

Представительный орган муниципального образования «Город Глазов» - Городская Дума муниципального образования «Город Глазов» (Глазовская городская Дума)



«Глаз кар» муниципал кылдытэтлэн кар
Думасэз – «Глаз кар» муниципал
кылдытэтлэн быръем езэсэз
(Глаз кар Дума)

РЕШЕНИЕ
Глазовской городской Думы
четвертый созыв

№ 512

27 февраля 2008 года

**Об утверждении отчетов
председателей постоянных комиссий
Глазовской городской Думы за 2007
год**

Руководствуясь статьей 34 Регламента Глазовской городской Думы, статьей 7 Положения о постоянных комиссиях Глазовской городской Думы, Уставом муниципального образования «Город Глазов»,

Глазовская городская Дума решает:

Утвердить прилагаемые отчеты председателей постоянных комиссий по экономической политике, бюджету, налогам и по вопросам собственности; по промышленности, предпринимательству и охране окружающей среды Глазовской городской Думы о работе комиссий за 2007 год.

Глава города Глазова

город Глазов
«28» февраля 2008 года



В.Ю. Перешин

ОТЧЕТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, БЮДЖЕТУ, НАЛОГАМ И ПО ВОПРОСАМ
СОБСТВЕННОСТИ ЗА 2007 ГОД.

Согласно решению Глазовской городской Думы от 28.10.2005 г. № 6 «О формировании постоянных комиссий» в состав комиссии входят следующие депутаты: Богданов Анвар Мухаметович, Дешина Стела Павловна, Домбровский Виктор Владимирович, Царев Игорь Леонидович и Фокин Сергей Борисович.

К вопросам ведения постоянной комиссии по экономической политике, бюджету, налогам и по вопросам собственности относятся:

- предварительное рассмотрение внесенного Администрацией города на утверждение городской Думы проекта бюджета, отчета о его исполнении и подготовка по ним своих заключений;

- подготовка заключений о целесообразности образования целевых бюджетных, резервных фондов, разработка положений о них, контроль за целевым использованием средств этих фондов;

- ведение работы по выявлению резервов и дополнительных доходов бюджета города и усилению режима экономии оптимизации при расходовании средств бюджета;

- содействие органам, осуществляющим контроль за исполнением бюджета города;

- участие в осуществлении контроля за выполнением планов экономического и социального развития и исполнении бюджета;

- принятие участия в подготовке других плановых и бюджетнофинансовых вопросов, вносимых на рассмотрение городской Думы;

- участие в разработке и предварительном рассмотрении положения о местных налогах и сборах;

- внесение предложений о порядке предоставления налоговых льгот;

- рассмотрение вопросов о введении местных налогов и сборов; выработка рекомендаций по установлению размеров ставок по ним, изменению порядка уплаты местных налогов и сборов;

- подготовка заключений по вопросам о целях, формах и суммах долгосрочных (на срок свыше одного года) заимствований;

- предварительное рассмотрение проектов решений по вопросам: порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью, планов социально-экономического развития, программы приватизации муниципального имущества и условий его продажи;

- осуществление иных полномочий, не отнесенных к вопросам ведения других органов местного самоуправления и органов государственной власти.

За отчетный период комиссия работала согласно утвержденным планам работы и графикам проводимых мероприятий. Фактически за отчетный период было проведено 18 заседаний постоянной комиссии, на каждом из которых в среднем рассматривалось по семь - восемь вопросов. Всего членами комиссии было рассмотрено 146 вопросов. Из них 117 были внесены на рассмотрение Глазовской городской Думы. В ряде случаев проводились совместные заседания с другими постоянными комиссиями Глазовской городской Думы.

Анализ рассмотренных вопросов позволяет сделать вывод, что около 54 % вопросов касались передачи и продажи собственности; 22 % - вопросов бюджета; 9 % - налогов; 11 % - экономической политики в целом; 4 % - прочие вопросы.

Основные вопросы, рассматриваемые на комиссии:

1. О внесении изменений в решение о бюджете города Глазова.
2. Об исполнении бюджета города Глазова за полугодие, за год.

3. О внесении изменений в Положение «О бюджетном процессе в городе Глазове», утвержденное решением Глазовской городской Думы от 26.09.2006 г. № 210.
4. Об утверждении Прогноза социально-экономического развития города Глазова на 2008-2010 г.г.
5. Об условиях приватизации помещений, находящихся в муниципальной собственности.
6. О разрешении муниципальным предприятиям города продажи нежилых помещений, находящихся на балансе предприятия.
7. Об обращении в Правительство УР с предложением принять в собственность УР муниципальное имущество.
8. О внесении изменений в Положение «О порядке осуществления муниципальных заимствований в муниципальном образовании «Город Глазов».
9. О проекте Положения «Об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Глазов».
10. Об информации о состоянии кредиторской задолженности.
11. Об отчете отдела муниципального заказа.

Решение «О бюджете города» является основным финансовым нормативно-правовым актом. В нем отражена форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления. Именно поэтому вопрос разработки, рассмотрения и утверждения бюджета города Глазова требует повышенного внимания. Проект бюджета города на 2008 год рассматривался в двух чтениях, также создавались рабочие комиссии для более детального обсуждения спорных моментов. Вопросы формирования бюджета города с 2006 года выносятся на публичные слушания. 2007 год не стал исключением, и публичные слушания по проекту бюджета города Глазова на 2008 год состоялись в октябре 2007 года. С целью более объективного обсуждения проекта решения о бюджете города на заседание комиссии по экономической политике, бюджету, налогам и по вопросам собственности были приглашены члены других постоянных комиссий Глазовской городской Думы. Но объем собственных доходов и направляемых дотаций, субсидий и субвенций на 2008 год явно не достаточен для исполнения всех запланированных расходов в городском бюджете.

Информация об исполнении бюджета заслушивается на комиссии ежеквартально и ежегодно. По данным девяти месяцев 2007 года в бюджет города получены доходы в сумме 768 841,5 тыс. руб., из них: налоговые и неналоговые доходы – 392 166,0 тыс. руб., безвозмездные поступления из бюджета Удмуртской Республики – 376 675,5 тыс. руб. особое внимание уделяется проблемам кредиторской задолженности, которая по состоянию на октябрь 2007 года составляла 58 210,3 тыс. руб. Вследствие произведенной корректировки бюджета, этот показатель удалось значительно сократить. По итогам отчета за 9 месяцев 2007 года наибольший удельный вес в объеме собственных доходов составили: налог на доходы физических лиц (43,21%), налоги на имущество (28,79 %), доходы от реализации и использования имущества (19,52 %), налоги на совокупный доход (6,23%).

Временные кассовые разрывы своевременно удавалось ликвидировать путем получения кредитов. Так, например, были получены кредиты: в ОАО «Урало-сибирский банк» в размере 10 000, 0 тыс. руб., ОАО «Внешторгбанк» - 30 000 тыс. руб., ОАО АКБ «РОСБАНК» - 10 000, 0 тыс. руб.

Процесс составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета отражен в Положении «О бюджетном процессе в городе Глазове». Муниципальные нормативно-правовые акты не должны противоречить региональному и федеральному законодательству, которое периодически претерпевает изменения. Поэтому задача представительного и исполнительного органов местного самоуправления незамедлительно реагировать на изменения действующего законодательства внесением соответствующих изменений в муниципальные нормативно-правовые акты. Так в августе 2007 года в Положение «О бюджетном процессе в городе Глазове» были внесены

существенные изменения. Для проработки данного вопроса была создана рабочая комиссия, в состав которой вошли члены постоянной комиссии по экономической политике, бюджету, налогам и по вопросам собственности и представители от Администрации города.

За отчетный период вопросам внесения изменений в бюджет города Глазова было посвящено четыре заседания комиссии и столько же заседаний Глазовской городской Думы. Членами комиссии высказываются предложения по более рациональному использованию бюджетных средств и выносятся решения по увеличению отдельных социально-значимых статей. Так, например, по инициативе депутатского объединения Партии «Единая Россия» в Глазовской городской Думе на комиссии было положительно рассмотрено предложение по дополнительному финансированию клубов ветеранов (100 тыс. руб.), участковых милиционеров (150 тыс. руб.), на витаминизацию населения было направлено 700 тыс. руб. и зубопротезирование – 150 тыс. руб.

Значительное количество заседаний комиссий было посвящено вопросам собственности и имущественных отношений. Семь вопросов касались передачи муниципальной собственности в федеральную собственность и собственность Удмуртской Республики. Федеральным законом 122-ФЗ установлено, что имущество, необходимое для осуществления федеральными и республиканскими органами государственной власти полномочий, в рамках их компетенций, подлежит безвозмездной передаче. Органы местного самоуправления до 2009 года обязаны провести отчуждение или реперофилитрование муниципального имущества в соответствии с возложенными на муниципалитеты функциями. Поэтому вопросам реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, уделяется повышенное внимание. Более пятнадцати проектов решений, касающихся продажи муниципального имущества, были рассмотрены членами комиссии в отчетном периоде. Эти вопросы детально обсуждаются, так как от объема реализации зависит исполнение бюджета.

В целях контроля за соблюдением законодательства РФ в сфере размещения заказов, а также для проведения плановых и внеплановых проверок комиссия по экономической политике, бюджету, налогам и по вопросам собственности в 2006 году была назначена уполномоченным органом. Осуществляя эти функции, члены комиссии ежегодно заслушивают отчет отдела муниципального заказа о проделанной работе.

В отчете за прошлый год отмечалось, что не всегда документы, представляемые для рассмотрения на комиссии, поступают в соответствии с регламентом. Хотелось бы отметить, что ситуация изменилась, благодаря слаженной работе представительного и исполнительного органов муниципальной власти.

ОТЧЕТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ЗА 2007 ГОД.

В Глазовской городской Думе комиссия по промышленности, предпринимательству и охране окружающей среды представлена следующими депутатами: Вершинин А.В., Прожерин А.А., Сутормин И.В., Филиппов К.А., Чирков В.Л. Перечисленные депутаты являются специалистами различных сфер деятельности (промышленность, предпринимательство), что положительно влияет на работу комиссии.

Согласно Положению «О постоянных комиссиях Глазовской городской Думы» к вопросам ведения постоянной комиссии по промышленности, предпринимательству и охране окружающей среды относятся:

- участие в разработке текущих и перспективных планов экономического и социального развития, предварительное заслушивание отчетов об их выполнении и подготовка по ним своих заключений;

- разработка и предварительное рассмотрение порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- предварительное рассмотрение проектов решений городской Думы по вопросам управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- внесение в городскую Думу предложений по проектам планов социально-экономического развития и программ Удмуртской Республики, а также по проектам планов организаций, расположенных на территории города, по вопросам, связанным с удовлетворением потребностей населения, экономическим и социальным развитием территории;

- рассмотрение поступивших в постоянную комиссию предложений, касающихся изменения планов экономического и социального развития и бюджета города, внесенных на утверждение городской Думы;

- рассмотрение и согласование поступивших от других постоянных комиссий замечаний и предложений по планам экономического и социального развития, бюджету города и отчетам о выполнении планов и использовании средств бюджета города;

- рассмотрение вопросов о нормативах расходов на содержание жилищно-коммунального хозяйства, учреждений здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры, спорта, органов охраны правопорядка, охраны природы; о нормативах потребления коммунальных услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства, о ценах и тарифах на коммунальные услуги муниципальных предприятий жилищно-коммунального хозяйства;

- предварительное рассмотрение вопросов об условиях и порядке аренды объектов муниципальной собственности, а также порядке направления в бюджет города доходов от использования муниципальной собственности;

- осуществление контроля за ведением реестра объектов муниципальной собственности;

- принятие участия в разработке правил проведения конкурса по размещению муниципального заказа на выполнение работ (оказание услуг), финансируемых за счет средств бюджета города;

- составление заключения о целесообразности передачи объектов муниципальной собственности и финансовых ресурсов органам территориального общественного самоуправления;

- принятие участия в разработке и предварительном рассмотрении порядка создания, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений;

- предварительное рассмотрение программы приватизации муниципального имущества;

- осуществление иных полномочий, не отнесенных к вопросам ведения других органов местного самоуправления и органов государственной власти.

Анализ рассмотренных вопросов за отчетный период позволяет сделать вывод, что 85 % рассмотренных вопросов касаются сферы деятельности жилищно-коммунального комплекса, 15% - вопросы предпринимательской деятельности, 2 % - вопросы экологии, 13 % - прочие вопросы.

За отчетный период состоялось 11 заседаний комиссий, на которых было рассмотрено 62 вопроса. Наблюдается спад рассматриваемых проектов решений на комиссии. Например, за прошлый отчетный период было рассмотрено более 140 проектов решений. На мой взгляд, это связано с тем, что реформирование местного самоуправления входит в завершающую стадию.

Наиболее значимыми, на мой взгляд, являются вопросы:

1. Об информации о зимнем содержании дорог и железнодорожных переездов на территории города Глазова.

2. Об утверждении инвестиционных программ муниципальных унитарных предприятий на 2008 год.

2. Об информации о готовности городских служб и предприятий города к паводковому периоду.

3. Об организации уличной торговли в летний период.

4. Отчет о работе жилищно-коммунальных служб.

5. О Правилах благоустройства муниципального образования «Город Глазов».

6. О проблемах связанных с эксплуатацией лифтов в городе Глазове.

7. Об информации о подготовке к осенне-зимнему периоду.

8. Об утверждении квартальной базовой ставки арендной платы и корректировочных коэффициентов по видам деятельности физических и юридических лиц за арендуемые объекты муниципального нежилого фонда на 2008 год.

9. Об установлении нормативов потребления населением муниципального образования «Город Глазов» коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению при предоставлении мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг, являющихся расходными обязательствами РФ в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»

10. Об исполнении программ в 2007 году, утвержденных решением Глазовской городской Думы.

11. Об исполнении наказов избирателей депутатам Глазовской Городской Думы четвертого созыва.

12. Об утверждении городской адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов и создание условий для управления многоквартирными домами на территории города Глазова на 2008-2011 годы»

13. Об утверждении целевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальном образовании «Город Глазов» на 2008-2011 годы»

14. О внесении изменений в Положение об уличных, квартальных комитетах в городе Глазове, утвержденное решением Городской Думы г. Глазова от 25.04.2000 г. № 259.

Хотелось бы отдельно остановиться на некоторых пунктах. Вопросы, касающиеся рассмотрения инвестиционных программ предприятий города, вызваны вступлением в силу с 01.01.2006 года Федерального закона от 30.12.2004 г № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». На заседаниях комиссии по промышленности, предпринимательству и охране окружающей среды рассматривались технические задания и инвестиционные программы таких муниципальных предприятий как «Коммунальные электросети», «Глазовские теплосети», «Водоканал». В текущем году члены комиссии планируют заслушать информацию вышеперечисленных предприятий о реализации инвестиционных программ.

В 2007 году вступил в силу закон № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», которым установлен порядок предоставления финансовой поддержки за счет средств фонда в пределах лимитов,

установленных для субъектов Российской Федерации. С целью более качественного формирования региональной программы были подготовлены, рассмотрены на комиссии и утверждены на заседании Глазовской городской Думы программы: «Переселение граждан из аварийного жилого фонда в муниципальном образовании «Город Глазов» и «Капитальный ремонт многоквартирных домов и создание условий для управления многоквартирными домами на территории города Глазова на 2008-2011 годы». В программах спланировано доленое участие бюджета города, обозначены проблемы, определены цели и задачи, требующие немедленного решения.

С целью улучшения качества благоустройства и санитарного содержания территории города Администрацией города был разработан проект правил по благоустройству территории города Глазова. Этот проект содержит такие разделы как: содержание животных, содержание элементов внешнего благоустройства, выполнение земляных работ и т.д. Проект неоднократно обсуждался на комиссии и на заседаниях Глазовской городской Думы, но утвержден так и не был. Глазовская межрайонная прокуратура считает, что этот нормативно-правовой акт не соответствует федеральному законодательству.

В августе 2007 года на комиссии обсуждался вопрос о проблемах, связанных с эксплуатацией лифтов в городе Глазове. Члены комиссии акцентировали внимание на невозможности замены лифтов за счет средств бюджета города и решили обратиться к региональным властям с просьбой оказать содействие в решении вопроса.

Ежегодно на комиссии заслушивается информация об исполнении программ. 2007 год не стал исключением, заслушивалась информация по следующим программам: «Поддержка и развитие малого предпринимательства в городе Глазове на 2007-2009 годы», «Озеленение города Глазова на 2006 – 2010 годы», «Санитарная очистка города на 2004 – 2008 годы», «Переселение граждан города Глазова из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2004 – 2010 годы», «Энергосбережение города Глазова» и т.д. Также заслушивался отчет об исполнении наказов избирателей депутатам Глазовской городской Думы четвертого созыва за 2007 год.

Комиссия по промышленности, предпринимательству и охране окружающей среды тесно сотрудничает со структурными подразделениями Администрации, в частности, с комитетом ЖКХ, а также жилищно-коммунальными службами города, такими как: МУП «ЖКУ», МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство», МУП «Теплосети».