должно войти в реестр памятников ЮНЕСКО как родина финно-угров.

В Генеральном плане города Глазова на долгосрочную перспективу в частности предусмотрено развитие системы городских зеленых насаждений и рекреационных территорий; комплексное благоустройство набережной р. Чепца с обустройством зоны отдыха, парка и пляжа; организация спортивных и природно-рекреационных зон вблизи и в составе жилых массивов; реконструкция существующих и строительство новых спортивных объектов. Предусматривается реконструкция парка культуры и отдыха им. Горького. Наиболее крупный общегородской объект зеленого строительства - парк «Заречный». Необходимы инвестиционные вливания в развитие загородной зоны на горе Солдырь в районе ООО «Санаторий-профилакторий «Чепца»» и баз отдыха.

Стратегией предусмотрено развитие следующих направлений туризма и отдыха: экскурсионного, исторического, этнографического, экологического, лечебно-оздоровительного, спортивного, активного.

ЦЕЛЬ 1.3. Развитие гражданского общества и местного самоуправления

1.3.1. Подъём активности граждан во всех сферах жизни города, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов местного значения

Стратегия исходит из того, что гражданское общество:

- это открытое социальное образование, которое обеспечивает свободу слова, доступ к различного рода информации, право свободного въезда и выезда, широкий и постоянный обмен информационными, образовательными технологиями с другими странами и т.п.;

- самоуправляемая система, в которой индивиды, объединяясь в различные общественные организации, реализуют свои интересы, тем самым обеспечивают гармоническое, целенаправленное развитие общества без помощи или вмешательства государства;

- правовое демократическое общество, связующим фактором которого выступают признание, обеспечение и защита прав человека и гражданина.

Важной задачей является формирование гражданского общества как совокупности межличностных, семейных, общественных, экономических, культурных, религиозных отношений и структур, которые позволяют современному человеку законным путем удовлетворить свои потребности, развивать свою индивидуальность без непосредственного вмешательства и помощи государства.

Модернизация общественного устройства, формирование гражданского общества и активизация его действий требуют создания действенного механизма взаимодействия социальных общностей и отдельных граждан для решения городских проблем. Значительную роль в этом процессе призвана сыграть система образования, которая должна формировать сознательного гражданина, эффективно участвующего в демократическом процессе, не принимающего силовые методы разрешения политических и социальных конфликтов. Приоритетными ориентирами для образования личности становятся:

Способность к самоорганизации, умение отстаивать свои права, участвовать в деятельности и создании общественных объединений.

Толерантность, терпимость к чужому мнению, умение вести диалог, искать и находить содержательные компромиссы.

Правовая культура: знание основополагающих правовых норм и умение использовать возможности правовой системы государства.

Перечисленные качества гражданина современного города необходимы для активного формирования ячеек гражданского общества в виде различных общественных организаций и для развития местного самоуправления.

В развитой структуре гражданского общества в равной мере должны быть представлены элементы, ориентированные на реализацию политических (политические партии и движения), экономических (профессиональные союзы, отраслевые ассоциации и объединения бизнеса), социальных интересов (общества потребителей, общества по интересам, благотворительные общества и пр.). В настоящее время наблюдается тенденция определенного отставания в формировании и активизации действий общественных организаций социальной направленности.

В рамках данной Стратегии предусматривается создание в городе:

1) условий для активизации и эффективного использования разнообразных форм активности (самодеятельности) широких слоев населения;

2) условий для достижения высокого уровня консолидации и совместной деятельности граждан на благо городского сообщества.

Активность широких слоев населения позволит объединить усилия активных граждан и создать постоянно действующую систему социального партнерства городской власти и населения. Следствием активизации горожан должно стать создание более благоприятной экономической, политической, духовной среды обитания.

Это предполагает комплексное решение ряда задач:

1. Повышение активности широких слоев населения, в том числе:

- активизацию творческого потенциала социально-демографических групп во всех сферах городской жизни (приобщение населения к процессам городского развития);
- подъем активности граждан в различных сферах: политической (рост интереса к работе городской власти, развитие электоральной активности); экономической (развитие предпринимательства, садоводства, огородничества); духовной (развитие различных форм творчества населения, участие населения в различных городских мероприятиях); территориальной (приобщение граждан по месту жительства к решению актуальных задач, связанных с созданием благоустроенной среды проживания).

1. Объединение активных граждан, в том числе:

- активизацию и совершенствование деятельности организаций молодежи, пенсионеров, ветеранов и т.д.

- объединение граждан в различных сферах: политической (развитие политических союзов, общественных организаций); экономической (создание и активизация деятельности союзов, объединений производителей, обществ потребителей); духовной и досуговой (создание и поддержка кружков, клубов, спортивных секций и клубов); территориальных (развитие кондоминимумов, общественных комитетов, объединений родителей и семей).

2. Формирование у населения принципов общественного согласия и толерантности как основы образа жизни и неприятия любых проявлений экстремизма.

3. Обеспечение диалога между представителями различных общественных, политических, национально-культурных и религиозных объединений для достижения реального взаимопонимания и сотрудничества в рамках городского сообщества.

1.3.2. Повышение качества работы органов местного самоуправления

Местное самоуправление в городе выполняет функции объединения городского сообщества. Для развития местного самоуправления в городе следует актуализировать ряд принципов и ценностей, на которых базируется данное управление:

1. Основопологающей ценностью местного самоуправления является ценность территории. Культурно-историческая связь с территорией формирует чувство сопричастности к “малой родине”, к истории родного города, к национальным и религиозным особенностям городского сообщества.

2. Самоуправление невозможно без активного участия членов сообщества в решении вопросов местного значения. Основными политическими ценностями являются власть в пределах решения местных проблем, свобода волеизъявления и обращения в органы власти, к должностным лицам, всеобщность выборов, свобода самоорганизации и определения структуры органов местного самоуправления.

3. Эффективность местного самоуправления в городе зависит от взаимодействия внутри городского сообщества. Активное взаимодействие возможно, если члены городского сообщества оперируют такими социальными ценностями, как инициатива, предприимчивость, коллективизм, личная ответственность, патриотизм.

4. Город – это своеобразная корпорация людей, требующая специального управления: разделение функций, прав и обязанностей между субъектами управления, скоординированность действий членов сообщества для достижения общей цели, адаптивность сообщества к новым условиям, подконтрольность органов управления сообществу, ответственность, исполнительность, законопослушность членов сообщества.

5. Наделение городского сообщества властными полномочиями требует создания экономических условий для их осуществления. В данной ситуации ориентиром самоуправления являются экономические ценности местного самоуправления. К ним относятся эффективность, результативность и прибыльность управления городской собственностью; корпоративность.

6. Особое место в системе ценностей местного самоуправления городского сообщества занимают витальные ценности – жизнь, здоровье, благосостояние, безопасность, комфорт, которые образуют основу для формирования других ценностей местного самоуправления. Высокий уровень развития этих ценностей ориентирует городское сообщество на самоуправление.

Стратегия предусматривает повышение качества работы органов местного самоуправления, четкое разделение функций и полномочий между государственной и муниципальной властью при необходимом ресурсном обеспечении. Это должно привести к повышению уровня гражданской зрелости горожан, возникновению эффективной системы реального местного самоуправления, базирующегося на принципах партнерства власти и городского сообщества.

В рамках Стратегии предусматривается совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей функционирование и развитие гражданского общества и местного самоуправления; изменение практики работы комитетов городской администрации, комиссий городской Думы в сторону постоянного взаимодействия с населением.

Кроме того, необходимо создание эффективной и постоянно действующей системы вовлечения населения в поле управленческих решений. Эффективное взаимодействие власти и населения возможно как социальное партнерство организованных структур. Для такого взаимодействия необходимы как самоорганизация населения, так и совершенствование системы местного самоуправления, включающее совершенствование нормативно-правовой базы, определение статуса, функций, форм, регламента взаимодействия власти и организованных форм активности населения; создание информационной системы обеспечения постоянного диалога населения и властей; изменение практики работы комиссий и комитетов городской власти в сторону обязательного вовлечения общественности города.

1.3.3. Формирование и поддержка позитивного имиджа города и органов местного самоуправления для разных целевых групп

Имидж города - совокупность эмоциональных и рациональных представлений различных целевых групп о городе. Имидж города формируется на базе распространяемой о нем информации, реально существующих аргументов функционирования и развития городов, собственного опыта людей и слухов.

Стратегическое управление имиджем города – это процесс, определяющий последовательность действий по созданию и развитию устойчивого представления целевых групп о городе, обеспечивающий муниципальному образованию достижение стратегических целей и развитие в долгосрочной перспективе.

Укрупнено можно выделить следующие целевые группы, которые, обладая различными целями, интересами, ожиданиями по отношению к городу, по-разному воспринимают его:

местное население: люди, преимущественно и постоянно проживающие на данной территории. Данная группа воспринимает город с точки зрения максимально комфортных условий для проживания, работы и создания семьи на данной территории;

приезжие: деловые (бизнесмены, командировочные, коммивояжеры) и частные посетители (туристы, путешественники, друзья или родственники). Их восприятие города чаще всего строится на сравнении с городом, откуда прибывают приезжие;

инвесторы и внешние партнеры: физические, юридические лица, регионы, рассматривающие регион как объект для инвестиций и вкладывающие средства в регион целью увеличения собственного капитала, либо поставляющие или покупающие те или иные продукты, услуги города.

федеральные и республиканские органы управления, осуществляющие властные полномочия в отношении города (соблюдение законодательства в отношении граждан и юридических лиц, полнота и сроки перечисления налогов и сборов и др.)

Базовая формула имиджа города Глазова заключается в следующей формулировке: «Город Глазов: комфортный, индустриальный, безопасный». Однако при формировании имиджа в отношении каждой целевой группы следует акцентировать на внимание на определенных аспектах имиджа города:

в восприятии местного населения: город Глазов – город, в котором уютно и безопасно проживать, создавать семью и воспитывать детей;

в восприятии приезжего населения: город Глазов – старый имеющий долгую историю город, родина финно-угорского народа;

в восприятии инвесторов и партнеров: город Глазов – высокоразвитый индустриальный город с устойчивой экономикой, обладающий мощным инновационным потенциалом;

в восприятии федеральных и республиканских органов управления: город Глазов – один из ведущих городов Приволжского федерального округа и второй город Удмуртии по уровню развития экономики, город, в котором уважаются и в полном объеме соблюдаются права и свободы человека и гражданина.

Для реализации предлагаемой Стратегии имиджа города должна быть разработана комплексная программа формирования имиджа города Глазова, связывающая действия по формированию имиджа в отношении всех целевых групп. В качестве основных инструментов формирования имиджа могут выступать различные средства массовой информации, PR-мероприятия, Интернет-ресурсы, участие в выставках, ярмарках, форумах, личные встречи и собрания с представителями целевых групп, пресс-конференции, распространение информации через печатные материалы и т.п.

Имидж города основывается как на объективных, так и на субъективных восприятиях города целевыми группами. Поэтому особое внимание при работе над имиджем города следует обратить на такие аспекты жизнедеятельности города, которые фактически находятся на высоком уровне развития, но субъективно воспринимаются целевыми аудиториями негативно (так, социологическое исследование «Оценка качества жизни населения муниципального образования «Город Глазов», проводимое в 2009 году, выявило, что при относительно благоприятной экологической обстановке в городе и успешной работе жилищно-коммунального сектора (в сравнении с другими городами), местное население испытывает неудовлетворенность данными сферами жизнедеятельности города).

Следует также помнить, что имидж города тесно связан с имиджем его лидера. Поэтому важно уделять внимание формированию положительного имиджа Главы города и местных органов самоуправления в целом. В имидже города весомую роль играет символика (герб, гимн, флаг, название города). В процессе формирования имиджа города следует производить пропаганду городской символики. Для этого следует сделать известной историю города и возникновения символики широкому кругу лиц, использовать городскую символику при оформлении торжественных мероприятий и городских праздников.

По результатам реализации мероприятий по формированию имиджа периодически должна проводиться оценка имиджа на предмет достижения поставленных целей и внесение корректив в план мероприятий. Оценку можно производить путем социологических исследований населения, экспертных опросов, опросов потенциальных и существующих партнеров и инвесторов.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ II ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ ГОРОД

ЦЕЛЬ 2.1. Создание Чепецкой промышленно-производственной зоны Удмуртской Республики

2.1.1. Развитие градообразующего предприятия – ОАО «Чепецкий механический завод»

Экономическая монопрофильная специализация и возможности ее развития г. Глазова на долгосрочную перспективу – атомная промышленность.

Градообразующее предприятие – ОАО «Чепецкий механический завод» является предприятием технологического цикла производства ядерного топлива и входит в Корпорацию «ТВЭЛ», являющегося, в свою очередь, предприятием государственного холдинга «Атомэнергопром». На топливе российского производства работает около 17% реакторов АЭС 13 стран мира, 30 исследовательских реакторов разных стран и все транспортные реакторы российского флота. Доля рынка ОАО «ЧМЗ» при производстве продукции из циркония около 17% мирового рынка ядерного топлива.

Перспективы развития атомного энергопромышленного комплекса определены:

- Программой развития атомной энергетики Российской Федерации на 1998–2005 годы и на период до 2010 года, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 815;
- Стратегией развития атомной энергетики России на первую половину XXI века, одобренной Правительством Российской Федерации 25 мая 2000 г.;
- Энергетической стратегией России на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 г. № 1234-р;
- Подпрограммой «Безопасность и развитие атомной энергетики» федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002–2005 годы и на перспективу до 2010 года, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 г. № 796;
- Федеральной целевой программой «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007–2010 годы и на перспективу до 2015 года»;
- Федеральной целевой программой «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года».

Долгосрочные перспективы отрасли определяются ростом энергопотребления в России и мире, потребностью развития альтернативной электроэнергетики, формированием новых направлений атомной промышленности (в 2025-2030 годах открывается рынок топлива для термоядерных реакторов, первые из которых появятся не ранее 2050 года), ужесточением экологических требований к отрасли. На долгосрочную перспективу сохранится зависимость отрасли от конъюнктуры на мировых товарных рынках.

Цели Корпорации «ТВЭЛ»:

1. Изготовление конкурентоспособной продукции высокого качества, отвечающей растущим ожиданиям потребителей.
2. Сохранение и усиление позиций на мировом и российском рынках ядерного топлива и неядерной продукции.
3. Повышение доходности (прибыльности) деятельности компании.
4. Создание условий для устойчивого инновационного развития Компании в долгосрочной перспективе.
5. Повышение ядерной, радиационной, экологической и общепромышленной безопасности на всех стадиях производственного цикла.

Для достижения целей Корпорации «ТВЭЛ» и реализации корпоративной стратегии на ОАО «ЧМЗ» разработана «Комплексная программа развития предприятия до 2020 года».

Стратегическая цель ОАО «ЧМЗ» – выпуск продукции с высокими потребительскими свойствами, позволяющими корпорации «ТВЭЛ» удерживать и расширять свое присутствие на рынке ядерного топлива».

Достижение стратегической цели предприятия осуществляется путем реализации комбинированной стратегии развития, состоящей из отдельных стратегий по видам деятельности:

1. Производство циркониевой продукции – стратегия роста (улучшение качества, снижение издержек, увеличение объема продаж и доли рынка, продолжение начатых программ развития), уменьшение выпуска технологических каналов, увеличение объемов продаж диоксида циркония и изделий из него.

2. Производство урановой продукции – стратегия комбинированная (по слиткам рафинированного урана – стратегия сокращения (постепенное снижение объемов производства); по тетрафториду урана – стратегия роста (повышение конкурентоспособности продукции, увеличение объема продаж, поддержание уровня затрат, приведение производства в соответствие с действующими нормативными документами), по продукции из обедненного урана – стратегия роста (расширение номенклатуры продукции и увеличение объемов продаж)).

3. Производство кальциевой продукции – стратегия роста (использование предоставляемых рынком возможностей, наращивание сбыта существующего продукта, расширение объемов продаж на задействованных и новых рынках).

4. Производство ниобия – стратегия роста (увеличение мощности участка производства ниобия для получения ниобиевых заготовок с целью обеспечения производства циркония и сверхпроводников полуфабрикатами).

5. Энергосбережение – стратегия стабильности (внедрение энергосберегающих технологий, снижение издержек, уменьшение выбросов в окружающую среду).

Предприятие осуществляет стратегию роста по созданию новых производств:

1. Производство технических проводников из сверхпроводящих материалов – создание производства сверхпроводников для ИТЭР и последующим продвижением на рынке сбыта сверхпроводниковой продукции.

2. Производство титанового проката – создание производства титанового проката для нужд промышленности.

3. Производство гафния – создание производства металлического гафния и гафниевого концентрата для нужд промышленности.

Крупнейшие инвестиционные проекты ОАО «ЧМЗ»:

1. Развитие и модернизация производственных мощностей циркониевого производства, стоимость – 16,5 млрд. руб., срок реализации – 2005-2020 гг.

2. Обеспечение ядерной и радиационной безопасности, стоимость – 1,7 млрд. руб., срок реализации – 2009-2015 гг.

ОАО «Чепецкий механический завод» останется одним из лидеров по объему налоговых платежей в бюджет республики, численности занятых и продолжит играть значимую роль в экономике Удмуртской Республики. Атомная промышленность будет являться сектором с повышенной доходностью.

2.1.2. Диверсификация экономики города

В настоящее время город Глазов имеет монопрофильную специализацию (зависимость от работы градообразующего предприятия). Основными задачами развития Глазова в данном

направлении на долгосрочную перспективу являются: диверсификация экономической базы и хеджирование рисков монопрофильного состояния.

Оценка перспектив диверсификации экономики города Глазова выглядит следующим образом: Глазов – специализация «Атомная промышленность». Градообразующее предприятие – ОАО «Чепецкий механический завод». Направления диверсификации - деревообработка, производство нефтегазового оборудования, сельскохозяйственное машиностроение.

В целом, исторически сложившаяся специализация городской экономики, конкурентные позиции в цветной металлургии, машиностроении, металло- и деревообработке, пищевой промышленности, высокий научно-технический потенциал создают предпосылки для развития Глазова, как мощного промышленного центра.

Диверсификация экономики Глазова заключается в поддержке и стимулировании развития высокотехнологичных видов промышленности: производства нефтегазового оборудования, автокомпонентов (автожгутов), деревообработке, сельскохозяйственного машиностроения, а также развития легкой промышленности и новых видов производств. Данные отрасли в долгосрочной перспективе могут стать основными секторами экономической специализации города.

Производство автокомпонентов (в Глазове – ООО «Глазов.Электрон», производство автожгутов). Перспективные позиции сектора на российском и мировом рынках оцениваются следующим образом: доля рынка (производства) по автокомпонентам в совокупности (от общего объема российского рынка) в 2025 году – 3%. Цель – рост.

Емкость рынка автокомпонентов к 2010 году, по оценкам экспертов РосБизнесКонсалтинг, может достичь объема 25-32 млрд. долл. При выборе поставщиков преимущество будет отдаваться тем компаниям, которые освоили опыт мировых производителей, имеют сертификаты соответствия международным автомобильным стандартам. Ключевые изменения в требованиях к производству автокомпонентов будут вызваны реструктуризацией АвтоВАЗа (выпуск новых моделей) и увеличением присутствия иностранных OEM на российском рынке.

Для развития в Глазове производства автокомпонентов (автожгутов) необходимо в первую очередь совершенствовать технологии производства. В зависимости от того, какие нишевые стратегии выберет для себя местный производитель компонентов, необходимо будет осуществить выбор направлений сотрудничества с потенциальными заказчиками – крупными автомобильными концернами.

Производитель комплектующих также сможет поставлять оборудование и за пределы республики – на расположенные на небольшом расстоянии от Удмуртии заводы Татарстана и Самарской области.

Производство нефтегазового оборудования (в Глазове - ООО «Химмаш»).

Перспективные позиции сектора на российском и мировом рынках оцениваются следующим образом: насосное оборудование для малодебитных скважин – 15%, буровые ключи – 80%. Цель – удержание. Перспективная доля рынка (от общего объема российского рынка) сегмента емкостного и резервуарного оборудования для нефтегазового комплекса в 2025 году – 1%.

В долгосрочной перспективе продолжится рост спроса на рынке нефтегазового оборудования. Основными факторами роста будут выступать: рост смежных секторов (добыча нефти и газа, нефтегазосервис) и увеличение внутреннего потребления в стране.

Основными тенденциями рынка нефтегазового машиностроения на долгосрочную перспективу являются:

- изменение условий в нефтегазодобыче и формирование спроса на новые виды оборудования и сервисных услуг;

- технологическое переустройство рынка и приход иностранных компаний;
- консолидация корпоративной структуры рынка.

Основные задачи развития:

обеспечение нефтедобывающего сектора Удмуртской Республики новыми технологиями добычи;

выход на новые региональные рынки сервисных услуг и оборудования, увеличение экспорта продукции;

приведение производства продукции в соответствие с требованиями и стандартами крупных нефтяных и газовых добывающих и сервисных компаний;

осуществление модернизации мощностей.

Лесопромышленный комплекс (основное предприятие лесопромышленного комплекса в Глазове – ОАО «Глазовская мебельная фабрика»). Город Глазов – кластер лесопромышленного комплекса.

Перспективные позиции сектора на российском и мировом рынках оцениваются следующим образом: в российском производстве – 1,36%. Цель – удержание.

Перспективы лесопромышленного комплекса будут связаны с реализацией крупных инвестиционных проектов в деревообработке, повышением интенсивности использования расчетной лесосеки, организацией регулярных мероприятий по лесоустройству.

В долгосрочной перспективе после запуска заявленных проектов дополнительный прирост добавленной стоимости замедлится, что будет обусловлено полным распределением расчетной лесосеки и выходом предприятий на полную мощность. Возможен небольшой прирост за счет малых высокотехнологичных предприятий, но в перспективе 20 лет их доля в общем объеме производства ЛПК останется на низком уровне.

Для развития лесопромышленного комплекса необходимо решить следующие задачи:

1. Обеспечить реализацию крупных инвестиционных проектов.
2. Повысить уровень внедрения современных технологий в лесном хозяйстве и деревообработке, а также обеспечить выпуск новых видов продукции.
3. Повысить выработку на одного занятого (внедрение технологий машинной заготовки, новых линий на деревообрабатывающих предприятиях) с увеличением размера заработной платы.
4. Выпускать новые виды продукции, целевыми рынками сбыта которых являются Поволжье, Центральная Россия, Урал, Сибирь и Дальний Восток. Необходимо обеспечить организацию следующих видов производств:

- производство универсальных древесных плит, большеформатной фанеры, биопаркета, упаковочной продукции;

- расширение нового поколения изделий (наборов) мебели из экологически чистого материала – массивной древесины отечественных пород – с использованием традиций и опыта российского мебельного производства и современных направлений в дизайне, новых методов обработки и отделки;

- производство материалов и конструкций для деревянного домостроения, расширение номенклатуры и наращивание объемов производства деревянных изделий для строительного комплекса.

5. Сократить объемы отходов деревообработки, создание безотходного производства за счет организации производства древесно-топливного брикета, древесного угля, что позволит значительно сократить неиспользуемые отходы деревообработки и улучшить экологическую обстановку в рамках внедрения энергосберегающих технологий.

Крупнейшие инвестиционные проекты:

1. Расширение мощностей ОАО «Глазовская мебельная фабрика» с целью увеличения выпуска мебели (на 2008-2012 гг.) – стоимость 25,2 млн. руб.
2. Техническое перевооружение ОАО «Глазовская мебельная фабрика» - 51,2 млн. руб.
3. Модернизация фанерного и лесопильного производства. Стоимость 1070 млн. руб. Сроки реализации: 2008-2011 гг.
4. База УМиАТ ОСПАО ЧУС – стройматериалы (кирпичное производство)
5. Участок изготовления сеялок-культиваторов СК-3,0 Б ОАО «Реммаш»

Производство вентиляционно-отопительного оборудования (в Глазове – ОАО «Глазовский завод Metallist»).

Основные задачи развития:

обеспечение чистого вдыхаемого воздуха на рабочих местах, создание благоприятных климатических условий в производственных и складских помещениях;

разработка и запуск в производство новых продуктов линейки отопительно-вентиляционного оборудования специального назначения (дымососы, дутьевые вентиляторы, вентиляторы высокого давления);

разработка инновационного теплового оборудования (энергосберегающего, отвечающего высоким технологическим требованиям);

выпуск комплектующих к вентиляционным системам.

Производство сельскохозяйственной техники (в Глазове – ОАО «Реммаш»).

Перспективы сельскохозяйственного машиностроения будут связаны с развитием агропромышленного комплекса в рамках федерального приоритетного национального проекта «Развитие АПК», а также созданием и развитием агропромышленного парка по производству сельскохозяйственной продукции в Глазовском районе с центром в городе Глазове.

Доля российского рынка в настоящее время – 30%. Цель – удержание, рост.

Основные задачи развития:

расширение модельного ряда выпускаемой продукции для нужд животноводства и растениеводства;

разработка и вывод на рынок новой продукции, внедрение передовых технологий;

техническое перевооружение предприятия с целью повышения производственной и энергоэффективности;

создание дилерского центра и совместных предприятий с участием Белоруссии по производству, сервисному обслуживанию сельскохозяйственной техники (ПО «Гомсельмаш», г. Гомель, ГПО по машиностроению «Белагромаш», г. Минск, РУП НПЦ НАН «Экспериментальный завод», г. Минск).

Легкая промышленность (в Глазове – ОАО Швейная фабрика «Рабочая марка»). Цель – рост (увеличение объемов производства в 4 раза, увеличение численности работающих в 2 раза к 2025 году).

Основные задачи развития:

обеспечение устойчивых темпов роста производства (прогнозируется увеличение объемов производства специальной и рабочей одежды ежегодно в среднем на 7%);

создание и выпуск новых видов продукции, разработанных с учетом спроса и требований потребителей.

формирование стратегии продвижения и позиционирования продукции на рынке, своевременного отслеживания рыночных тенденций, изменений спроса и ценовой конъюнктуры;

повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции по параметрам: качество, ассортимент, дизайн, цена.

В целом промышленное производство Глазова нуждается в модернизации посредством использования высоких технологий, позволяющих улучшить конечную продукцию и увеличить прибыль. Промышленность различных секторов обладает значительным потенциалом развития и в конечном итоге приведет к постепенному преодолению моноотраслевого характера промышленности города. При этом новые технологии должны быть, во-первых, ориентированы на экологически чистое производство, ресурсосбережение, замкнутые технологические циклы, и, во-вторых, соответствовать мировому уровню развития науки и техники. Диверсификация экономики является необходимым условием устойчивого развития города.

Рост секторов промышленности, наметившийся в последние годы, будет иметь повышательную динамику в долгосрочной перспективе. Главное условие: поддержка на период экономического кризиса и предоставление дальнейших стимулов развития (создание новых производственных инфраструктур и предоставление льгот) на долгосрочную перспективу.

Тем не менее, несмотря на долгосрочный повышательный тренд, в предстоящие 2-3 года предприятия столкнутся с рядом значимых проблем, для решения которых потребуются поддержка Правительства РФ, в том числе в части поддержки при получении банковских кредитов, реализации программ кадровой подготовки, внедрении инновационных программ.

2.1.3. Создание агропромышленного парка по производству сельскохозяйственной продукции.

Сельскохозяйственные и перерабатывающие предприятия города: ОАО «Птицефабрика «Глазовская», ОАО «Удмуртская птицефабрика», ООО «Глазовский» комбикормовый завод», ОАО «Глазов – молоко», ОАО «Глазовский ликероводочный завод» и др. отличаются высокой конкурентоспособностью на региональном и российском рынках.

Предприятия будут нуждаться в стратегии «Развитие» т.е. потребности расширения рынков сбыта за счет создания брендированной продукции, выпуска новых видов продукции и дальнейшего развития собственной научно-технологической базы.

В рамках Плана стратегического развития рост сельскохозяйственного сектора города будет происходить преимущественно за счет развития мясомолочного животноводства и птицеводства. Предполагается, что в связи с развитием собственных производственных мощностей и ростом спроса на внешнем рынке, постепенно будет возрастать объем вывоза в другие регионы мяса, молочных продуктов (сыр, масло, казеин), яйца и мяса кур. Технологическая модернизация будет заключаться во внедрении новых энергосберегающих технологий, новых технологий производства товаров, брендировании.

Для **развития сектора производства мяса кур** необходимо:

обеспечить рост объемов производства за счет реализации инвестиционных проектов на среднесрочную перспективу, среди которых: репрофилирование ОАО «Птицефабрика «Глазовская» на производство мяса птицы, расширение производства ОАО «Удмуртская птицефабрика»;

увеличить долю охлажденного мяса в общем объеме продаж мясных продуктов;

расширить номенклатуру продукции, прошедшей первичную обработку (разделанное мясо, полуфабрикаты).

Для развития производства молока и молочных продуктов (ОАО «Глазов-молоко») необходимо:

повысить качество производимой продукции за счет внедрения новых технологий производства, модернизации существующих производств, усиления контроля и дальнейшего внедрения систем менеджмента качества;

увеличить объемы производства продукции за счет расширения и модернизации существующих производств;

увеличить долю упакованного молока длительного хранения;

стимулировать развитие безотходных инновационных производств;

усилить кооперацию предприятий при выработке совместных решений в части реализации стратегий выхода на рынки других регионов;

Крупнейшие инвестиционные проекты:

1. Перепрофилирование ОАО «Птицефабрика «Глазовская» с яичного на мясное производство – 162 млн. руб.

2. ОАО «Удмуртская птицефабрика» увеличение производства мяса птицы путем реконструкции – 1072 млн. руб.

Перспективы развития отрасли определяются также участием города в федеральном приоритетном национальном проекте «Развитие АПК», что позволит увеличить конкурентоспособность сельскохозяйственных предприятий города и сохранить их высокий потенциал. Технологическая модернизация будет заключаться во внедрении новых энергосберегающих технологий, новых технологий производства товаров, брендинге.

В рамках стратегического развития агропромышленного комплекса предусматривается создание агропромышленного парка по производству сельскохозяйственной продукции в Глазовском районе с центром в городе Глазове. Агропромышленный парк включает в себя производственные площадки для первичной и глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, локальных центров логистики сельскохозяйственной продукции, центры сервисного обслуживания сельскохозяйственной техники и др. элементы.

Специализация данного агропромышленного парка: мясомолочное, картофелеовощеводческое производство и птицеводство. Площадь парка: в зависимости от направления специализации. Сроки реализации - 2010-2011. Источники финансирования (включая потенциальных инвесторов) - холдинги пищевой промышленности. Существует необходимость поддержки данного проекта из федерального бюджета.

ЦЕЛЬ 2.2. Формирование благоприятного хозяйственного климата в городе

Хозяйственный климат – это институционально-правовая среда развития бизнеса. Благоприятный хозяйственный климат создает условия для устойчивого экономического роста за счет снижения рисков и неопределенности, транзакционных издержек, налоговой нагрузки, административных барьеров, укрепления прав собственности и принципов справедливой конкуренции, облегчения доступа ко всем ресурсам (включая информационные), эффективного взаимодействия бизнеса и власти.

2.2.1. Поддержка малого предпринимательства

Малый и средний бизнес является не только основой пополнения бюджетов всех уровней, но и инструментом решения таких социальных вопросов, как обеспечение устойчивой занятости населения, увеличение доходов, формирование среднего класса, способствующего социально-политической стабильности общества и т.д.

На долгосрочную перспективу в городе должно произойти расширение базы экономического роста путем стимулирования малого и среднего бизнеса, создание комфортных условий для реализации предпринимательских инициатив, участие значительной части населения в предпринимательской деятельности.

Долгосрочная цель развития сектора малого предпринимательства в Глазове состоит в формировании динамичной, инновационной и конкурентоспособной городской экономики, наращивании и мобилизации экономических и иных ресурсов и средств, необходимых для достижения заранее намеченных стратегических целей.

Формами поддержки городских предпринимателей со стороны городской власти могут стать городской целевой бюджетный фонд поддержки малого предпринимательства; центр по защите прав предпринимателей; периодическое печатное издание для предпринимателей - как приложения к местной газете; дни малого бизнеса в Глазове и др.

Дополнительными формами финансовой поддержки малого бизнеса, которые уже применяются в других городах, могут стать: предоставление отсрочек по уплате налогов и других платежей в городской бюджет; совершенствование механизма реструктуризации задолженности по платежам в бюджет, отделение долгов от штрафов, пеней и санкций путем объявления налоговых амнистий; механизм субсидирования процентной ставки по кредитам, выдаваемым коммерческими банками субъектам малого предпринимательства для проектов в жилищно-коммунальной сфере, или которые имеют социальную значимость для города (также налоговые и арендные льготы); организация муниципальной страховой системы кредитования субъектов малого бизнеса; расширение участия города в гарантировании рисков при займах в коммерческих банках; формирование кредитных историй сектора малого бизнеса.

Целесообразно создать специализированный сайт «Малый бизнес Глазова», на котором предприниматель смог бы в ускоренном режиме получить минимальную консультацию по разделам (вся информация сайта, в том числе правовая, сосредоточена исключительно на проблемах малого бизнеса). Необходимо способствовать информационному взаимодействию субъектов малого предпринимательства Глазова между собой и с предпринимателями других городов. Популяризировать передовые технологии ведения бизнеса - лизинг, франчайзинг, субконтрактацию и др.

Необходимо формировать нормативную правовую базу имущественной поддержки субъектов малого предпринимательства. Создавать доступные базы данных по недвижимому муниципальному имуществу, формировать и обновлять реестр нежилых помещений, предназначенных для передачи в аренду или для продажи; разработать механизм и порядок передачи неиспользуемого имущества (бездействующих производственных площадей, имущества ликвидируемых предприятий, незавершенных объектов) субъектам малого предпринимательства на условиях долгосрочной аренды.

Предлагается внедрить систему максимальной «физической» централизации и упрощения бюрократических процедур, связанных с организацией и ведением деятельности предпринимателей. Разместить учреждения регистрации, лицензирования, получения разрешений и согласований и других процедур «под одной крышей». Решить вопрос о проведении с представителями различных служб совместного приема посетителей в одном помещении по единому графику один или два дня в неделю. Проработать идею «куратора инвестиционного проекта» со стороны Администрации - единственного специалиста, с которым проводит рабочий контакт инвестор из числа малых и средних предприятий и который сопровождает пакет документов по городским инстанциям. Результатом может стать значительное сокращение времени циркуляции документов.

Необходимо содействовать новым формам самоорганизации субъектов малого бизнеса: Ассоциация женщин предпринимателей, Союз розничной торговли, Ассоциация предприятий

бытового обслуживания г. Глазова и др. Именно эти структуры самоорганизации малого бизнеса смогут со временем принять от муниципальных властей функции экспертизы качества товаров и услуг, сертификации, лицензирования и др.

Молодежное предпринимательство должно иметь в Глазове особый приоритет. Должна быть создана правовая база, регламентирующая статус, порядок регистрации, льготы по налогообложению и кредитованию для молодежных предприятий. Малые предприятия должны получить стимулы на муниципальном уровне для приема на работу и обучения молодых работников. Должен быть организован студенческий бизнес-инкубатор на базе городских вузов.

Одним из направлений деятельности в сфере развития предпринимательства является обучение. Обучение предполагает поддержку бизнес – инкубаторов и учебных центров, т.е. мест, где человек может получить необходимые знания для открытия собственного дела. Необходимо более тесное сотрудничество органов городского самоуправления и учебных заведений по поддержке предпринимательства.

Значительный потенциал содержится в улучшении процессов координации всех субъектов, вовлеченных в процессы развития малого бизнеса. Необходимо совершенствовать методы взаимодействия и координации работы городской власти и всех учреждений, организаций, общественных объединений, предпринимательских сообществ, бизнес-центров в сфере поддержки и развития малого предпринимательства на территории города; механизмы взаимодействия законодательных, исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций, в сферу деятельности которых входит обеспечение интересов малого предпринимательства, партнерских отношений между предпринимателями и органами власти; эффективно координировать деятельность всех реализуемых в городе проектов поддержки малого предпринимательства.

2.2.2. Развитие рынка товаров и услуг

На долгосрочную перспективу в рамках данного направления необходимо обеспечить удовлетворение потребительского рынка качественными товарами и услугами на основе внедрения высоких технологий в процессы производства, продвижения и реализации, достижение высокого уровня обслуживания и системы защиты прав потребителей.

Сфера торговли и общественного питания должна сохранить высокую мобильность, быстро реагируя на изменения ситуации на рынке. В последние годы в ней происходят кардинальные изменения. Она показывает восприимчивость к инновационным технологиям, здесь внедряются современные формы работы с рынком и потребителем. Появляются торговые компании, использующие моно- и мультибрендовые подходы в формировании ассортиментной политики, создается база данных по клиентуре. Система дисконтных карт становится признаком хорошего тона для предприятий торговли, уважающих себя и своего клиента. Усиливается борьба за потребителя, осваиваются принципы совмещения функций продажи товаров и отдыха покупателей.

Меняются управленческие парадигмы. Преимущественное развитие получают крупные торговые сети. Дальнейшее развитие отрасли будет связано со строительством новых торговых площадей (как розничных, так и оптовых), гипермаркетов, в том числе российскими торговыми сетями. Прогнозируется приход на местный рынок федеральных торговых сетей (а с ними и продукции производителей из других регионов России).

Для стимулирования конкурентоспособности местных торговых компаний, необходимо расширение существующих местных торговых сетей, организация оптово-логистических центров. К приоритетным направлениям в области торговли относятся развитие и совершенствование инфраструктуры товарного рынка: оптовых рынков, баз и складов, торговых и сбытовых организаций, развитие сети сбыта продукции, «электронной торговли».

Сфера потребительских услуг получит дальнейшее развитие: расширится сеть предприятий общественного питания, сохранится сеть предприятий общественного питания закрытого типа (на промышленных предприятиях, в учебных заведениях, в организациях и т.д.); будет развиваться сеть предприятий бытового обслуживания населения, расширение рынка культурно-развлекательных услуг

Приоритетную поддержку должны получить малые предприятия бытового обслуживания, которые создаются на окраинах и в новых жилых районах города, чтобы и там создавался полный набор услуг повседневного спроса: ремонт одежды, обуви, мебели, бытовой техники, ремонт и изготовление металлоизделий, приемные пункты химчистки и прачечных, фото услуги, парикмахерские.

Другое направление – производственные наукоемкие услуги для крупных предприятий, работающих в городе и районе: расширение производственно-технологической кооперации между малыми и крупными предприятиями с использованием системы субконтрактации и аутсорсинга. Еще одно направление – развитие веб-технологий, в том числе профессионального веб-дизайна, веб-маркетинга и др.

2.2.3. Развитие трудового потенциала города

Данное направление Стратегии предусматривает обеспечение оптимально возможной сбалансированности потребности предприятий и организаций города в персонале с потребностью жителей города с учетом их динамики на перспективу до 2025 года.

Одной из наиболее значимых проблем, которые стоят перед городом сегодня и будут еще острее проявляться завтра, является проблема кадров. Данная проблема обусловлена следующими обстоятельствами: миграционный отток населения, старение населения, дисбаланс на рынке труда города (избыток специалистов с высшим образованием и нехватка рабочих различных специальностей). В городе наличествуют три сферы, зачастую действующие независимо друг от друга: образовательные учреждения, осуществляющие подготовку специалистов; крупные предприятия, формирующие потребность в кадрах; собственно рынок труда, характеризующийся набором определенных специальностей. В результате на предприятиях города существует нехватка молодых специалистов требуемой квалификации, а молодежь выбирает будущую профессию, исходя из общих соображений престижа, а не реальной востребованности специалиста в родном городе.

Наряду с естественной убылью населения, в Глазове имеет и будет иметь место миграционная убыль. При этом уезжают наиболее образованные, активные, квалифицированные кадры, в первую очередь молодежь, в основной своей массе – выпускники школ.

Как показало социологическое исследование, 75,7% населения не планируют в ближайшее время покинуть город Глазов, однако 24,3% населения имеют планы поменять город Глазов на иной населенный пункт в качестве постоянного места жительства. Причины: проблемы в сфере занятости (трудности с устройством на работу, низкий уровень оплаты труда) для всех возрастных групп населения. В то же время дополнительно для более молодого населения причинами оттока также являются ограничения в карьерном росте и неразвитость культурно-досуговой сферы, а более взрослое население причиной отъезда также называет жилищные проблемы. Миграционный приток обеспечивают, как правило, студенты вузов города, приезжающие со всей республики и близлежащих субъектов федерации, жители сел и районных поселков, в которых трудно найти работу, а также жители ближнего зарубежья, зачастую имеющие низкий уровень квалификации или вообще представляющие неквалифицированную рабочую силу.

В результате миграции возникает диспропорция между качеством вакантных рабочих мест и качественными параметрами трудовых ресурсов города. Таким образом, на долгосрочную перспективу прогнозируется кадровый дефицит, вызванный неблагоприятной демографической ситуацией, нарастающий во всех секторах экономики.

Вместе с тем, Глазов является одним из наиболее динамично развивающихся районных опорных центров Удмуртской республики (в состав входят 8 районов: Балезинский, Глазовский, Дебесский, Игринский, Кезский, Красногорский, Юкаменский, Ярский) – потенциальных центров притяжения населения. Поэтому в Глазове до 2025 года ожидается крайне незначительный рост численности населения, что будет обусловлено увеличением внутренней миграции населения по направлению из сельской местности в Глазов.

Факторами, которые могут сдерживать негативные миграционные тенденции в городе Глазове, являются:

1. Повышение значимости города на республиканском уровне – поддержание административного статуса северной «столицы» Удмуртии;
2. Наличие конкурентоспособного производства, обеспечивающего рост доходов населения и платежеспособный спрос. Сопутствующее развитие сферы услуг и рынка жилья расширяет возможности внутренних городских рынков труда, привлекательных для мигрантов и поглощающих собственные избыточные трудовые ресурсы.
3. Положение города на пути основных миграционных перемещений в масштабах страны – с востока на запад.

Реализация стратегического плана развития г. Глазова до 2025 г. требует разработки специальной системы мер по привлечению в Глазов мигрантов из других районов республики и регионов страны.

Поскольку в рамках Плана стратегического развития создаются предпосылки для развития Глазова, как мощного диверсифицированного промышленного центра, то прогнозируемый кадровый дефицит, прежде всего рабочих различных специальностей, необходимо смягчить за счет маятниковой миграции населения из близлежащих населенных пунктов. Маятниковая миграция - условное название регулярных (обычно — ежедневных) поездок населения из одного населённого пункта (места жительства) в другой — на работу или учёбу и обратно. Маятниковая миграция зависит от экономического потенциала города и развития транспорта. Следовательно, необходимо разработать систему мер по ее поддержке, в частности к ним можно отнести систему льготных тарифов для людей, ежедневно приезжающих в Глазов на работу из других населенных пунктов, дифференциация системы транспортного сообщения и т.д.

Следующее направление – закрепление на постоянное место жительства иногородних студентов – выпускников глазовских вузов и ссузов. Оставаясь на постоянное место жительства в Глазове, они тем самым обеспечивают прирост населения за счет квалифицированных кадров с высшим образованием. Поэтому необходимо в рамках социальной и экономической политики поддержать эту группу населения, в частности, через обеспечение роста оплаты труда в различных секторах экономики с целью повышения конкурентоспособности Глазова, гибкую жилищную политику, развитие социальной инфраструктуры, реализацию социальных программ и др.

Третьим направлением развития трудового потенциала города станет система кадрового обеспечения предприятий и организаций города, содействующая восполнению кадрового потенциала и закреплению молодых кадров на предприятиях города. Для ее реализации необходимо предусмотреть следующее:

1. Разработка прогноза структурных кадровых изменений на предприятиях города до 2025 года, активизацию профориентационной работы в Глазове, создание системы городского кадрового резерва.

2. Создание системы переобучения и переподготовки персонала, занятого на предприятиях города, в т.ч. формирование целевого заказа подготовки специалистов со стороны предприятий города для реализации новых проектов.

3. Создание системы привлечения и закрепления на городских предприятиях молодых кадров, в т.ч. разработка единого подхода к формированию социального пакета для работников предприятий, жилищных программ, программ льготного кредитования.

4. Проведение комплекса мероприятий, направленных на повышение осведомленности горожан о существующих в городе программах (PR-акции), проведение комплекса мероприятий, направленных на привлечение городских предприятий и организаций, городского сообщества к участию в создании системы кадрового обеспечения.

5. В рамках Стратегии предусмотрено создание независимого центра аттестации и сертификации выпускников образовательных учреждений (сроки 2009-2015 гг.) на базе существующих учреждений города.

ЦЕЛЬ 2.3. Укрепление финансового и инвестиционного потенциала города

2.3.1. Развитие финансово-кредитной инфраструктуры

Импульс развитию экономики Глазова должны дать банки и финансово-инвестиционные институты (страховые, инвестиционные, консалтинговые и аудиторские организации). Это будет достигнуто за счет увеличения количества дополнительных офисов крупнейших зарубежных и российских банков, повышения качества и расширения видов услуг, оказываемых предприятиям и населению, экспансии городских банков и финансово-банковской инфраструктуры.

За счет развития фондового рынка будет решена важная задача привлечения финансовых ресурсов, необходимых для повышения инвестиционной активности. Привлечение инвестиций за счет использования разнообразных инструментов фондового рынка станет альтернативой кредитному рынку, который характеризуется невысоким уровнем развития.

По мере повышения уровня жизни населения и перехода к стандартам потребления, свойственным развитым странам мира, будут аккумулироваться все более значительные финансовые ресурсы в системе страхования. В перспективе страховой бизнес должен стать одним из важных источников инвестиций. Аналогичную роль в развитии инвестиционного процесса будут играть также негосударственные пенсионные фонды.

В результате реализации Стратегии ожидается повышение концентрации финансового капитала в городе, произойдет рационализация расчетов, выпрямление путей прохождения финансовых потоков, повысится эффективность функционирования капитала хозяйствующих субъектов всех форм собственности, банковской и страховой системы и институциональных инвесторов на финансовом рынке.

2.3.2. Активизация инвестиционного процесса и формирование благоприятного инвестиционного климата

Долгое время жизнь города была связана в основном с градообразующим предприятием, альтернативы которому не было, да и не требовалось. Сейчас ситуация изменилась, Глазову приходится искать другие пути развития, в том числе создание новых производств и развитие уже действующих. Для этого необходимо привлечение инвестиций, которое означает открытие

новых производств, создание дополнительных рабочих мест, рост налоговых поступлений в городской бюджет.

Стратегия развития города повышает вероятность привлечения инвесторов на свою территорию, поскольку им важно знать перспективы развития города, в котором будет размещен бизнес, политику городских властей в отношении инвесторов.

Основная идея, которая должна воплотиться в жизнь после реализации мероприятий данного направления:

Глазов - это площадка для реализации проектов потенциальных инвесторов, территория привлекательная для размещения бизнеса, выгодное пространство для инвестиций.

Таким образом, экономическая политика органов городского самоуправления города Глазова должна быть направлена на эффективное использование и расширение экономического потенциала города, привлечение инвестиций и создание благоприятных условий для производства, внедрение инноваций.

Направления деятельности органов городского самоуправления города Глазова по формированию благоприятного инвестиционного климата на территории города и стимулированию производства могут быть представлены следующим образом.

Во-первых, требуется создание благоприятных условий для функционирования предприятий города Глазова на основе обеспечения предприятий и организаций продукцией и услугами городского хозяйства (газо- и водоснабжение, электроэнергия, очистные сооружения и т.п.); сокращения доли затрат предприятий на содержание объектов жилищно-коммунального и социально-культурного назначения, приема объектов в муниципальную собственность.

Во-вторых, содействие предприятиям в продвижении товаров на российском и международном уровне, поиске рынков сбыта продукции, проведение выставок, конференций, торговых ярмарок. Координация деятельности хозяйствующих субъектов в части специализации и кооперации выпуска продукции и оказания услуг.

В-третьих, организация мониторинга инвестиционного климата города и создание механизмов привлечения инвестиций. Организация мониторинга инвестиционного климата города включает изучение потенциальных инвестиционных возможностей города; ведение базы данных об имеющихся на предприятиях города инвестиционных проектах; осуществление мониторинга за выполнением планов по реализации инвестиционных проектов и другие меры.

В-четвертых, необходимо использование различных механизмов привлечения инвестиций (лизинг, франчайзинг и другие), разработанных на основе действующего законодательства. Целесообразным представляется создание, совместно с промышленными предприятиями города, залогового фонда с целью активизации использования муниципальной, государственной и частной собственности. Необходимо создать механизм предоставления гарантий администрацией города предприятиям для привлечения инвестиций под социально-значимые проекты.

В-пятых, одним из определяющих факторов активизации инвестиционного процесса и формирования благоприятного инвестиционного климата является информационная открытость. Инвестиционная открытость подразумевает осуществление регулярного распространения информации о городе, рекламу инвестиционных проектов среди отечественных и зарубежных инвесторов. Создание реестра незадействованных земельных участков, обеспеченных полным набором необходимой инфраструктуры (газо- и водоснабжение, электроэнергия, очистные сооружения и т.п.) будет способствовать привлечению инвестиций на территорию города.

В-шестых, содействие загрузки производственных мощностей промышленных предприятий с помощью муниципального заказа (благоустройство территорий города, обслуживание инженерных коммуникаций, оснащение, строительство).

Рост инвестиционной активности в городе в результате реализации предлагаемых мер позволит одновременно решать проблемы обеспечения промышленности, научных, исследовательских и опытно-конструкторских разработок финансовыми ресурсами, повышения экспортного потенциала и конкурентоспособности продукции предприятий города, осуществления прогрессивных структурных изменений в промышленности.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ III БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД

ЦЕЛЬ 3.1. Повышение безопасности жизни в городе

3.1.1. Непрерывный мониторинг и прогнозирование угроз безопасности жизни в городе

Важным условием устойчивого развития городского сообщества является обеспечение безопасности его жизнедеятельности - создание условий для безопасной жизни личности, семьи, общества.

Прежде всего, необходимо разработать «Концепцию обеспечения безопасности жизнедеятельности города Глазова» - базовый документ в области обеспечения безопасности жизнедеятельности и правовой защищенности горожан. Концепция предполагает активное участие органов местного самоуправления в обеспечении безопасности жизнедеятельности населения. Перед органами городского самоуправления города Глазова стоит задача координации и концентрации всех усилий на территории города для создания в Глазове безопасной среды.

Мониторинг и прогнозирование угроз безопасности жизни проводить необходимо в следующих направлениях.

Прежде всего, необходимо осуществлять в режиме реального времени мониторинг состояния объектов, обеспечивающих жизнедеятельность города, а также предприятий с особо опасными технологическими циклами. Необходимо осуществление постоянного наблюдения за перемещением и состоянием транспортных средств на городских дорогах, проведение постоянной видеосъемки на вокзалах, на общественно-политических, спортивных, праздничных и других массовых мероприятиях. Таким образом, к 2025 году уровень безопасности жизнедеятельности и объектов инфраструктуры города должен значительно повыситься. Внедрение системы мониторинга будет проводиться поэтапно и с использованием уже действующих информационных систем различных ведомств и служб.

Развитие информационных сетей города Глазова (уже созданная и функционирующая Единая городская информационная магистраль - ЕГИМ) на базе созданной инфраструктуры позволит внедрить в городе:

- систему «безопасный город» (включающую в себя городское видео-наблюдение различного назначения, пожарно-охранную систему безопасности и др.);
- автоматизированные системы учета и управления жизнеобеспечения города Глазова (в сфере энергосбережения):
 - а) мониторинг объектов городского хозяйства;
 - б) системы лифтового диспетчерского контроля и связи;
 - в) системы домового учета потребления электроэнергии, газа, воды и тепла в жилом фонде;
 - г) системы диспетчерской связи и оповещения;
 - д) системы комплексной безопасности.

Также предусматривается проведение мониторинга, носящего научно-прогностический характер, задача которого состоит в прогнозировании угроз для населения города. Анализ положения в городе должен опираться на набор индикаторов экономической, общественной, экологической безопасности, который позволит выявить и оценить грядущие угрозы, а также реализовать необходимый комплекс программно-целевых мер по снижению уровня угроз. Для своевременного выявления угроз целесообразно создать перечень показателей, информацию по которым должны предоставлять соответствующие структуры. На основе полученной информации, после ее проверки на соответствие критериям безопасности, можно принимать обоснованные решения о минимизации тех или иных угроз. Кроме того, нужно не просто определить индикаторы, на которые трудно повлиять в оперативном порядке (их динамика складывается достаточно инерционно и под воздействием многих факторов, которые зачастую не поддаются влиянию). Целесообразно использовать индикаторы, которые поддаются воздействию со стороны органов власти как в стратегическом, так и в тактическом плане.

3.1.2. Обеспечение общественной безопасности жителей города

Охрана общественного порядка и борьба с преступностью - чрезвычайно сложная социальная задача, требующая усилий всего общества, участия в ней всего населения города.

Основным субъектом деятельности по обеспечению безопасности и юридически, и фактически является государство, прежде всего, в лице его федеральных органов власти и управления. Однако, обеспечение безопасности, безусловно, является задачей и органов местного самоуправления. Субъектами деятельности по обеспечению безопасности должны стать также политические и общественные объединения и религиозные организации.

Социологическое исследование показало, что хуже всего за последние 3-5 лет была решена, наряду с другими проблемами, проблема снижения криминогенности в обществе (так считает 74,4% населения). Среди самых актуальных проблем для большинства горожан занимают лидирующие позиции пьянство и наркомания (73,0% и 60,9% соответственно). По мнению населения, приоритетным направлением развития города должно стать среди прочих улучшение работы правоохранительных органов – 46,2% населения.

Таким образом, в городе необходимо создание условий для эффективной **деятельности и взаимодействия государственных, муниципальных, общественных организаций и правоохранительных органов, объединение их усилий для обеспечения безопасной среды проживания, что заключается, прежде всего, в нейтрализации реальных и предотвращении потенциальных угроз, а также защите горожан, неспособных к самообеспечению.**

Необходимо создание и совершенствование механизма, обеспечивающего эффективность системы правового воспитания жителей города; воспитание уважения к закону, формирование правового сознания населения; активизация деятельности общественных формирований по охране общественного порядка; сокращение уровня преступности, правонарушений; оказание помощи правоохранительным органам.

Особого внимания требует социальная группа «молодежь». Поэтому чрезвычайно важна поддержка молодежных прогрессивных инициатив, пропаганда здорового образа жизни, формирование позитивного мышления молодежи.

3.1.3. Обеспечение экологической безопасности жителей города

Социологический опрос населения показал, что экологическая обстановка вызывает большую неудовлетворенность (недовольство) населения, на это указали 64,6% жителей города. Причины – расположение на территории города экологически опасного производства ОАО «ЧМЗ»; увеличение загрязненности атмосферы и водоемов вредными веществами,

выброшенными стационарными источниками и все увеличивающимся парком автомобильного транспорта. Серьезной угрозой качества питьевого водоснабжения города является отсутствие очистных сооружений в поселке Балезино.

Экологическая ситуация в городе в целом характеризуется следующим: загрязнение воздушного бассейна, водных ресурсов, почв; размещение значительных по площади участков городских селитебных территорий в санитарно-защитных зонах производственных объектов; захламленность пойм малых рек и ручьев; устойчивый рост уровня загрязнения атмосферы от автотранспорта.

Исторически сложилось так, что промышленность Глазова развивалась вместе с городом, и постепенно промышленные зоны, расположившиеся когда-то на окраине города, оказались в его центре. В современных условиях такая ситуация приводит к экономическим, социальным, экологическим и административным проблемам. Поэтому необходимы: концентрация производственных объектов в пределах проектируемых территорий промышленных районов; постепенное репрофилирование ряда производственных объектов, имеющих санитарно-защитные зоны и расположенных на ценных в градостроительном отношении территориях (центр города, жилые районы), в объекты обслуживающего и коммерческого назначения, не оказывающие негативного воздействия на окружающую среду; переориентация существующих экологически опасных и ресурсоемких производств на экологически более чистые, менее ресурсоемкие и высокотехнологичные производства; первоочередная реорганизация производственно-коммунальных территорий, расположенных в водоохраных и прибрежных зонах, ликвидация источников загрязнения и соблюдение режима природоохранной деятельности в соответствии с действующими нормативами по охране водных ресурсов и т.д.

Одним из приоритетных направлений дальнейшего развития промышленных предприятий, групп предприятий, промышленных районов должна стать минимизация негативного воздействия на природную среду, выражающаяся в: комплексном благоустройстве территории, строительстве и ремонте автомобильных подъездов, озеленении территорий предприятий и их санитарно-защитных зон; ликвидации несанкционированных промышленных и бытовых свалок; строительстве ливневой канализации и очистных сооружений поверхностного стока, ликвидации выпусков неочищенных сточных вод; развитии системы вторичного использования и переработки отходов с целью уменьшения объемов отходов, размещаемых на полигонах; разработке проектов предельно допустимых выбросов предприятий в соответствии с действующими нормативами, разработке проектов организации и благоустройства санитарно-защитных зон; снижение уровня загрязнения атмосферы от промышленных предприятий (совершенствование технологического оборудования, оснащение источников выбросов пылегазоочистными установками, сокращение объемов выбросов, разработка проектов организации СЗЗ предприятий и пр.).

Локальные производственные зоны и отдельно расположенные производственные и коммунально-складские предприятия в селитебных зонах - вывод экологически вредных и непрофильных предприятий, репрофилирование на экологически безопасное производство, внедрение производственно-деловых, коммерческих, обслуживающих функций. При этом, решения по выводу и репрофилированию предприятий не должны приниматься за счет ухудшения условий развития производственной сферы города.

В частности, Генеральным планом г. Глазова предусматривается поэтапное перебазирование промышленных предприятий на новые территории. В качестве основных направлений градостроительной реорганизации производственных территорий проектом предлагается: репрофилирование или вынос из центральной части города ОАО «Глазовский

хлебокомбинат», а также нефтебазы ОАО «Удмуртнефтепродукт» с территории южного промузла в северо-западный промузел.

Градостроительные мероприятия по оптимизации экологической ситуации должны носить комплексный характер, связаны с установлением экологически обоснованного зонирования территории, с реконструкцией и развитием инженерной инфраструктуры, оптимизацией транспортной инфраструктуры.

Одним из путей оздоровления атмосферы г. Глазова является усиление озеленительных работ. Необходима система правовых, организационных и экономических мер, включающих: увеличение удельной площади озеленённых территорий; сохранение исторического центра города с применением озеленения разностильными архитектурными ансамблями; разработка и введение стандартов озеленения парков, скверов, улиц, дворов на основе создания экосистем (сообществ) деревьев, кустарников, трав, устойчивых к воздействию городской среды; создание или реконструкция существующих зелёных массивов в различных частях города с центрами рекреации для жителей крупных жилых комплексов; озеленение речного фасада города; переоборудование бездействующих или малозначащих для экономики города предприятий в центры отдыха и оздоровления; разработку и внедрение многоуровневого озеленения (крыш, балконов и др.) для улучшения микроклимата, а также экологических стандартов для внутриквартальных и дворовых территорий, как микрорекреационных зон; приведение местной нормативно-правовой базы в соответствие с действующим законодательством, направленным на сохранение и развитие зелёных насаждений, как части экологического каркаса городской территории.

В Глазове с каждым годом растёт парк автотранспорта. Пропускная способность существующих улиц уже на сегодняшний день не удовлетворяет потребности растущего парка машин, особенно в центральной части города. Необходимы кардинальные действия городской администрации по ограничению отрицательного воздействия транспорта на экологические процессы: разработка и реализация графиков введения ЕВРО-стандартов; стимулирование использования экологически чистых видов топлива, в частности, перевод грузовых автомобилей и автобусов на газ; ограничение доступа личного автомобильного транспорта в центральную часть города в воскресные и праздничные дни; строительство многоэтажных и подземных парковок. Также необходимы реконструкция и развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающие снижение вредного воздействия автотранспорта на городскую среду (вывод грузового и транзитного движения за пределы селитебных зон, строительство улиц, дублирующих основные магистральные направления, транспортных развязок и пр.).

Важнейшим направлением должна стать масштабная информационная кампания по освещению экологической ситуации в городе и проводимых природоохранных мероприятий.

Таким образом, основная экологическая стратегия градостроительного развития города Глазова должна быть направлена на обеспечение устойчивого и экологически безопасного развития территории, создание условий, обеспечивающих снижение антропогенного воздействия на окружающую среду, формирование комфортных условий проживания населения.

ЦЕЛЬ 3.2. Улучшение качества городской среды проживания

3.2.1. Формирование благоприятной среды жизнедеятельности горожан средствами планировки, застройки, благоустройства и озеленения города.

Между стратегическим и градостроительным планированием должна быть установлена органическая связь. В результате реализации планов произойдет устойчивое развитие города.

Эффективное использование территориальных ресурсов позволит упорядочить систему расселения и планировочную структуру Глазова. В городе будет сформирована благоприятная среда проживания горожан на основе существенного улучшения жилищных условий, принятия рациональных планировочных решений, совершенствования архитектурно-художественного облика города, сохранения исторических и природных памятников.

В целях устойчивого развития, создания благоприятной городской среды решением Глазовской городской Думы от 30.07.2008 г. № 593 был утвержден Генеральный план города Глазова. В Генеральном плане города Глазова определены основные параметры развития города на период до 2025 года: перспективная численность населения, объемы строительства и реконструкции жилищного фонда и объектов обслуживания населения, необходимые для всех видов строительства территории; разработаны предложения по развитию транспортного комплекса и инженерной инфраструктуры, озеленения и благоустройства территории.

В проекте выполнено зонирование городских территорий с выделением жилых, производственных, общественных, рекреационных зон, территорий для развития других функций городского комплекса.

Планировочные решения Генерального плана в дальнейшем послужат основой для разработки проектной документации следующих уровней – проектов планировок отдельных микрорайонов, кварталов и зон города, целевых программ и др.

3.2.2. Увеличение объёмов и улучшение качества жилищного строительства

Строительство жилья всегда было мощным фактором экономического роста. Развитие жилищного строительства сочетает в себе как огромную социальную значимость для населения города, так и серьезный экономический потенциал.

Вместе с тем по данным анализа темпы роста жилищного строительства за последние 9 лет в Глазове характеризуется медленным ростом вплоть до настоящего времени. Если сравнивать данный показатель с другими городами Удмуртской Республики, то по итогам 2008 года Глазов лишь на четвертой позиции с 13578 кв. метрами общей площади.

По данным социологического исследования около четверти населения имеют планы поменять город Глазов на иной населенный пункт в качестве постоянного места жительства. Среди прочих, население причиной отъезда называет жилищные проблемы.

Ключевую проблему жилищного строительства в г. Глазове можно сформулировать как усиливающееся противоречие между низкими среднемесячными доходами жителей и высокой стоимостью 1м² жилья. Последняя не только в разы выше доходов, но и динамика её имеет более крутую траекторию. Это порождает низкую доступность жилья для основной нуждающейся в нем массы глазовчан.

Разрешение этого противоречия возможно только за счет снижения темпов роста стоимости жилья, что, в свою очередь, требует резкого наращивание его предложения. Качественные преобразования должны затронуть не только собственно строительный комплекс г. Глазова (развитие конкуренции, техническое перевооружение, внедрение новых технологий и конструкций), но и его взаимоотношения с государственными и муниципальными органами власти (антимонопольная деятельность, государственно-частное партнерство, национальные проекты, противозатратная политика, поддержка населения в приобретении жилья и др.). Инфраструктурное (инженерное) обустройство площадок (строительство дорог, подведение различных коммуникаций и др.) главный стимул для развития домостроения. Принципы партнерства позволяют совместить интересы и функции бизнеса и федеральных, республиканских органов власти, а также муниципалитета, создать возможности для более широкого привлечения коммерческих организаций в строительный бизнес.

Предложение на первичном рынке жилья должно быть предельно диверсифицировано, учитывать весь спектр запросов жителей города, современные подходы и технологии формирования и обустройства селитебной территории, включая формирование наряду с уникальными градоформирующими зданиями локальных жилых комплексов коттеджного типа.

Таким образом, жилищное строительство должно стать одним из приоритетных направлений в стратегическом планировании развития Глазова до 2025 года.

Реализация данного потенциала в рамках Стратегического плана развития Глазова может стать составной частью национального проекта «Доступное жилье», реализация которого ведется на федеральном уровне. В целом, процесс улучшения жилищных условий граждан будет обусловлен ресурсным и финансовым обеспечением на территории города Глазова и Удмуртской Республики в рамках федеральных, республиканских и муниципальных целевых программ.

На долгосрочную перспективу жилищное строительство в городе будет опираться, прежде всего, на Генеральный план города Глазова.

Генеральным планом определены следующие стратегические принципы градостроительной организации жилых зон:

- размещение необходимых в течение расчетного срока объемов жилищного строительства в пределах городской территории Глазова;
- строительство нового жилья во всех жилых районах города на экологически безопасных территориях с учетом системы нормативных планировочных ограничений;
- ликвидация ветхого фонда, строительство на освободившихся территориях современных жилых зданий и обслуживающих объектов;
- комплексная застройка и благоустройство районов нового жилищного строительства с полным комплексом инженерного оборудования и строительством объектов социальной сферы, устройством спортивных и рекреационных зон;
- эффективное использование территорий города – выборочное уплотнение территорий существующих микрорайонов и кварталов в соответствии с нормативами плотности; надстройка зданий и устройство мансардных этажей; размещение обслуживающих объектов в комплексе с существующими и новыми жилыми зданиями;
- комплексная реконструкция и благоустройство сложившихся жилых зон – ремонт и модернизация жилищного фонда; модернизация инженерных сетей и сооружений; ремонт и усовершенствование улично-дорожной сети; благоустройство и озеленение жилых зон; создание новых озелененных пространств, спортивных и детских площадок;
- дифференцированный подход к реконструкции и застройке различных районов Глазова, проектирование и строительство жилых комплексов, групп домов, кварталов на основе выразительных архитектурных решений.

Генеральным планом намечены три основных направления развития города: северо-восточное, юго-западное и южное.

Северо-восточное направление определено как наиболее перспективное для многоэтажного жилищного строительства, юго-западное - для малоэтажного жилищного строительства, в южном районе предусматривается смешанная застройка.

Наиболее крупными (по запланированным объемам) районами нового жилищного строительства являются:

- Левобережье – 2;
- Южный жилой район;
- жилой район «Сыга».

Основными районами реконструкции жилой застройки являются:

В южной части города:

Территория южнее ул. Драгунова (центральная часть южного жилого района), проектом предлагается провести реконструкцию существующей застройки с заменой индивидуальных жилых домов на среднеэтажные жилые дома. Для осуществления данного проекта необходимо уменьшение негативного воздействия южного промышленного района посредством реализации природоохранных мероприятий.

В центральной части города:

Центральная часть города – сочетание многоэтажного, среднеэтажного и малоэтажного жилищного строительства, обеспечивающее эффективное использование ценных городских территорий и создание выразительного архитектурно-композиционного решения и силуэта застройки. В проекте предусмотрены реконструкция центрального жилого района с реставрацией зданий, представляющих историко-архитектурную ценность, строительство многоэтажных жилых домов, общественных и коммерческих объектов.

В северо-восточной и западной частях города:

Проектом на расчетный срок предлагается частичная застройка территории садогородных массивов - садоводческого некоммерческого товарищества «Восход» и «Ромашка 2».

Реализация данной жилищной программы потребует значительного (по сравнению с существующим) увеличения ежегодных объемов жилищного строительства. Росту жилищного строительства как многоквартирного, так и индивидуального, будет способствовать внедрение доступной ипотеки и других возможностей приобретения жилья (участие граждан в долевом строительстве, жилищно-накопительных программах и др.)

ЦЕЛЬ 3.3. Развитие городской инфраструктуры

3.3.1. Совершенствование и развитие современных инженерных систем жизнеобеспечения

Город не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения. Системы жизнеобеспечения включают в качестве составных частей теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение, водоснабжение и водоотведение, которые в свою очередь должны развиваться как составные части городского хозяйства.

Генеральным планом города Глазова определяются мероприятия по развитию систем инженерного оборудования города, направленные на комплексное инженерное обеспечение жилых районов, модернизацию и реконструкцию устаревших инженерных коммуникаций и головных источников, внедрение политики ресурсосбережения.

На сегодняшний день город Глазов обладает хорошо развитой инженерной инфраструктурой, сложившейся в 1950-1994 гг., в период активного роста промышленного потенциала и селитебных территорий города. В городе сформировались централизованные системы водоснабжения, канализования, теплоснабжения, газификации, электроснабжения и телефонной связи, инженерной подготовки территории, в основном удовлетворяющие существующим потребностям. Вместе с тем, в инженерном комплексе города имеется ряд проблем, решение которых может значительно улучшить работу инженерной инфраструктуры и повысить ее эффективность.

Система водоснабжения. Проектные решения Генплана определяют мероприятия по развитию системы водоснабжения.

Основными мероприятиями являются: восстановление систем водоснабжения, находящихся в нерабочем состоянии и реконструкция систем, подающих воду питьевого качества; сокращение аварийности на сетях; бесперебойная подача воды потребителю; внедрение мероприятий по энергоресурсосбережению.

Проектом предлагается на расчетный срок строительство 4 объектов (ПВНС) и 48,6 км сетей.

Система водоотведения.

В городе Глазове существует отдельная централизованная система канализации. Сточные воды от жилой и общественной застройки, а также от промышленных предприятий после локальной очистки поступают в городскую хозяйственно – бытовую канализацию и транспортируются на центральную насосную станцию и далее на очистные сооружения биологической очистки, размещенные на территории промплощадки на северо-западной окраине города.

Основными мероприятиями по развитию системы водоотведения являются: - завершение строительства 3 очереди очистных сооружений; разработка комплексной программы развития сетей водоотведения с проведением специальных расчетов и научных проработок; реконструкция систем канализации, сокращение аварийности на сетях; внедрение мероприятий по энергоресурсосбережению.

Проектом предлагается на расчетный срок строительство 6 объектов (КНС), 26,030 км самотечной и 20,44 км напорной сети канализации.

Система электроснабжения.

Основным источником электроснабжения г. Глазова для коммунально-бытовых потребителей является энергосистема ОАО «Удмуртэнерго».

В городе имеется одна опорная подстанция 220/110/35 кВ «Звездная», которая питается по ВЛ 220 кВ «Балезино - Звездная» и «Звездная - Фаленки». К общегородским подстанциям относятся: «Сибирская», «Глазов», «Бройлерная» и «Южная». Распределение электроэнергии по городским потребителям осуществляется, в основном, на напряжение 6 кВ и лишь от ПС «Бройлерная» на напряжение 10 кВ.

Годовое потребление электроэнергии коммунально-бытовых потребителей города при числе часов использования максимума 4400 составит: на 1 очередь строительства 152,05 МВт; на расчетный срок 164,8 МВт.

В соответствии со сложившимися и расчетными нагрузками генеральным планом предлагается строительство новой подстанции «Сыга» 110/10 кВ, с трансформатором 2х6.3 МВт, открытого типа.

Кроме того, проектом предлагается на расчетный срок построить: трассу ВЛ 110 кВ – 12,2 км; трассу ВЛ 10 кВ – 3,5 км; трассы в кабельном исполнении 10 кВ – 5,7 км; трассы в кабельном исполнении 6 кВ – 5,3 км; РП – 4 шт.

Система теплоснабжения.

Основными источниками централизованного теплоснабжения в городе Глазове являются ТЭЦ – 1 ОАО «Чепецкий Механический Завод», Котельная №2 МУП «Глазовские теплосети» и 6 заводских котельных. Основными видами топлива являются природный газ, каменный уголь, мазут.

Сети выполнены в двухтрубном исполнении, система теплоснабжения потребителей зависимая, с открытым горячим водоразбором.

Для обеспечения эффективной работы систем теплоснабжения города и улучшения состояния окружающей среды проектом определены следующие основные направления:

1. Разработка комплексной схемы сетей теплоснабжения с выполнением расчетов и научных проработок;
2. поэтапная замена морально и физически устаревшего оборудования на основных источниках на автоматизированные котлоагрегаты нового поколения с высокими технико-экологическими характеристиками;
3. использование автономных теплоагрегатов современных модификаций;

4. организация учета тепла у потребителей;
5. установка приборов учета тепла на границе раздела с ОАО «ЧМЗ»;
6. техническое обновление базы обслуживания сетей теплоснабжения;

Проектом предусматривается теплоснабжение жилищно-коммунального секто

Основными источниками централизованного теплоснабжения площадок нового строительства будут ТЭЦ-1 и котельная № 2 МУП «Глазовские теплосети».

Для обеспечения большей эффективности и надежности системы теплоснабжения необходимо предусмотреть строительство перемычек между сетями магистральных трубопроводов от ТЭЦ-1 ОАО «ЧМЗ» и перемычки между сетями ТЭЦ-1 ОАО «ЧМЗ» и котельной №2 «Глазовские теплосети».

Теплоснабжение площадок нового строительства района Левобережья и объектов жилищного строительства в центральной части г. Глазова предусматривается от ТЭЦ-1 ОАО «ЧМЗ».

Теплоснабжение зон застройки индивидуальными жилыми домами (районыра города по всем нуждам (отопление, вентиляция и горячее водоснабжение) наиболее целесообразными для каждого района системами теплоснабжения. «Сыга», «Южный») предусматривается от индивидуальных теплоисточников на газовом топливе. Обеспечение теплом общественных центров, детских садов и школ этих районов предусмотрено от малых котельных (ТКУ) на газовом топливе.

Система газоснабжения.

Газоснабжение города осуществляется природным и сжиженным газом. Протяженность газопроводов высокого давления - 30,238 км. Количество газифицированных котельных - 29 (83% от общего количества котельных).

В городе проводятся работы по газификации индивидуальной жилой застройки. Строительство газовых сетей позволит перевести индивидуальную жилую застройку города со сжиженного газа на сетевой. В результате чего сократятся затраты бюджета города на выплату дотаций населению на топливо (дрова, уголь), а для жителей частного сектора снизится стоимость коммунальных услуг.

В соответствии с проектом генерального плана сохраняются основные направления использования газа, при этом увеличивается доля использования природного газа как энергоносителя для реконструируемых и вновь строящихся теплоисточников, а также как единого энергоносителя (для пищеприготовления, отопления, и горячего водоснабжения). Проектные решения направлены на постепенную замену сжиженного углеводородного газа на природный.

Осуществление проектных предложений по строительству новых объектов повлечет рост газопотребления города, вызовет необходимость реконструкции всей инфраструктуры газового хозяйства. По принципу построения газораспределительные сети - тупиковые. Для снижения давления предусматриваются шкафные газорегуляторные пункты.

Для обеспечения надежности газоснабжения города и поддержания качественного уровня жизни населения, объектов энергетики и жилищно-коммунального хозяйства необходимо повышение эффективности энергоснабжения.

Проектом в соответствии со «Схемой газоснабжения г. Глазова» предлагается:

1. Осуществление газоснабжения индивидуальной жилой застройки западной части микрорайона Сыга от межпоселкового газопровода АГРС - Кожиль давлением $P = 1,2$ МПа

2. Осуществление газоснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайонов Левобережье и Юг, восточной и южная частей Сыги, многоэтажной жилой застройки на пищеприготовление микрорайона Юг от газопровода $P = 0,6$ МПа.

3. Для повышения надежности газоснабжения г. Глазова предусматривается закольцовка существующей схемы газоснабжения через микрорайон "Западный".

4. Выполнение электрохимической защиты от коррозии всех существующих и вновь строящихся газопроводов, использование газопроводов из полиэтиленовых труб.

5. Поэтапное осуществление перевода на природный газ объектов потребляющих сжиженный газ.

Связь

Проектом предлагается развитие связи в новых проектируемых жилых районах производить за счет прокладки телефонной канализации и расширения оборудования существующих концентраторов и АТС.

Для всех проектируемых микрорайонов необходимо выполнить дополнительное расширение кроссового оборудования в точках подключения.

Радиофикация и телевидение.

Инженерная подготовка территории.

Комплекс мероприятий по инженерной подготовке территории города Глазова, характеризующейся достаточно сложными природными и техногенными условиями, ориентирован на стабилизацию городской среды, инженерную защиту осваиваемой под жилую застройку территорий, дальнейшее инженерно-техническое благоустройство (набережные, организация водоотведения поверхностного стока, благоустройство малых рек и пр.).

В соответствии с планировочными решениями Генерального плана, с учетом инженерно-строительных особенностей территории города, требований Водного кодекса РФ и иных нормативных документов был предложен следующий комплекс мероприятий по инженерной подготовке: организация и очистка поверхностного стока; защита территории от затопления и подтопления; берегоукрепление р. Чепца; благоустройство малых городских водотоков.

Генеральным планом предлагается на расчетный срок строительство 36,85 км сетей ливневой канализации, из которых 32,12 км -самотечная канализация и 4,72 км -напорная канализация. Также предусматривается строительство 6 станций по перекачке воды, 3 локальных очистных сооружений и 3 комплексных очистных сооружений.

Первоочередными мероприятиями по реализации проектных предложений являются:

1. Разработка комплексного проекта водоотведения дождевых стоков с территории города;

2. Реализация намеченных мероприятий на территориях первоочередного освоения.

Защита территории от затопления и подтопления

Для защиты территории от затопления паводковыми водами предусматривается ее намыв. Поверхности намыва придается уклон к реке и к ул. Толстого, равный 0.002 и являющимся минимальным для самотечного режима коллекторов ливневой канализации. Средняя высота насыпи - 3.5м, максимальная - в местах понижений рельефа до 4 м.

Для обеспечения нормы осушения на указанной территории проектом предусматривается прокладка вдоль набережной дренажно-ливневых коллекторов.

На затапливаемой территории правого берега р. Чепца проектом предлагается организовать парковую зону отдыха. Для защиты от затопления парковой зоны предусматривается дамба обвалования.

Во избежание подтопления обвалованной территории, для перехвата грунтового потока, фильтрующегося через тело дамбы, предусматривается прокладка закрытого придамбового дренажа, располагаемого вдоль подошвы низового откоса дамбы.

Выпуск дренажных и дождевых вод в р. Чепца с обвалованной территории намечается самотеком, а в паводки сток будет аккумулироваться в водоемах, образуемых на территории парковой зоны. В теле дамбы на устьевом участке трубы устраивается шлюз-регулятор.

Берегоукрепление реки Чепца

В настоящее время в центральной части города берег реки укреплен, построена прогулочная набережная.

Проектом намечается дальнейшее укрепление левого берега р. Чепца на протяжении 620 метров. Конструкция укреплений аналогична существующей. Проектируемая набережная выполняется в двух уровнях. Нижний уровень представляет собой уголковую стенку из сборных железобетонных элементов на основании из стенки 3.5м. За задней гранью стенки предусматривается устройство застенного дренажа по принципу обратного фильтра и выпуска дренажных вод в реку. Отметка верха стенки принята равной 138.0 м с установкой железобетонного парапета высотой 1.0м. На отметке 138.0м устраивается прогулочная берма шириной 5.0 м. Откос в пределах отметок 138.0-141.30м планируется с заложением 1:3.5 и укреплением посевом трав и кустарников по слою растительного грунта. По берегу вдоль набережной устраивается проезд.

Благоустройство малых городских водотоков.

В западной части города протекает река Сыга с левобережным притоком р. Малая Сыга.

Проектом предусматривается благоустройство береговых склонов рек, расчистка русел водотоков от водной растительности, ила, озеленение пойменных участков рек в границах застройки.

Дно и откосы укрепляются каменной наброской слоем 0.3м и дырчатыми бетонными плитами в местах активной эрозии.

Работа по расчистке, углублению русел водотоков повысит их дренирующую способность и благоприятно скажется на осушении прилегающих территорий.

В верховьях рек, в местах выпусков ливневых стоков через систему локальных очистных сооружений, следует предусмотреть устройство гасителей для предотвращения размывания склонов.

3.3.2. Развитие транспортной инфраструктуры

Развитие транспортного комплекса г. Глазова планируется осуществлять в рамках Федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России», которая предусматривает комплекс мер по развитию перспективных транспортных систем с использованием новейших технологий, вовлечение в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности, способствующих повышению уровня транспортного обслуживания, обеспечению безопасности дорожного движения, требований охраны окружающей среды.

В Стратегии предусмотрено приведение местных дорог в нормативное состояние и реконструкция железнодорожного вокзала на станции Глазов.

Внешний транспорт

Генеральным планом предлагается совершенствование внешнего транспортного комплекса города, включающего в себя железнодорожный, автомобильный виды транспорта.

Проектом предусматривается сохранение железной дороги на территории города с учетом проекта «Реконструкция и дальнейшее развитие внешнего железнодорожного транспорта г. Глазова», выполненного «ПромтрансНИИпроект». В целях повышения безопасности на первую очередь:

- одного пешеходного перехода в створе ул. Барышникова через ж/д;
- на расчетный срок предлагается строительство:
 - 1 транспортного путепровода;
 - 1 регулируемого переезда;
 - 2 пешеходных переходов через железнодорожные пути.

Маршруты транзитного и грузового транспорта предлагается проложить по периферии жилых районов и по промышленным районам.

Строительство новых и реконструкция существующих автодорог (объездная дорога в продолжении технологической дороги УЗСМ – карьер с выходом на автомобильную дорогу Глазов – Яр, минуя ул. Удмуртскую (Сыга), а также строительство за расчетный срок новой северной магистрали общегородского значения в правобережье реки Чепцы, соединяющей улицы Белова и Пехтина) добавит дополнительные выходы на внешние и объездные автодороги.

Магистральная улично-дорожная сеть

Решения, предложенные Генеральным планом по реконструкции транспортно-дорожной сети города в первую очередь направлены на:

более равномерное распределение транспортных потоков по всей улично-дорожной сети города, в частности путем создания на основных направлениях дублирующих связей;

минимизацию пробега транспорта при поездках между любыми двумя пунктами в городе;

развитие внутригородских связей, посредством строительства искусственных сооружений через реки и железнодорожные линии;

дифференциацию дорожной сети по типу преобладающих видов транспорта и организации движения (грузовой транспорт, легковой и пассажирский);

максимально возможное ограничение транзитного движения, как относительно центральной части, так и города в целом;

удобство связей с пригородной зоной и транспортными узлами систем обеспечивающих междугородние сообщения;

снижение вредного воздействия транспортных потоков на жилые кварталы, зоны рекреации, районы исторической застройки, представляющие архитектурно-историческую ценность;

обеспечение безопасности движения пешеходов и транспорта.

Генеральным планом предлагается дальнейшее развитие структуры магистральной улично-дорожной сети города, реконструкция дорожно-транспортной сети, формирование ее в планировочной структуре города.

Магистральная сеть города решена с учетом сложившейся застройки и намеченного Генеральным планом освоения новых территорий.

Предлагаемая проектным решением структура городских путей сообщения выполнена с учетом ранее разработанного институтом «Ленгипрогор» Генерального плана г. Глазова.

В качестве новых магистралей Генеральным планом предлагается строительство:

автомобильной дороги в продолжении ул. Пряженникова с выходом на ул. Вятскую;

нескольких дорог в жилых районах Сыга, Южном и Левобережье;

дороги по ул. Первой с выходом на ул. Драгунова;

участка ул. Толстого от ул. Пехтина до МУП «Водоканал»;

дороги от МУП «Водоканал» до ул. Сибирской.

Полностью сохранена направленность основных как широтных, так и меридиональных связей общегородского значения, несмотря на некоторые коррективы в части трассировки отдельных участков магистральных улиц.

Для сокращения транзита через центр предлагается использовать магистральные дороги хордового проложения с устройством дополнительных инженерных сооружений (путепроводов и мостов).

Проектом предусмотрена организация единой системы магистральных улиц и дорог для пропуска основных потоков грузового автотранспорта, по возможности, вне селитебных территорий. Эта система удобно связана с южной обходной автодорогой, подходами внешних автодорог и подводит к местам возникновения и поглощения грузов.

Общая протяженность магистральной сети на расчетный срок - 78.2 км, в том числе:

магистральные улицы общегородского значения – 38.47 км

магистральные улицы районного значения - 39.5 км

Первоочередные мероприятия по улично-дорожной сети разработаны на основании существующей сети с учетом имеющейся проектной документации, архитектурно-планировочного решения на первую очередь:

строительство части объездной дороги в продолжении технологической дороги УЗСМ – карьер в перспективе с выходом на автомобильную дорогу Яр-Пудем, жилой район Сыга;

продолжение автомобильной дороги по ул. Драгунова до ул. Технической со строительством моста через реку Сыга

строительство автомобильной дороги ул. Первая с выходом на ул. Драгунова;

строительство автомобильной дороги в продолжении ул. Толстого до МУП «Водоканал»; от МУП «Водоканал» до ул. Сибирской

строительство автомобильной дороги по ул. Пехтина от ул. Калинина до ул. К. Маркса;

строительство магистральных дорог в жилом районе Сыга.

Первоочередные мероприятия по реконструкции улично-дорожной сети и инженерных сооружений:

ул. Кирова от пл. Свободы до ул. Короленко;

ул. Кирова от ул. мира до ул. Чехова;

ул. Буденного от ул. Толстого до ул. Калинина;

ул. Пряженникова от ул. Спортивной до ул. Глинки;

ул. Глинки от ул. Пряженникова до ул. Тани Барамзиной;

ул. Чепецкая от пл. Свободы до ул. Тани Барамзиной;

ул. Набережная от ул. Тани Барамзиной до ул. Белова;

ул. Пастухова от ул. Пионерской до ул. Красногеройской;

ул. Вятская от ул. Гоголя до ул. Пряженникова.

реконструкция технологической дороги ОАО «УЗСМ».

реконструкция моста через р. Сыга (ул. Кирова);

реконструкция моста через р. Сыга на технологической дороге ОАО «УЗСМ»;

Необходима разработка соответствующих технических проектов, с уточнением основных параметров реконструкции указанных объектов.

Городской транспорт

Важнейшим направлением развития транспортного комплекса г. Глазова является обновление парка подвижного состава автомобильного транспорта на городских автобусных маршрутах, что позволит сохранить действующую маршрутную сеть и существующие объемы перевозок, открыть новые маршруты, повысить уровень и качество оказываемых транспортных услуг, проводить анализ перспектив развития пригородных пассажирских и грузовых перевозок на транспорте.

Проектом существующая автобусная сеть дополнена линиями, связывающими районы первоочередной застройки (районы Левобережье, Южный и Сыга) с существующими районами города.

Хранение индивидуального автомобильного транспорта предусматривается на 3 новых участках: 1 – в Южном жилом районе, 2- в Центральном жилом районе.

3.3.3. Повышение качества жилищно-коммунального хозяйства

Создание условий для комфортного проживания горожан в Глазове невозможно без качественного улучшения жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ). Это крупная отрасль территориальной инфраструктуры, формирующая среду жизни и деятельности населения. Она является основным поставщиком первоочередных жизненно важных услуг населению. Проблемы жилищно-коммунального хозяйства затрагивают интересы всех основных городских субъектов – населения, бизнеса, бюджетный сектор экономики, а также оказывают непосредственное влияние на развитие городской среды в целом.

Социологические исследования показали, что наибольшую неудовлетворенность (недовольство) населения вызывает, среди прочих сфер жизнедеятельности города, работа жилищно-коммунального сектора – 62,4% населения.

По мнению населения, приоритетным направлением развития города должно стать наряду с другими решение жилищно-коммунальных вопросов (отмечают 78,8% опрошенных).

Проводить реформирование системы управления жилищно-коммунальным хозяйством необходимо постепенно, опираясь на сложившуюся схему взаимодействия, и в соответствии с основными требованиями федеральных и республиканских законов.

Первоочередное внимание здесь должно быть уделено проведению превентивных мер по предупреждению аварийности жилья, на основе увеличения объемов ремонта, внедрения новых технологий, материалов, систем инженерного оборудования, энергосберегающих технологий при эксплуатации зданий, а также эффективных схем привлечения инвестиционных ресурсов в модернизацию объектов ЖКХ.

Далее необходимо формирование оптимальной системы управления жилфондом, обеспечивающей эффективность и оперативность управления и обеспечения технической эксплуатации жилищного фонда.

Следующим направлением должно стать создание в городе условий для становления института частной собственности в жилищном секторе.

В сфере эксплуатации жилого фонда необходимо усилить воздействие рыночных механизмов на качество его обслуживания, повышение производительности труда и снижение издержек. Требуется развитие рынка управляющих организаций: товариществ собственников жилья (ТСЖ) и других форм управления жилой недвижимостью. Следует стимулировать создание ассоциаций и частных компаний по управлению жилыми микрорайонами на условиях конкуренции, организацию подготовки квалифицированных кадров по основным специальностям ЖКХ, формирование единой геоинформационной системы жилищно-коммунального хозяйства.

Важным направлением развития ЖКХ города должны стать автоматизация систем управления производственными процессами и механизация работ по санитарному содержанию городской территории.

3.3.4. Развитие информационных систем и технологий

Новая экономика города не может обойтись без информатизации производственной и социальной жизни. Информационные потоки (старые и новые знания) приобретают не меньшее значение, чем потоки товаров, рабочей силы, капиталов и инноваций.

Информационное общество – это и качественно новая характеристика социальной организации жизни. Она обеспечивает непосредственное участие граждан в самоуправлении, улучшении взаимодействия муниципальной власти и общества, путём установления интерактивной связи между властью и гражданами, проведения различного рода голосований, опросов, конкурсов, своевременного определения неудовлетворённых потребностей людей и нерешённых проблем, учёта обращений граждан, жалоб, критических замечаний и предложений.

Движение должно идти по следующим направлениям: повышение доступности информационных технологий для жителей и организаций города; обучение населения пользованию ими; формирование соответствующей инфраструктуры; информационное обеспечение населения, юридических лиц и органов городского самоуправления; содействие внедрению современных информационных технологий во все сферы жизнедеятельности города.

На первом этапе информатизации населения г. Глазова необходимо учитывать низкий уровень жизни большей части жителей города, что ограничивает платёжеспособный доступ к информационным услугам и глобальным компьютерным сетям. Параллельно с общим экономическим ростом и ростом доходов населения города необходимо создание значительного числа классов и центров общего пользования в учебных заведениях, в том числе за счёт федеральных и республиканских целевых программ.

Свою роль здесь сыграют и установка специальных киосков доступа к государственным системам информации, развертывание сети Интернет-кафе, развитие сотовой связи нового поколения.

Слабая подготовленность населения к жизни в информационном обществе – наиболее сложная проблема информатизации, которая преодолевается достаточно медленно и требует смены поколений. Основная нагрузка по решению этой проблемы ложится на школу.

Более низкий, по сравнению с западными городами, уровень развития информационно-коммуникационной инфраструктуры и производства информационных и коммуникационных средств, продуктов и услуг – эта третья проблемная область информатизации. Её решение связывается с развитием городской информационной системы (ГИС), которая позволит: сформировать платформу для сотрудничества между государством, бизнесом, научно-образовательным сообществом, отдельными группами населения; интегрировать усилия информационного бизнеса в городе; создать информационный комплекс лёгкого доступа в сфере «Internet», в упорядоченном виде хранящем знания и информацию по Глазову; предоставлять экспертно-аналитические и консультативные услуги по вопросам развития города, населения и бизнеса; обеспечить на постоянной основе диалоги между различными слоями общества и власти; поддерживать инновационные проекты в области использования информационных технологий в производственной сфере, образовании, здравоохранении; вовлечь молодёжь, обеспечить её высококвалифицированной работой, создать условия трудовой мотивации для закрепления кадров и роста ядра постоянного населения.

Уже на сегодняшний день в рамках проекта Единой Городской Информационной Магистральной (ЕГИМ) на территории города Глазова спроектирована и построена телекоммуникационная оптоволоконная сеть, к которой подключены пять основных районов города Глазова: северо-восточный район, центральный район, западный район, южный район и район птицефабрики. ЕГИМ соединена с Российскими операторами связи: Ростелеком, Транстелеком, Волгателеком, имеется выход на ГУП ТРК Удмуртия. Оптоволоконная сеть имеет большую пропускную способность, безопасность организации соединения и пропуска трафика, надежность функционирования.

Развитие информационных сетей города Глазова на базе созданной инфраструктуры позволит обеспечить в городе:

- современное городское кабельное телевидение (в том числе услугу для населения – «видео по запросу», «домашний кинотеатр»);
- современное кабельное проводное вещание;
- цифровую телефонию (в том числе для жителей, проживающих в частном секторе (используя технологию радио-доступа));

- внедрить на территории города систему «безопасный город» (включающую в себя городское видео-наблюдение различного назначения, пожарно-охранную систему безопасности и др.);

- внедрить в городе автоматизированные системы учета и управления жизнеобеспечения города Глазова (в сфере энергосбережения):

а) мониторинг объектов городского хозяйства;

б) системы лифтового диспетчерского контроля и связи;

в) системы домового учета потребления электроэнергии, газа, воды и тепла в жилом фонде;

г) системы диспетчерской связи и оповещения;

д) системы комплексной безопасности.

Технологии, в основе которых лежат новые средства коммуникации, обработки информации и вычислительной техники предоставляют Глазову возможности для развития производства и повышения качества жизни населения, используя которые можно достичь качественно нового уровня развития.

**5. ПЕРЕЧЕНЬ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ ПО РЕАЛИЗАЦИИ
ПЛАНА СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ГЛАЗОВА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ I. КОМФОРТНЫЙ ГОРОД

Цель 1. Создание высокоразвитой социальной среды города

Цели	Подцели	Задачи
1.1. Улучшение демографической ситуации	1.1.1. Сохранение и улучшение здоровья жителей города.	привлечение и удержание квалифицированных медицинских кадров; структурная перестройка отрасли здравоохранения; воспроизводство основных фондов лечебных учреждений; внедрение экономических методов управления отраслью; привлечение инвестиций в модернизацию лечебно-профилактических учреждений; стимулирование развития негосударственного сектора; повышение уровня здоровья населения города (повышение уровня репродуктивного здоровья горожан, снижение уровня детской смертности, детской заболеваемости и травматизма, заболеваемости и смертности от патологии сердечно-сосудистой системы, распространенности социально обусловленных заболеваний (туберкулеза, ВИЧ-инфекции, заболеваний, передающихся половым путем, алкоголизма и наркомании)); вынос на другую, соответствующую нормативным требованиям площадку противотуберкулезного диспансера; разработка и реализация стратегии охраны материнства и детства.
	1.1.2. Формирование и закрепление базовых семейных ценностей в сознании горожан.	разработка Концепции семейной политики в городе Глазове; структурирование мер семейной политики и определение их содержания исходя из типологии семей; создание в городском сообществе духовно-нравственной атмосферы (привлечение всех доступные средства массовой информации для формирования «просемейного» общественного мнения, пропаганды ценностей семьи, семейного образа жизни, семейных форм воспитания детей, позитивного опыта становления молодых семей, ответственного материнства и отцовства, многодетности); создание системы городского социологического сопровождения семейной политики в Глазове.
	1.1.3. Смягчение негативных последствий бедности, уменьшение социального неравенства	создание условий для повышения уровня жизни горожан, сглаживание разделения городского сообщества по уровню доходов, степени доступности различных групп горожан к набору жизненно важных благ и услуг; повышение уровня оплаты труда; создание эффективных систем содействия занятости, в т.ч. развитием индивидуального предпринимательства; формирование «среднего» класса как необходимого условия социальной стабильности в городе; совершенствования форм и методов решения задач социальной защиты населения; расширение перечня предоставляемых услуг гражданам города; усиление адресности социальной поддержки нуждающегося населения;

		<p>формирование оптимальной структуры сети учреждений социального обслуживания населения;</p> <p>создание условий для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.</p>
<p>1.2. Рост образовательного, культурного, духовного потенциала</p>	<p>1.2.1. Развитие системы образования, интегрированной в российское и мировое информационное и образовательное пространство.</p>	<p>развитие единого образовательного пространства;</p> <p>интеграция городской образовательной системы в мировое информационно-образовательное пространство;</p> <p>создание Центра поддержки дошкольного образования и семейного воспитания на базе существующих учреждений.</p>
	<p>1.2.2. Сохранение и развитие культурной среды, творческая реализация духовных и физических потребностей горожан.</p>	<p>сохранение и развитие действующей сети культурно-досуговых учреждений и учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры;</p> <p>сохранение и развитие культурных ценностей и традиций, в том числе национальных культур народов, проживающих в городе Глазове;</p> <p>расширение доступа всех жителей города к культурным и духовным ценностям, повышение качества и обеспечение разнообразия услуг социокультурной инфраструктуры;</p> <p>инфраструктурная и образовательная поддержка СМИ для улучшения их информативности в части освещения проблем, перспектив и позитивных аспектов жизни города;</p> <p>разработка и реализация долгосрочных целевых программ в сфере культуры и молодежной политики.</p>
	<p>1.2.3. Формирование и развитие новых видов и форм туристических, физкультурно-оздоровительных и досуговых высококачественных услуг</p>	<p>создание условий для активных занятий физической культурой и спортом;</p> <p>формирование у глазовчан потребности в здоровом образе жизни;</p> <p>развитие всех видов зимнего спорта и природного туризма (экотуризма);</p> <p>развитие системы городских зеленых насаждений и рекреационных территорий;</p> <p>организация спортивных и природно-рекреационных зон вблизи и в составе жилых массивов;</p> <p>реконструкция существующих и строительство новых спортивных объектов;</p> <p>развитие следующих направлений туризма и отдыха: экскурсионного, исторического, этнографического, экологического, лечебно-оздоровительного, спортивного, активного.</p>
<p>1.3. Развитие гражданского общества и местного самоуправления</p>	<p>1.3.1. Подъем активности граждан во всех сферах жизни города, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов местного значения.</p>	<p>создание действенного механизма взаимодействия социальных общностей и отдельных граждан для решения городских проблем;</p> <p>создание условий для активизации и эффективного использования разнообразных форм активности (самостоятельности) широких слоев населения;</p> <p>создание условий для достижения высокого уровня консолидации и совместной деятельности граждан на благо городского сообщества.</p>
	<p>1.3.2. Повышение качества работы органов местного самоуправления.</p>	<p>совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей функционирование и развитие гражданского общества и местного самоуправления;</p> <p>изменение практики работы комитетов городской администрации, комиссий городской Думы в сторону постоянного взаимодействия с населением;</p>

		создание эффективной и постоянно действующей системы вовлечения населения в поле управленческих решений.
	1.3.3. Формирование и поддержка позитивного имиджа города и органов местного самоуправления для разных целевых групп.	<p>формирование имиджа в отношении разных целевых групп: местного населения, приезжего населения, инвесторов и партнеров, федеральных и республиканских органов управления;</p> <p>разработка комплексной программы формирования имиджа города Глазова, взаимоувязывающей действия по формированию имиджа в отношении всех целевых групп;</p> <p>формирование положительного имиджа Главы города и местных органов самоуправления в целом;</p> <p>оценка имиджа на предмет достижения поставленных целей и внесение корректив в план мероприятий путем социологических исследований населения, экспертных опросов, опросов потенциальных и существующих партнеров и инвесторов.</p>

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ II. ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ ГОРОД
Цель 2. Устойчивый экономический рост

Цели	Подцели	Задачи
2.1. Создание Чепецкой промышленно-производственной зоны Удмуртской Республики	2.1.1. Развитие градообразующего предприятия – ОАО «Чепецкий механический завод».	реализация комбинированной стратегии развития по видам деятельности; реализация стратегии роста по созданию новых производств.
	2.1.2. Диверсификация экономики города.	производство автокомпонентов; производство нефтегазового оборудования; развитие лесопромышленного комплекса; развитие сельскохозяйственного машиностроения; развитие легкой промышленности.
	2.1.3. Создание агропромышленного парка по производству сельскохозяйственной продукции.	развитие мясомолочного животноводства и птицеводства; создание агропромышленного парка со специализацией: мясомолочное, картофелеовощеводческое производство и птицеводство.
2.2. Формирование благоприятного хозяйственного климата в городе	2.2.1. Поддержка малого предпринимательства.	стимулирование малого и среднего бизнеса; создание комфортных условий для реализации предпринимательских инициатив; участие значительной части населения в предпринимательской деятельности.
	2.2.2. Развитие рынка товаров и услуг.	удовлетворение потребительского рынка качественными товарами и услугами на основе внедрения высоких технологий в процессы производства, продвижения и реализации; достижение высокого уровня обслуживания и системы защиты прав потребителей.
	2.2.3. Развитие трудового потенциала города	сдерживание негативных миграционных тенденций; разработка системы кадрового обеспечения предприятий и организаций города.
2.3. Укрепление финансового и инвестиционного потенциала города	2.3.1. Развитие финансово-кредитной инфраструктуры	увеличение количества дополнительных офисов крупнейших зарубежных и российских банков, повышение качества и расширения видов услуг, оказываемых предприятиям и населению, экспансия городских банков и финансово-банковской инфраструктуры; развитие фондового рынка; развитие системы страхования.
	2.3.2. Активизация инвестиционного процесса и формирование благоприятного	создание благоприятных условий для функционирования предприятий города Глазова; содействие предприятиям в продвижении товаров на российском и международном уровне; организация мониторинга инвестиционного климата города и создание механизмов привлечения инвестиций; использование различных механизмов привлечения инвестиций (лизинг, франчайзинг и другие);

	инвестиционного климата	содействие загрузки производственных мощностей промышленных предприятий с помощью муниципального заказа; обеспечение информационной открытости.
--	-------------------------	--

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ III. БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД

Цель 3. Последовательное совершенствование городской среды

Цели	Подцели	Задачи
3.1. Повышение безопасности жизни в городе	3.1.1. Непрерывный мониторинг и прогнозирование угроз безопасности жизни в городе	разработка «Концепции обеспечения безопасности жизнедеятельности города Глазова»; развитие информационных сетей в городе; проведение мониторинга, носящего научно-прогностический характер.
	3.1.2. Обеспечение общественной безопасности жителей города	охрана общественного порядка и борьба с преступностью; создание условий для эффективной деятельности и взаимодействия государственных, муниципальных, общественных организаций и правоохранительных органов, объединение их усилий для обеспечения безопасной среды проживания; создание и совершенствование механизма, обеспечивающего эффективность системы правового воспитания жителей города; поддержка молодежных прогрессивных инициатив, пропаганда здорового образа жизни, формирование позитивного мышления молодежи.
	3.1.3. Обеспечение экологической безопасности жителей города	концентрация производственных объектов в пределах проектируемых территорий промышленных районов; минимизация негативного воздействия на природную среду; поэтапное перебазируание промышленных предприятий на новые территории; усиление озеленительных работ; ограничение отрицательного воздействия транспорта на экологические процессы.
3.2. Улучшение качества городской среды проживания	3.2.1. Формирование благоприятной среды жизнедеятельности горожан средствами планировки, застройки, благоустройства и озеленения города	упорядочивание системы расселения и планировочной структуры Глазова; зонирование городских территорий с выделением жилых, производственных, общественных, рекреационных зон, территорий для развития других функций городского комплекса.

	3.2.2. Увеличение объёмов и улучшение качества жилищного строительства	<p>снижение темпов роста стоимости жилья;</p> <p>диверсификация предложений на первичном рынке жилья, включая формирование наряду с уникальными градостроительными зданиями локальных жилых комплексов коттеджного типа.</p> <p>развитие города по основным направлениям: северо-восточное, юго-западное и южное;</p> <p>внедрение доступной ипотеки и других возможностей приобретения жилья (участие граждан в долевом строительстве, жилищно-накопительных программах и др.);</p> <p>реконструкция заброшенных, неиспользуемых зданий и передача под жилой фонд.</p>
3.3. Развитие городской инфраструктуры	3.3.1. Совершенствование и развитие современных инженерных систем жизнеобеспечения	<p>развитие систем инженерного оборудования города, направленных на комплексное инженерное обеспечение жилых районов;</p> <p>модернизация и реконструкция устаревших инженерных коммуникаций и головных источников;</p> <p>внедрение политики ресурсосбережения.</p>
	3.3.2. Развитие транспортной инфраструктуры	<p>совершенствование внешнего транспортного комплекса города, включающего в себя железнодорожный, автомобильный виды транспорта;</p> <p>повышение уровня транспортного обслуживания;</p> <p>обеспечение безопасности дорожного движения;</p> <p>обеспечение требований охраны окружающей среды.</p>
	3.3.3. Повышение качества жилищно-коммунального хозяйства	<p>проведение превентивных мер по предупреждению аварийности жилья, на основе увеличения объёмов ремонта, внедрения новых технологий, материалов, систем инженерного оборудования, энергосберегающих технологий при эксплуатации зданий, а также эффективных схем привлечения инвестиционных ресурсов в модернизацию объектов ЖКХ;</p> <p>формирование оптимальной системы управления жилфондом, обеспечивающей эффективность и оперативность управления и обеспечения технической эксплуатации жилищного фонда;</p> <p>создание в городе условий для становления института частной собственности в жилищном секторе;</p> <p>внедрение программы «Диспетчеризация аварийных и текущих заявок населения»;</p> <p>развитие автоматизированных систем управления производственными процессами;</p> <p>повышение уровня механизации работ по санитарному содержанию городской территории;</p> <p>перевод автомобильного парка на систему контроля «Автограф GSM».</p>
	3.3.4. Развитие информационных систем и технологий	<p>повышение доступности информационных технологий для жителей и организаций города;</p> <p>обучение населения пользованию ими; формирование соответствующей инфраструктуры;</p> <p>информационное обеспечение населения, юридических лиц и органов городского самоуправления;</p> <p>содействие внедрению современных информационных технологий во все сферы жизнедеятельности города.</p>

6. МЕХАНИЗМ И МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА

Процесс реализации стратегического плана развития является важнейшей составляющей стратегического управления развитием города. Именно на данном этапе обеспечивается устойчивая обратная связь разработанными миссией и стратегическими целями развития и ходом реализации стратегии, осуществляется корректировка целей и направлений развития.

Стратегический план должен стать одним из главных нормативных документов развития Глазова. Вместе с тем, концепция не является инструкцией к действиям, она определяет лишь ориентиры развития города в будущем, стратегия является методологическим инструментом к построению действий. Стратегический план развития города – это не догма, в процессе его реализации может возникнуть немало новых интересных идей, которые не нашли отражение в данном документе. Органы местного самоуправления города Глазова должны быть готовы к сотрудничеству со всеми, кто способен творчески, с учетом имеющихся возможностей, планировать будущее и активно воплощать задуманное в жизнь.

Основными условиями реализации стратегического плана являются:

создание системы эффективного взаимодействия заинтересованных сторон, ориентированного на результат, в том числе межмуниципальное взаимодействие;

наличие оперативно работающего управленческого центра стратегического планирования;

вовлечение в процесс реализации стратегического плана всех заинтересованных организаций, объединений, предприятий, властных структур через адаптацию документов среднесрочного и краткосрочного целевого планирования к целям и задачам стратегического плана;

организация системы мониторинга реализации стратегического плана;

разработка механизма корректировки стратегического плана в ходе тактического планирования с учетом данных мониторинга;

разработка комплекса мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления МО;

публичная отчетность о ходе реализации стратегического плана.

Основные источники финансирования реализации стратегического плана развития города Глазова до 2025 года следующие:

бюджет города Глазова;

бюджет Удмуртской Республики;

федеральный бюджет;

собственные средства предприятий и предпринимателей;

заемные средства кредитных учреждений;

средства российских и международных фондов и общественных организаций;

инвестиции.

Вопрос о финансовых ресурсах, используемых для развития города Глазова, является одним из ключевых. В настоящее время актуальными являются два принципиальных требования к стратегической деятельности. Первое требование – повышение эффективности вложения бюджетных средств, концентрация их на ключевых позициях, базовых направлениях развития; второе требование – активизация привлечения и использования внебюджетных источников, выявление имеющихся, создание и развитие новых ресурсов.

Механизм реализации стратегического плана предусматривает использование комплекса мер организационного, экономического и правового характера и включает в себя следующие элементы:

1) стратегическое планирование и прогнозирование социально-экономических процессов, протекающих в муниципальном образовании, регионе, РФ, на внешних рынках, на которых присутствует продукция, произведенная в городе;

2) нормативно-правовое обеспечение этапов реализации стратегического плана развития города посредством разработки соответствующих нормативно-правовых актов;

3) организационно-политическое обеспечение этапов реализации стратегического плана развития города посредством:

внедрения системы стратегического управления в практику органов местного самоуправления города Глазова;

разработки программ, планов, мероприятий и проектов по реализации стратегического плана развития города и достижению стратегических целей развития;

совершенствования организационной структуры органов местного самоуправления и технологии решения определенных задач;

развития механизмов социального партнерства;

финансово-экономическое обеспечение этапов реализации стратегического плана развития города Глазова посредством:

совершенствования механизмов межбюджетных отношений;

совершенствования взаимоотношений с финансово-кредитными и инвестиционными организациями;

5) информационное обеспечение этапов реализации стратегического плана и развития города Глазова посредством использования разнообразных коммуникативных каналов (прежде всего, печатные и электронные СМИ) и механизмов обратной связи для оперативного обмена информацией с участниками процесса реализации стратегического плана о результатах выполнения мероприятий, проектов, планов и программ.

Процессуально механизм стратегического управления можно представить в виде последовательности четырех этапов (рис. 4). При этом следует отметить, что все этапы практически неразделимы, они дополняют и продолжают друг друга.



Рисунок 4 - Механизм реализации стратегического плана развития

Подобно тому, как разработка стратегического плана начинается с анализа внешней и внутренней среды, так и его реализация с первых же шагов должна сопровождаться **аналитической работой**. На данном этапе реализации производится мониторинг стратегического плана.

Мониторинг стратегического плана – это процесс текущего измерения и учета важнейших индикаторов деятельности по выполнению стратегического плана. Основной целью

мониторинга является обеспечение реализации и постоянное поддержание актуальности стратегического плана.

Организация мониторинга подразумевает решение комплекса основных задач:

получение достоверной, полной и объективной информации о результатах реализации стратегии;

выявление причин отклонения от хода реализации;

подготовка рекомендаций, направленных на преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций;

стимулирование реализации плана в целом и отдельных мер.

Мониторинг стратегического плана включает в себя две составные части:

1. Мониторинг внешней среды города: базируется на исследовательской работе по изучению ситуации в отраслях и регионах, имеющих стратегическое значение для Глазова. Может проводиться с использованием методик STEP-анализа, SWOT-анализа и других инструментов анализа внешней среды.

2. Мониторинг внутренней среды города: базируется на анализе общих результатов реализации стратегического плана, степени продвижения по выбранным стратегическим направлениям к генеральной стратегической цели. Проводится на анализе статистики и ограниченного числа отобранных интегральных индикаторов социально-экономического развития территории.

Интегральными индикаторами социально-экономического развития, отображающими продвижение по выбранным стратегическим направлениям к генеральной стратегической цели, являются (табл. 3):

Таблица 3 - Интегральные индикаторы социально-экономического развития

Генеральная стратегическая цель <i>Устойчивый рост благосостояния и качества жизни всего населения города</i>		
Стратегическое направление I Комфортный город	Стратегическое направление II Индустриальный город	Стратегическое направление III Безопасный город
1.1. Численность населения города на конец года, тыс. чел.	2.1. Объем промышленной продукции по крупным и средним предприятиям в действующих ценах, млн. руб.	3.1. Средняя обеспеченность населения общей площадью квартир, м ² /чел.
1.2. Ожидаемая продолжительность жизни, год	2.2. Объем валовой продукции сельского хозяйства, млн. руб.	3.2. Обеспеченность жилищного фонда водопроводом, канализацией, газом, теплом, горячей водой
1.3. Численность врачей всех специальностей, чел./10 000 чел. населения	2.3. Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям и организациям города, млн. руб.	3.3. Протяженность линий общественного пассажирского транспорта (автобус), км
1.4. Численность педагогов, занятых в системе школьного обучения, чел./10 000 чел. населения	2.4. Розничный товарооборот, млн. руб.	3.4. Индекс загрязнения атмосферного воздуха
1.5. Количество культурных мероприятий, шт.	2.5. Среднемесячная зарплата, руб.	3.5. Количество преступлений, шт./10 000 чел. населения

Интегральные индикаторы социально-экономического развития города представляют собой прогнозные параметры по состоянию на 2015 год, 2020 год и 2025 год (Приложение 3). Индикаторы даются в трех вариантах: для случаев пессимистического, наиболее вероятного и

оптимистического сценариев развития. Сравнение достигнутых результатов отчетных периодов с представленными прогнозами позволит оценить правильность выбранных способов достижения целевых ориентиров. Результаты отчетных периодов могут несколько отличаться от прогнозных в случае действия корректирующих обстоятельств.

Важным элементом мониторинга реализации стратегического плана является отслеживание общественного мнения. Социологические исследования, телефонные горячие линии, интернет-форумы и другие формы обратной связи должны стать источником информации. Основная цель мониторингового опроса жителей – выявление их оценок степени реализации мероприятий плана, качества и эффективности достигнутых результатов, установление обратной связи между жителями города и теми, кто реализует план. Информация, собираемая от населения, должна давать представление о том, насколько чувствительные изменения происходят в жизни города, какой характер, позитивный или негативный, они носят, в каком направлении двигаться дальше.

Мониторинговые опросы лучше проводить в те же временные точки, что и административный мониторинг, но, очевидно с меньшей периодичностью, например, раз в два-три года, в тот момент, когда подводятся годовые итоги реализации плана. В ходе анализа результатов опроса обязательно следует проводить сравнение с предшествующим опросом. Это даст представление не только о текущих оценках горожан, но и о тенденциях их восприятия городского развития на основе стратегического плана.

Мониторинг осуществляется группой аналитиков и проводится раз в год. Это позволяет анализировать социально-экономические тенденции в развитии территории и оценивать воздействие стратегического плана на текущее развитие. Результатом мониторинга является сводный отчет, содержащий выводы о степени реализации и адекватности стратегического плана, а также о необходимых корректировках и уточнениях плана по мерам, задачам и целям.

По результатам аналитического этапа осуществляется **этап планирования**.

Стратегический план развития города Глазова до 2025 года является фундаментом для последовательной разработки среднесрочных и краткосрочных планов социально-экономического развития города Глазова.

Важнейшим механизмом планирования стратегии является программно-целевой подход, позволяющий трансформировать стратегию в отраслевые, целевые программы и проекты, текущие планы мероприятий. Использование программно-целевого подхода создает значимые предпосылки для достижения намеченных целей с наименьшими затратами, преодоления ведомственных барьеров, объединения интересов предприятий и организаций различных форм собственности, органов власти и населения для решения проблем развития города.

Цели, задачи и мероприятия программ и проектов должны органически вписываться в стратегический план развития города, быть соразмерены с потребностями города, его потенциалом, служить достижению стратегических целей развития. На практике это означает, что, прежде всего, должна быть проведена инвентаризация действующих на территории города программ и проектов, их экспертиза на соответствие целям и направлениям устойчивого развития города. По состоянию на 2009 год в Глазове реализуются следующие программы и проекты (Приложение 4).

С целью реализации стратегического плана необходимо принять дополнительные нормативные акты, регламентирующие процессы формирования и реализации отраслевых, целевых программ и проектов, планов социально-экономического развития города.

На основании ежегодных планов проводится финансово-бюджетное планирование, результатом которого является бюджет города Глазова. Стратегический план должен служить одним из основных критериев принятия решений органами власти и бизнес-сообществом при

разработке мероприятий и проектов и принятии их к реализации (финансированию, софинансированию) в предстоящем периоде.

На этапе планирования с учетом результатов аналитического этапа может быть проведена корректировка стратегического плана развития. Предложения по корректировке стратегического плана могут вноситься любым субъектом стратегического планирования (органами управления, стратегическими партнерами, населением). Решение о корректировке стратегического плана принимается Координационным Советом. По решению Координационного Совета базовая версия стратегического плана либо переиздается целиком, либо публикуется перечень изменения и дополнений к тексту базовой версии.

Реализационный этап должен начинаться с определения организационных аспектов. Для обеспечения реализации стратегического плана должен быть создан Координационный Совет как общественный коллегиальный орган, объединяющий представителей деловых кругов, общественности, науки, органов местного самоуправления, республиканских и федеральных властей.

Взаимодействие органов городского самоуправления с жителями города, общественными организациями, деловыми кругами, наукой является значимым ресурсом реализации стратегии. Поэтому деятельность по реализации стратегии основывается на повышении демократичности процессов управления с использованием интеллектуального и организационного потенциала городского сообщества. При этом органы городского самоуправления осуществляют координацию и поддержку деятельности общественных организаций, деловых и научных кругов, жителей города по реализации стратегии. Залогом реализации стратегии устойчивого развития города Ижевска является поддержка стратегии городским сообществом.

Основная цель Координационного Совета – обеспечение общей координации и решение организационных вопросов, возникающих в процессе реализации стратегического плана.

В полномочия Координационного Совета входит:

рассмотрение сводного отчета о мониторинге реализации стратегического плана развития;

оценка хода реализации стратегического плана развития;

согласование среднесрочных и краткосрочных планов развития города на соответствие стратегическому плану развития;

дача предложений по расширению списка городских программ и проектов, необходимых для реализации стратегического плана;

принятие решений о корректировке стратегического плана развития;

оказание содействия в поиске источников финансирования для реализации мероприятий стратегического плана;

обеспечение контроля выполнения работ по реализации стратегического плана;

обсуждение проблем, возникающих в ходе реализации стратегического плана.

Координационный Совет собирается не реже одного раза в год, проводит открытые заседания.

Описанная организационная структура должна способствовать реализации проектов, целевых программ и иных конкретных мероприятий, призванных воплощать в жизнь идеи, заложенные в стратегическом плане.

Последним аспектом реализации стратегии должен быть **контрольный этап**, который необходим для отслеживания того, что все производимые мероприятия соответствуют стратегическим целям и не дублируют друг друга. Контроль осуществляется на оперативном уровне (за текущей деятельностью администрации в сфере реализации стратегии), на тактическом уровне (за деятельностью участников реализации стратегии в краткосрочной

перспективе) и на стратегическом уровне (за деятельностью участников реализации стратегии в среднесрочной и долгосрочной перспективах).

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Прогнозные параметры интегральных индикаторов социально-экономического развития города по состоянию на 2015 год, 2020 год и 2025 год

Индикаторы социально-экономического развития	Варианты прогноза	2015	2020	2025
Стратегическое направление I - Комфортный город				
1.1. Численность населения города на конец года, тыс. чел.	пессимистический	93,0	89,4	86,0
	наиболее вероятный	99,6	100,6	101,6
	оптимистический	101,7	104,3	106,9
1.2. Ожидаемая продолжительность жизни, год	пессимистический	66,7	66,7	66,8
	наиболее вероятный	68,0	69,0	70,1
	оптимистический	69,0	70,7	72,5
1.3. Численность врачей всех специальностей, чел./10 000 чел. населения	пессимистический	43	44	44
	наиболее вероятный	44	45	46
	оптимистический	45	47	49
1.4. Численность педагогов, занятых в системе школьного обучения, чел./10 000 чел. населения	пессимистический	114	110	107
	наиболее вероятный	126	131	137
	оптимистический	142	160	181
1.5. Количество культурных мероприятий, шт.	пессимистический	2711	2850	2995
	наиболее вероятный	3110	3606	4180
	оптимистический	3559	4542	5797
Стратегическое направление II - Индустриальный город				
2.1. Объем промышленной продукции по крупным и средним предприятиям в действующих ценах, млн. руб.	пессимистический	31 192	37 164	42 428
	наиболее вероятный	32 229	40 212	46 828
	оптимистический	33 785	44 785	53 428
2.2. Объем валовой продукции сельского хозяйства, млн. руб.	пессимистический	2 017	2 269	2 521
	наиболее вероятный	2 218	2 571	2 924
	оптимистический	2 521	3 025	3 529

2.3. Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям в действующих ценах, млн. руб.	пессимистический	4 853	6 471	8 088
	наиболее вероятный	5 500	8 196	10 461
	оптимистический	6 471	10 784	14 020
2.4. Розничный товарооборот, млн. руб.	пессимистический	7 171	8 313	9 637
	наиболее вероятный	9 120	12 554	17 281
	оптимистический	9 673	13 887	19 936
2.5. Среднемесячная зарплата, руб.	пессимистический	22 625	25 255	34 726
	наиболее вероятный	25 361	32 411	38 094
	оптимистический	29 465	43 145	43 145
Стратегическое направление III - Безопасный город				
3.1. Средняя обеспеченность населения общей площадью квартир, м ² /чел.	пессимистический	19	20	21
	наиболее вероятный	20	21	22
	оптимистический	21	22	23
3.2. Обеспеченность жилищного фонда:				
3.2.1. Водопроводом, %	пессимистический	95	97	100
	наиболее вероятный	100	100	100
	оптимистический	100	100	100
3.2.2. Канализацией, %	пессимистический	95	97	100
	наиболее вероятный	98	99	100
	оптимистический	99	100	100
3.2.3. Газом, %	пессимистический	34	37	40
	наиболее вероятный	38	43	45
	оптимистический	40	45	50
3.2.4. Теплом, %	пессимистический	85	83	80
	наиболее вероятный	88	85	83
	оптимистический	88	88	88
3.2.5. Горячей водой, %	пессимистический	85	83	80
	наиболее вероятный	88	85	83
	оптимистический	88	88	88

3.3. Протяженность линий общественного пассажирского транспорта (автобус), км	пессимистический	50,1	55,4	59,2
	наиболее вероятный	51,2	57,3	61,7
	оптимистический	52,7	59,0	63,5
3.4. Индекс загрязнения атмосферного воздуха	пессимистический	5,0	5,0	5,0
	наиболее вероятный	5,0	4,9	4,7
	оптимистический	4,9	4,7	4,5
3.5. Количество преступлений, шт./ 10 000 чел. населения	пессимистический	254	246	238
	наиболее вероятный	212	180	153
	оптимистический	193	153	122

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Программы и проекты, реализуемые на территории города Глазова

Национальные проекты и федеральные целевые программы	Республиканские программы	Ведомственные целевые программы	Городские целевые программы
В области образования			
Национальный проект «Образование»	Республиканская целевая программа «Детское и школьное питание на 2006-2009 годы»		Городская целевая программа «Развитие экспериментальной деятельности в образовательных учреждениях города Глазова»
Федеральная целевая программа «Реформирование системы военного образования в Российской Федерации на период до 2010 года»			
Федеральная целевая программа развития образования на 2006-2010 годы			Городская целевая программа «Развитие системы дополнительного образования детей»
Федеральная целевая программа «Русский язык» на 2006-2010 годы			
В области науки и технологий			
Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы»	Республиканская целевая программа «Развитие инновационной деятельности в Удмуртской Республике на 2005-2009 годы»		
Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002-2010 годы)»	Республиканская целевая программа «Электронная Удмуртия (2003-2010 годы)»		
Федеральная целевая программа «Развитие			

инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации» на 2008-2010 годы				
Федеральная целевая программа «Национальная технологическая база» на 2007-2011 годы				
Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007- 2012 годы»				
Федеральная целевая программа «Развитие государственной статистики России в 2007- 2011 годах»				
В области здравоохранения				
Национальный проект «Здоровье»	Республиканская целевая программа «Туберкулез» на 2006-2009 годы	Ведомственная целевая программа «Инфекции, передаваемые половым путем» 2009-2011 годы	Городская целевая программа «Здоровые дети в новое тысячелетие»	
Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы»	Республиканская целевая программа «Обеспечение населения Удмуртской Республики питьевой водой» на 2001-2010 годы	Ведомственная целевая программа «Развитие психиатрической помощи в Удмуртской Республике на 2008-2011 годы»	Городская целевая программа «Неотложные меры борьбы с туберкулезом и другими социально-значимыми заболеваниями»	
	Республиканская целевая программа «Сахарный диабет (2005-2009 годы)»	Ведомственная целевая программа «Анти- ВИЧ/СПИД» на 2009- 2011 годы	Городская целевая программа «Неотложные меры по обеспечению врачебными кадрами учреждений здравоохранения»	
	Республиканская целевая программа «Онкология» на 2007-2009 годы	Ведомственная целевая программа «Мужское здоровье в Удмуртской Республике на 2009-2011 годы»	Городская целевая программа «Профилактика всех видов химической зависимости»	
	Республиканская целевая программа «Вакцинопрофилактика» на 2007-2009 годы		Городская целевая программа «Здоровые дети – достойное будущее России»	
	Республиканская целевая программа «Природно- очаговые инфекции» на 2005-2009 годы		Городская целевая программа «Развитие футбола на территории города Глазова»	
	Республиканская целевая программа демографического развития Удмуртской Республики на			

	2008-2010 годы Республиканская целевая программа «Профилактика и ликвидация заболеваний бешенства в Удмуртской Республике на 2009-2013 годы»		
В иных социальных сферах			
Федеральная целевая программа «Культура России (2006-2010годы)»	Республиканская целевая программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Удмуртской Республики» на 2006-2009 годы	Ведомственная целевая программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Удмуртской Республики, на 2009 год	Городская целевая программа «Молодежь города Глазова»
	Республиканская целевая программа «Дети Удмуртии» (2009-2012 годы)»		
Федеральная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов на 2006-2010годы»	Республиканская целевая программа «Молодежь Удмуртии» на 2009-2013 годы»		Городская целевая программа «Патриотическое воспитание молодежи города Глазова»
	Республиканская целевая программа «Старшее поколение на 2009-2011 годы»		Городская целевая программа «Программа социальной поддержки населения города»
Федеральная целевая программа «Дети России» на 2007-2010 годы	Республиканская целевая программа по реализации Закона Удмуртской Республики «О государственных языках Удмуртской Республики и иных языках народов Удмуртской Республики» на 2005-2009 годы		Городская целевая программа «Памятники города Глазова - историческая культурная ценность»
	Республиканская целевая программа «Культура Удмуртии (2006-2009 годы)»		
В области экономики и развития промышленности			
Федеральная целевая программа «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007-2010 годы и на перспективу до 2015 года»	Республиканская целевая программа развития малого и среднего предпринимательства в Удмуртской Республике на 2009-2013 годы		Городская целевая программа «Поддержка и развитие малого предпринимательства в городе Глазове»
	Республиканская целевая программа «Развитие текстильной и легкой промышленности Удмуртской Республики на		

	2004-2010 годы»		
	Республиканская целевая программа «Развитие машиностроения и металлообработки в Удмуртской Республике на 2006- 2010 годы»		
	Республиканская целевая программа «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Удмуртскую Республику на 2007-2009 годы»		
	Республиканская целевая программа «Сохранение и развитие кадрового потенциала производственной сферы Удмуртской Республики на 2007-2009 годы - «Рабочая смена»		
В области развития агропромышленного комплекса			
Национальный проект «Развитие АПК»	Республиканская целевая программа «Корма на 2007-2010 годы»	Ведомственная целевая программа «Развитие и укрепление материально-технической базы государственной ветеринарной службы Удмуртской Республики на 2008-2010 годы»	
Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2012 года»	Республиканская целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года»		
Федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года»	Республиканская целевая программа «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов в Удмуртской Республике на 2005-2009 годы»		
	Республиканская целевая программа «Развитие льняного комплекса Удмуртской Республики на 2007-2009 годы»		
	Республиканская целевая программа «Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики на 2009-2013 годы»		
	Республиканская целевая программа «Сохранение плодородия почв Удмуртской Республики на 2006-2010 годы»		
В области развития местного самоуправления			

Федеральная целевая программа государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления	Республиканская целевая программа «Реформирование региональных и муниципальных финансов Удмуртской Республики (2007-2009 годы)»		
Федеральная целевая программа «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости»	Республиканская целевая программа «Создание системы кадастра недвижимости в Удмуртской Республике (2008-2011 годы)»		
	Республиканская целевая программа «Административная реформа в Удмуртской Республике на 2007 - 2009 годы»		
В области жилищно-коммунальной политики			
Национальный проект «Доступное и комфортное жилье»	Республиканская целевая программа «Жилище» на 2005-2010 годы		Генеральный план города Глазова
Федеральная целевая программа “Жилище” на 2002-2010 годы	Республиканская целевая программа «Газификация Удмуртской Республики на 2005-2009 годы»		Городская целевая программа «Реформирование и модернизация ЖКХ»
Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)»			Городская целевая программа «Санитарная очистка города»
	Республиканская целевая программа «Обеспечение населения Удмуртской Республики питьевой водой» на 2001-2010 годы		Городская целевая программа «Озеленение территории города Глазова»
			Городская целевая программа «Переселение граждан города Глазова их ветхого и аварийного жилищного фонда»
	Республиканская целевая программа «Приведение в нормативное состояние сельских автомобильных дорог Удмуртской Республики (2009-2013 годы)»		Городская целевая программа «Обеспечение населения питьевой водой»
			Городская целевая программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов и создание условий для управления

			многоквартирными домами на территории города Глазова»
В области безопасности			
Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах»	Республиканская целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения на 2008-2010 годы»	Ведомственная целевая программа «Безопасный труд» на 2008-2010 годы	Городская целевая программа «Комплексная безопасность образовательного учреждения»
Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005 - 2009 годы»	Республиканская целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Удмуртской Республике на 2006-2009 годы»	Ведомственная целевая программа «Пожарная безопасность на 2008-2010 годы»	Городская целевая программа «Программа по усилению борьбы с преступностью, обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений в городе Глазове»
Федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)»	Республиканская целевая программа «О развитии промышленного сектора уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации по Удмуртской Республике и содействию трудовой занятости осужденных на период с 2002 по 2006 годы» (продлена на 2007-2009 годы)	Ведомственная целевая программа «Пожарная безопасность учреждений социальной защиты населения на 2009-2011 годы»	Городская целевая программа «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение первичных мер пожарной безопасности»
Федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России» на 2007-2011 годы	Республиканская целевая программа «Безопасность образовательного учреждения» (2006-2009 годы)	Ведомственная целевая программа «Безопасность учреждений здравоохранения Удмуртской Республики на 2009-2011 годы»	
Федеральная целевая программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года»	Республиканская целевая программа по усилению борьбы с преступностью и профилактике правонарушений в Удмуртской Республике на 2006 - 2010 годы	Ведомственная целевая программа «Безопасность учреждений культуры и искусства на 2009-2011 годы»	
Федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года»			